



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

М А А С Т Р И Х Т

2003

**Одиннадцатая встреча Совета министров
1 – 2 декабря 2003 года**

**Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и
стабильности в XXI веке**

**Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и
экологического измерения**

**Заявление
о Юго-Восточной Европе как регионе сотрудничества**

Решения Совета министров

Заявление о понимании Председателя

Доклады встрече Совета министров в Маастрихте

Маастрихт, 2003

MC.DOC/1/03
2 декабря 2003 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	СТРАТЕГИЯ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ В XXI ВЕКЕ.....	1
II.	ДОКУМЕНТ-СТРАТЕГИЯ ОБСЕ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ	15
III.	ЗАЯВЛЕНИЕ О ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ КАК РЕГИОНЕ СОТРУДНИЧЕСТВА	33
IV.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение о ежегодном докладе (МС.DEC/1/03)	37
	Решение о борьбе с торговлей людьми (МС.DEC/2/03).....	40
	Решение о Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (МС.DEC/3/03)	70
	Решение о толерантности и недискриминации (МС.DEC/4/03).....	89
	Решение о выборах (МС.DEC/5/03)	92
	Решение относительно Положения о Контртеррористической сети ОБСЕ (МС.DEC/6/03)	93
	Решение о надежности документов на въезд и выезд (МС.DEC/7/03).....	96
	Решение о переносных зенитно-ракетных комплексах (МС.DEC/8/03)	98
	Решение относительно Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (МС.DEC/9/03).....	99
	Решение о Председательстве ОБСЕ в 2006 году (МС.DEC/10/03)	100
	Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (МС.DEC/11/03)	101
V.	ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОНИМАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Заявление о понимании Председателя.....	105
	Заявление Европейского союза	112
	Заявление делегации Португалии.....	114
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	115
	Заявление делегации Азербайджана	117
	Заявление делегации Грузии.....	119
	Заявление делегации Молдовы.....	120
	Заявление делегации Российской Федерации	121
	Заявление делегации Армении	122

VI. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ В МААСТРИХТЕ

Доклад о деятельности Действующего председателя за 2003 год	125
Письмо Председателя Постоянного совета министру иностранных дел Нидерландов, председателю одиннадцатой встречи Совета министров ОБСЕ	151
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Нидерландов, Председателю одиннадцатой встречи Совета министров ОБСЕ.....	153
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел Нидерландов, Председателю одиннадцатой встречи Совета министров ОБСЕ.....	158
Доклад президента Мартти Ахтисаари, личного представителя Действующего председателя по центральноазиатским государствам-участникам.....	159
Доклад Председательства по вопросам реформы.....	163
Доклад председателя неофициальной Группы друзей Председателя открытого состава по улучшению функционирования и повышению эффективности операций ОБСЕ на местах.....	169
Доклад сопредседателей Минской группы Действующему председателю (2003 год)	171
Ежегодный доклад о выполнении Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II Приложения 1-В) и Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям)	173
Ежегодный доклад специального координатора о деятельности в рамках Пакта о стабильности в 2003 году.....	177

**I. СТРАТЕГИЯ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ
В XXI ВЕКЕ**

СТРАТЕГИЯ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ В XXI ВЕКЕ

1. Развитие обстановки в области безопасности в начале XXI века несет с собой новые вызовы для всех, включая ОБСЕ. ОБСЕ будет отвечать на эти вызовы, опираясь на свои важные преимущества, такие, как широкий состав ее участников – от Северной Америки до Европы и частично Азии – и ее многомерная концепция общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве. Организация по-прежнему привержена делу свободы, демократии и большей интеграции в регионе ОБСЕ без разделительных линий.

2. Уважение и соблюдение международного права и принципов Устава Организации Объединенных Наций по-прежнему занимают центральное место в усилиях по предотвращению и отражению угроз безопасности и стабильности. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций несет первоочередную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и продолжает играть решающую роль в укреплении безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Соблюдение принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств, начиная с хельсинкского Заключительного акта, является неотъемлемой частью этой схемы. Настоящая Стратегия призвана способствовать формированию более слаженной и эффективной международной системы для реагирования на глобальные угрозы и вызовы.

Угрозы безопасности и стабильности в XXI веке

3. В конце XX века ОБСЕ немало сделала для того, чтобы проложить путь к безопасности и стабильности повсюду в регионе ОБСЕ, и внесла свой вклад в важные демократические преобразования в этом регионе. На смену былой конфронтации сейчас пришло сотрудничество. Угрозы безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ более вероятны сегодня в форме негативных, дестабилизирующих последствий событий, затрагивающих разом военно-политическое, экономическое и экологическое, а также человеческое измерение, чем в форме какого-либо крупного вооруженного конфликта. В то же время в регионе ОБСЕ сохраняются неурегулированные конфликты, по-прежнему вызывающие глубокую озабоченность. Поиск их урегулирования путем переговоров должен и впредь рассматриваться как неотложная задача.

4. Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Прочные демократические институты и верховенство закона играют важную роль в предотвращении возникновения угроз. Если государственное управление поставлено слабо, а государство не обеспечивает надлежащих, работоспособных демократических институтов, которые укрепляли бы стабильность, то это само по себе может создавать питательную среду для возникновения ряда угроз. Точно так же появлению целого ряда потенциальных угроз могут способствовать систематические нарушения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих национальным меньшинствам.

5. На безопасность и стабильность способны воздействовать также социально-экономические и экологические факторы. Глобализация, либерализация и перемены в

научно-технической области открывают новые возможности для торговли, роста и развития, однако не все государства-участники в равной степени выигрывают от этого, что в некоторых случаях способствует углублению экономического неравенства между государствами, а также внутри них. Результаты глобализации зависят от политических решений, принимаемых правительствами и международными учреждениями, а также от реакции частного сектора и гражданского общества. Растущую тревогу вызывает и деградация окружающей среды. Наряду с этим к числу потенциальных вызовов безопасности относятся демографические факторы и ухудшение состояния здоровья значительной части населения.

6. Серьезные негативные последствия может иметь недостаток открытости и транспарентности в военно-политических вопросах. Отсутствие полного и своевременного соблюдения существующих соглашений и международно-правовых документов по контролю над вооружениями, разоружению, нераспространению и укреплению доверия и безопасности может также существенно отражаться на общей безопасности.

7. Еще одним источником угрозы могут быть действия террористов и других преступных группировок. Террористические акты, имевшие место за последние годы, со всей очевидностью указывают на всю большую серьезность таких угроз и первостепенное значение, которое должно придаваться их предотвращению и отражению. При этом угрозы часто исходят не из какого-то одного государства, но имеют транснациональный характер. Они затрагивают безопасность всех государств в регионе ОБСЕ и общественную стабильность в наших странах. Одновременно регион ОБСЕ все более подвержен угрозам, берущим начало за его пределами, а события внутри нашего собственного региона могут аналогичным образом иметь последствия для прилегающих районов.

8. В этих условиях очевидно, что всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, охватывающей военно-политическое, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения, ни в коей мере не утратил своей актуальности и нуждается в сохранении и дальнейшем укреплении. Анализ сложившейся картины позволил нам выявить в этой связи ряд проблем, на которых должно быть сосредоточено особое внимание в ходе наших усилий по более действенному реагированию на них.

9. Наиболее обширной категорией угроз для государств-участников и непосредственно для людей остаются угрозы, порождаемые **межгосударственными и внутригосударственными конфликтами**. Такие конфликты, где бы они ни имели место, могут также создавать риск для соседних районов, вести к нестабильности и возникновению других видов угроз, таких, как терроризм, распространение оружия массового поражения, излишнее и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия (ЛСО), нарушения прав человека, массовое изгнание населения, ухудшение социально-экономических условий и нелегальная миграция. За непосредственными причинами ведущих к насилию конфликтов стоят несоблюдение положений международного права, норм и принципов ОБСЕ, а также ряд факторов, относящихся к военно-политическому, экономическому и экологическому, а также человеческому измерениям.

10. Одной из основных причин нынешней нестабильной обстановки в сфере безопасности является **терроризм**. Он направлен на подрыв тех самых ценностей, которые объединяют государства-участники в регионе ОБСЕ. Терроризм будет

оставаться в числе главных вызовов миру, стабильности и государственной власти, особенно в силу его способности прибегать к асимметричным методам для обхода традиционных систем безопасности и обороны. Терроризму не может быть никаких оправданий. Вместе с тем терроризм требует глобального подхода, учитывающего не только его проявления, но и социально-экономический и политический контекст, в котором он возникает.

11. Глобализация и научно-технические достижения расширяют рамки и увеличивают масштаб угрозы, исходящей от **организованной преступности**. Более того, организованная преступность нередко идет рука об руку с терроризмом, как в смысле действующих лиц, так и в смысле применяемых методов. Контрабандный провоз мигрантов и торговля людьми, незаконный оборот наркотиков, легкого и стрелкового оружия, а также чувствительных материалов и технологий – все это преступная деятельность, также способная создавать угрозу стабильности и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами. Открытые границы и свободное передвижение людей и товаров полезны для международного сотрудничества, но и они порождают растущие вызовы, включая нелегальную миграцию.

12. Практика, связанная с **дискриминацией и нетерпимостью**, не только угрожает безопасности отдельных лиц, но и способна служить причиной более широкомасштабных конфликтов и насилия. Она может корениться в таких явлениях, как этническая и религиозная напряженность, агрессивный национализм, шовинизм и ксенофобия, а также возникать на почве расизма, антисемитизма, агрессивного экстремизма и отсутствия уважения к правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

13. Мобильность мигрантов как группы населения и возникновение во всех частях региона ОБСЕ обществ, характеризующихся сосуществованием многих культур, создают не только все более широкие возможности, но и растущие вызовы. Отсутствие интеграции в обществе, а также отсутствие у каждого проживающего в нем уважения к правам всех других могут вести к подрыву стабильности.

14. К числу **экономических** факторов, угрожающих стабильности и безопасности, относятся углубление социально-экономического неравенства, отсутствие верховенства закона, слабость государственного и корпоративного управления, коррупция, массовая нищета и высокий уровень безработицы. Они могут создавать питательную среду для других серьезных угроз. Деграция **окружающей среды**, неустойчивое потребление природных ресурсов, безответственное обращение с отходами и загрязнение воздействуют на экосистемы и влекут за собой существенные негативные последствия для здоровья населения, благосостояния, стабильности и безопасности государств. К таким последствиям могут приводить и экологические бедствия. Связанные с этими факторами проблемы управления причиняют прямой ущерб и одновременно сокращают потенциал устойчивого экономического и социального развития, а также эффективного противодействия экономическим и экологическим вызовам и угрозам безопасности и стабильности.

15. Многие из **угроз военно-политического характера**, включая те, о которых говорится в существующих документах ОБСЕ, – например, дестабилизирующее накопление обычного оружия, незаконная передача вооружений и распространение оружия массового уничтожения, – по-прежнему вызывают глубокую озабоченность

государств – участников ОБСЕ. Среди угроз, изменившихся по своему характеру или последствиям либо возникших впервые, особого внимания требуют угрозы вооруженных действий со стороны террористов и других преступных группировок. Равным образом, внимание должно уделяться потенциальным вызовам, связанным с изменением характера вооруженных конфликтов.

16. В меняющихся условиях безопасности угрозы претерпевают эволюцию и не всегда будут предсказуемыми. Имеющийся в ОБСЕ механизм для постоянного политического диалога, и в частности Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), будет помогать выявлять, анализировать новые угрозы и реагировать на них по мере их возникновения.

Реакция ОБСЕ

17. Реакция ОБСЕ будет многомерной и будет иметь место не в вакууме. Организация будет опираться на отличающие ее от других сильные стороны, знания, опыт и потенциал и будет обеспечивать эффективные рамки для сотрудничества с другими международными участниками в целях скоординированного и взаимодополняющего подхода к угрозам, позволяющего избегать дублирования и сохранять целенаправленность. Хартия европейской безопасности и содержащаяся в ней Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, были приняты в Стамбуле в 1999 году с тем, чтобы укрепить безопасность и стабильность в регионе и усилить оперативный потенциал в условиях трансформации ОБСЕ для ответа на беспрецедентные вызовы. Она полностью остается в силе.

18. Основная ответственность за обеспечение безопасности своих граждан лежит на самих государствах-участниках. Государства-участники подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за выполнение своих обязательств в рамках ОБСЕ. ОБСЕ готова в этих целях предлагать свою помощь и консультации, а также развивать сотрудничество между государствами-участниками. Сотрудничество между государствами-участниками в духе солидарности, партнерства и транспарентности имеет основополагающее значение для безопасности в регионе ОБСЕ и должно отражать взаимную заинтересованность и взаимное уважение. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность.

19. ОБСЕ является форумом для диалога по политическим вопросам и вопросам безопасности, для установления опирающихся на консенсус политически обязательных норм и принципов и для содействия их выполнению. Центральную роль в этом играют Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности в рамках его компетенции и мандата. Эти функции будут и далее укрепляться, а процесс политических консультаций и обеспечения транспарентности в рамках Организации будет активизироваться. Диалог и лежащие в его основе нормы и стандарты направлены на предотвращение возникновения угроз. Они также поощряют развитие демократических институтов и обществ, открытых для участия каждого, которые способны более эффективно и совместными усилиями справляться с возникающими угрозами.

20. ОБСЕ будет продолжать играть активную роль в своем регионе, в полной мере используя свои институты – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ), – свои

операции на местах и свой Секретариат. Они являются важными инструментами содействия всем государствам-участникам в выполнении их обязательств, включая уважение прав человека, демократии и верховенства закона. В ходе всей соответствующей деятельности будут активно использоваться возможности укрепления сотрудничества с Парламентской ассамблеей и через нее – с национальными парламентами.

21. Признавая значительный вклад институтов и операций на местах в практическое осуществление целей и принципов Организации, ОБСЕ рассматривает пути дальнейшего совершенствования деятельности и повышения эффективности операций на местах, разрабатывая при необходимости новые инструменты.

22. Общая способность ОБСЕ выявлять угрозы, анализировать их и предпринимать в ответ на них скоординированные действия нуждается в дальнейшем укреплении. Больше внимания следует уделять функциям раннего предупреждения по линии Секретариата, институтов и операций на местах, а работу по сигналам раннего предупреждения следует усилить. В распоряжении ОБСЕ по-прежнему имеются специальные механизмы раннего предупреждения и мирного урегулирования конфликтов, а также такой инструмент, как группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ). Важный вклад в эти усилия вносит деятельность по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, осуществляемая Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

23. В связи с растущим значением угроз, берущих начало или формирующихся в прилегающих регионах, ОБСЕ будет активизировать сотрудничество со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя области взаимных интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших скоординированных действий. Мы будем поощрять их к добровольному применению принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ, и будем по мере целесообразности сотрудничать с ними в этом деле. В качестве первого шага к расширению диалога мы пригласим всех наших партнеров по сотрудничеству чаще принимать в качестве наблюдателей участие в заседаниях Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. ОБСЕ также рассмотрит способы, с помощью которых другие регионы, и в частности соседние районы, можно было бы знакомить с нормами, принципами, обязательствами и ценностями ОБСЕ. Контакты с организациями в этих районах получат дальнейшее развитие.

Действия в отношении межгосударственных и внутригосударственных конфликтов

24. Являясь региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ представляет собой один из ключевых инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Упрочение безопасности и мира должно основываться на подходе, сочетающем в себе два элемента: укрепление доверия между людьми внутри государств и усиление сотрудничества между государствами.

25. ОБСЕ доказала свою способность быстро реагировать на возникающие конфликты с помощью своего обширного набора инструментов, о которых говорится в Хартии европейской безопасности и других документах и решениях ОБСЕ. Они

различны – от всех форм политических консультаций до назначения специальных представителей, миссий экспертов и миссий по установлению фактов, а также операций на местах. Вместе с тем неизменной целью Организации остается повышение доверия и безопасности с помощью военно-политических инструментов ОБСЕ. Одним из инструментов мирного урегулирования разногласий является Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу. Мы будем стремиться повышать осведомленность об услугах, которые может оказывать этот суд.

26. ОБСЕ содействует урегулированию конфликтов путем переговоров и удвоит свои усилия по содействию такому урегулированию на базе норм и принципов международного права и согласованных документов ОБСЕ. В конкретных случаях, в интересах поддержания мира и безопасности, ОБСЕ может принять решение взять на себя, на основе существующих документов, миротворческую роль, что представляет собой важный оперативный элемент общего потенциала Организации.

27. Предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление предполагают существенные усилия Организации в тесном сотрудничестве с государствами-участниками в целях оказания поддержки и содействия в построении демократических институтов и обеспечении верховенства закона, в частности посредством поддержки усилий по наращиванию потенциала и помощи в укреплении органов власти всех уровней и парламентских структур, независимых судебных органов, свободных гражданских обществ и средств массовой информации.

Противодействие терроризму и угрозам, исходящим от другой преступной деятельности

Терроризм

28. Конвенции и протоколы ООН, а также резолюции Совета Безопасности ООН составляют глобальную правовую основу для борьбы с терроризмом. В целях ее поддержки ОБСЕ своими решениями, принятыми в 2001 и 2002 годах, создала структуру для принятия государствами-участниками и Организацией всесторонних мер противодействия прежде всего угрозе терроризма, его проявлениям и условиям, которые могут способствовать его возникновению и существованию. Оперативной составляющей этой структуры является Антитеррористическая группа в Секретариате ОБСЕ.

29. Контртеррористическая деятельность ОБСЕ осуществляется, в частности, по таким направлениям, как безопасность границ и пограничный режим, полицейские функции, борьба с незаконным оборотом и пресечение финансирования терроризма. Особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала и оказанию иной помощи в области борьбы с терроризмом. При этом внимание уделяется и такой важной проблеме, как принятие эффективных мер против терроризма в полном соответствии с принципами верховенства закона и международным правом, в том числе касающимся прав человека. Эти меры включают отказ в предоставлении убежищ террористам и ликвидацию условий, при которых террористы могут вербовать сторонников и рассчитывать на поддержку. Они также направлены на то, чтобы не позволить террористам увеличить свой потенциал и, в частности, получить доступ к ЛСО и другому обычному оружию, а также к ОМУ и связанным с ним технологиям. Ставится задача тесного взаимодействия с другими соответствующими международными организациями и органами, в частности с Контртеррористическим комитетом Совета

Безопасности ООН (КТК ООН) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), в форме совместных совещаний, контактов на всех уровнях, конкретных программ и проектов.

30. ОБСЕ также постановила создать контртеррористическую сеть в целях содействия более четкой координации контртеррористических мер и обмену информацией между государствами-участниками ОБСЕ, а также в порядке поддержки и дополнения работы КТК ООН по осуществлению резолюции 1373 Совета Безопасности.

Угрозы, исходящие от другой преступной деятельности

31. ОБСЕ усилит свою работу по борьбе с организованной преступностью. Важным вкладом в нее были бы регулярные встречи полицейских экспертов из государств – участников ОБСЕ и представителей других соответствующих специализированных международных и региональных организаций. В частности, ОБСЕ будет уделять еще большее внимание растущей угрозе незаконного оборота. Принят План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Документ ОБСЕ о ЛСО остается ключевым инструментом борьбы с незаконной торговлей ЛСО и его распространением во всех ее аспектах. Деятельность по осуществлению этого документа будет дополнительно усилена. ОБСЕ будет продолжать уже предпринимаемые в сотрудничестве с ЮНОДК усилия по решению проблемы незаконного оборота наркотиков. Необходимо разработать эффективный и всеобъемлющий международный подход к этой проблеме.

32. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности была учреждена для повышения способности государств-участников противодействовать угрозам, связанным с преступной деятельностью, и для содействия им в поддержании верховенства закона. Ее цель состоит в совершенствовании ключевых полицейских навыков, включая уважение прав человека и основных свобод. ОБСЕ будет по просьбе государств-участников уделять дополнительное внимание помощи властям, в том числе на местном уровне, в борьбе с преступностью и преступными сообществами и будет определять и развивать ключевые направления полицейской деятельности, такие, как подготовка кадров и наращивание потенциала.

33. ОБСЕ активизирует свои усилия по решению таких проблем, как контрабандный провоз мигрантов и нелегальная миграция.

34. Для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней во всех ее формах необходим всеобъемлющий, междисциплинарный подход. ОБСЕ в тесной координации с ЮНОДК и другими соответствующими международными организациями и финансовыми учреждениями будет вносить вклад в сокращение масштабов коррупции повсюду в регионе ОБСЕ.

35. Угрозы терроризма и организованной преступности часто взаимосвязанны, и будет продолжено изучение синергетических подходов к противодействию им. Трансграничное передвижение людей, ресурсов и оружия, а также незаконный оборот как источник финансирования и материально-технической поддержки играют возрастающую роль в террористической деятельности. ОБСЕ твердо намерена решать эти проблемы и укреплять свой потенциал содействия открытости и безопасности границ, в том числе путем разработки концепции ОБСЕ по вопросам безопасности

границ и пограничного режима, в интересах более эффективного наращивания потенциала и взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества.

Противодействие угрозам, связанным с дискриминацией и нетерпимостью

36. Дискриминация и нетерпимость относятся к числу факторов, которые способны провоцировать конфликты, подрывающие безопасность и стабильность. Основываясь на своих обязательствах в области человеческого измерения, ОБСЕ стремится поощрять повсюду в своем регионе создание условий, позволяющих всем в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами под защитой эффективных демократических институтов, надлежащих судебных процедур и верховенства закона. Это включает обеспечение безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами. Важную роль в этом отношении призвано играть гражданское общество, и ОБСЕ будет продолжать поддерживать организации гражданского общества и содействовать их укреплению.

37. Государства-участники, органы и институты ОБСЕ, Секретариат и многие операции ОБСЕ на местах занимаются деятельностью, которая направлена против угроз, связанных с дискриминацией и нетерпимостью и, в частности, рождаемых религиозной и этнической напряженностью в сочетании с агрессивным экстремизмом. Они также выполняют важную функцию раннего предупреждения. Ежегодное совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, и другие мероприятия в области человеческого измерения предоставляют возможности для обсуждения угроз, связанных с дискриминацией и нетерпимостью, и формулирования рекомендаций относительно возможных действий по защите от этих угроз. Полностью уважая свободу выражения мнений, ОБСЕ будет стремиться бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете.

38. Государства-участники, органы и институты ОБСЕ твердо намерены наращивать свои усилия по противодействию угрозам, порождаемым дискриминацией и нетерпимостью. Гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и иными группами, а также права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, будут активно поощряться, как и равенство возможностей для женщин и мужчин. Насилию, нетерпимости, экстремизму и дискриминации по отношению к этим группам, включая рабочих-мигрантов, лиц, ищущих убежища, и других иммигрантов, необходимо давать отпор, а лиц, виновных в таких действиях, привлекать к ответственности. В то же время важнейшее значение имеет уважение принадлежащими к таким группам лицами верховенства закона, демократических ценностей и свобод личности.

39. В связи с этим ОБСЕ признает особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер для искоренения дискриминации по отношению к ним и обеспечения равных возможностей в соответствии с обязательствами, принятыми в ОБСЕ. Поэтому ОБСЕ приняла План действий по улучшению положений рома и синти в регионе ОБСЕ.

40. Усилия ОБСЕ будут, в частности, ориентированы на молодежь, с тем чтобы воспитывать у нее понимание необходимости проявлять толерантность, а также важности примирения и мирного существования. Мировоззрение молодежи и ее

представления о будущем имеют ключевое значение. В соответствующих случаях ОБСЕ будет поэтому принимать на себя более весомую роль в области образования. Особого внимания заслуживает такое направление, как пропаганда прав человека.

41. Будет полностью задействован потенциал БДИПЧ в области наблюдения, а оперативное взаимодействие с другими органами по наблюдению в таких областях, как сбор данных, обмен информацией и совместный анализ, будет развиваться в целях составления максимально полной картины происходящего. Это позволит ОБСЕ эффективно сосредоточивать работу на самых приоритетных направлениях.

Противодействие угрозам, связанным с экономикой и окружающей средой

42. Реакция ОБСЕ на экономические и экологические вызовы и угрозы безопасности определена в новом Документе о стратегии в области экономического и экологического измерения. В нем говорится о целесообразности дальнейшего развития сотрудничества между государствами-участниками в различных областях, мероприятий и политики, направленных на укрепление надлежащей практики управления на всех уровнях, обеспечения устойчивого развития во всех его аспектах и охраны окружающей среды. В своей реакции ОБСЕ будет в полной мере учитывать деятельность других международных организаций и институтов в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, стремясь вносить в дело свой особый вклад и добиваться синергетического эффекта.

43. В интересах выполнения этих задач роль ОБСЕ будет укрепляться за счет расширения диалога между государствами-участниками по экономическим и экологическим проблемам. ОБСЕ будет также совершенствовать процесс обзора выполнения обязательств и повышать свой потенциал как в области предоставления консультационной и иной помощи, так и в плане мобилизации и создания условий для задействования экспертов и ресурсов других международных организаций.

Противодействие конкретным угрозам военно-политического характера

44. Содействие со стороны ОБСЕ сыграло важную роль в сокращении угроз, связанных с сохраняющимся в Европе сосредоточением значительных вооруженных сил и военных потенциалов, до низких уровней. Существующие документы и инструменты, принятые ОБСЕ в области военно-политического измерения, отражают ту обстановку в сфере стратегической безопасности, которая претерпела значительную эволюцию. Их актуальность и ценность с точки зрения учета более давних и традиционных межгосударственных угроз и противодействия им, включая военные факторы и боевые возможности, сохраняющие свое значение в плане обеспечения стратегической безопасности в наши дни и в последующем, не уменьшились. Значение этих документов для предотвращения конфликтов и укрепления доверия очевидно. Их осуществление государствами-участниками по-прежнему чрезвычайно важно.

45. Вместе с тем регион ОБСЕ сталкивается с целым рядом угроз в области военно-политического измерения, которые либо являются новыми, либо изменились по своему характеру или последствиям. Это требует двойной реакции в соответствии с пунктом 28 Хартии европейской безопасности, в частности, в том смысле, что ключевую роль в обеспечении нашей военно-политической стабильности играет полное осуществление, своевременная адаптация и, когда это требуется, дальнейшее развитие соглашений о контроле над вооружениями и МДБ. Эффективность

существующих документов будет при необходимости совершенствоваться и повышаться, а там, где это потребуется, будут разрабатываться дополнительные или новые инструменты.

46. ОБСЕ играет активную роль в вопросах нераспространения, контроля за экспортом и передачей. В том, что касается незаконной передачи обычных вооружений, а также передачи легкого и стрелкового оружия, имеются резервы для усиления этой роли, в частности, на основе Документа ОБСЕ о ЛСО. Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) приступил к развитию планомерного диалога по вопросам нераспространения. Вместе с добровольным обменом информацией о национальных инициативах по предотвращению распространения оружия массового уничтожения это могло бы стать ценным вкладом в общую транспарентность и безопасность.

47. Для противодействия распространению переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) ОБСЕ использует все имеющиеся в ее распоряжении инструменты, в том числе предусмотренные в Документе ОБСЕ о ЛСО. В качестве первого шага ФСБ ведет дело к применению в отношении ПЗРК эффективного и всеобъемлющего экспортного контроля, а также побуждает государства обращаться за помощью в уничтожении излишков ПЗРК и обеспечении безопасности и сохранности национальных запасов в целях их защиты от хищения или незаконной передачи.

48. Еще одной актуальной проблемой является устранение риска для безопасности, связанного с вооружениями и снаряжением, находящимися на хранении в регионе ОБСЕ. ОБСЕ занимается рассмотрением рисков, связанных с наличием излишних запасов обычных вооружений и взрывчатых веществ. Эта работа ведется рука об руку с проектами по ликвидации арсеналов стрелкового оружия или улучшению управления ими. Операции ОБСЕ на местах, если это будет им поручено, могут играть в таких проектах координационную роль в интересах максимально эффективного использования ресурсов.

49. Режим Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), являющийся краеугольным камнем архитектуры европейской безопасности, продолжает вносить существенный вклад в дело безопасности и стабильности. Еще одним важным правовым документом является Договор по открытому небу, весьма способствующий открытости и транспарентности.

50. Могут, однако, существовать области, которые еще должным образом не охвачены общим режимом безопасности, основанным на мерах контроля над вооружениями и МДБ, и в которых есть место дополнительным многосторонним мерам и шагам по адекватному противодействию угрозам.

51. Одним из способов защиты от угроз, исходящих из-за пределов региона ОБСЕ, является изыскание возможностей для распространения соответствующих принципов, норм и мер, содержащихся в ряде военно-политических документов ОБСЕ, на прилегающие регионы. ОБСЕ особенно заинтересована в том, чтобы поощрять своих партнеров по сотрудничеству и средиземноморских партнеров по сотрудничеству к участию в ряде существующих обменов информацией и в других усилиях, предпринимаемых в рамках мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности. Будут приветствоваться взаимные обмены в порядке раннего предупреждения.

Сотрудничество с другими международными организациями и институтами

52. Ни одно государство или организация не может в одиночку противостоять вызовам, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Это делает насущно необходимой координацию усилий всех соответствующих организаций. Взаимодействие ОБСЕ с другими организациями и институтами базируется на Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. В рамках этой Платформы государства-участники обязались стремиться поддерживать согласованность действий на политическом и оперативном уровне между всеми структурами, занимающимися вопросами безопасности, как при реагировании на конкретные угрозы, так и при выработке мер в ответ на новые угрозы и вызовы. В условиях, когда обстановка в сфере безопасности претерпевает эволюцию, необходимы дальнейшие усилия для достижения этой основополагающей цели с опорой на сильные стороны и преимущества каждой организации.

53. Наше сотрудничество с другими организациями и институтами на данном этапе включает политический диалог, координацию и упорядоченное сотрудничество по тематическим и региональным вопросам в различных частях региона ОБСЕ на базе наших общих ценностей и целей. Важно активизировать взаимодействие как на политическом, так и на рабочем уровне. Следует наращивать сотрудничество и координацию действий по практическим вопросам и проектам как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Следует поощрять контакты между посланниками и специальными представителями, разработку единых стратегий и совместную работу по установлению фактов.

54. ОБСЕ стремится расширить отношения со всеми организациями и институтами, занимающимися укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ; с некоторыми из них, в частности с ООН, ЕС, НАТО и Советом Европы, ею налажены регулярные консультации как на техническом, так и на политическом уровне. ОБСЕ должна оставаться гибкой, чтобы сохранять способность к сотрудничеству с различными организациями по мере изменения их потенциала и целей, которое возможно с течением времени, и в связи с эволюцией их представлений об угрозе, а также их организационных возможностей.

55. Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ является форумом для сотрудничества с субрегиональными организациями в своем регионе. Она будет и впредь выступать в качестве организатора совещаний по обмену информацией и координации действий с этими организациями и институтами по конкретным темам. Следует также продолжать осуществлять практические меры, направленные на ознакомление других региональных организаций с соответствующим опытом ОБСЕ. Организация будет готова рассмотреть вопрос о поддержке инициатив и планов по совершенствованию сотрудничества в противодействии угрозам, разработанных в рамках других форумов, – так же, как она поддерживает выполнение конвенций ООН, касающихся борьбы с терроризмом.

56. У ОБСЕ налажено активное, предметное взаимодействие с неправительственными организациями, которые продолжают вносить существенный вклад в общие усилия Организации. Это взаимодействие надлежит поставить на еще более прочную основу.

57. Следует развивать такое сотрудничество по вопросам, относящимся ко всему спектру охватываемых Стратегией угроз. Необходимо предпринять дополнительные усилия по улучшению функционирования Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, с тем чтобы более эффективно и действенно противостоять общим угрозам. С этой целью будет предложено, на основе консультаций с другими международными организациями и институтами, создать новый специальный консультативный механизм в рамках общих усилий по совместному анализу угроз и противодействию им. ОБСЕ предлагает, чтобы этот механизм служил гибкими рамками для консультаций, для чего по мере возникновения или нарастания той или иной угрозы будут устанавливаться контакты с соответствующими организациями и институтами. К другим способам дальнейшей активизации сотрудничества относятся более регулярное проведение совещаний с целью обмена информацией с заинтересованными организациями и институтами и создание контактных пунктов.

Заключение

58. В настоящей Стратегии мы обозначили ряд угроз нашей общей безопасности и стабильности. Мы задали стратегические направления нашей деятельности по предотвращению и отражению этих угроз. Постоянному совету и Форуму по сотрудничеству в области безопасности в сотрудничестве с институтами, структурами на местах и Секретариатом поручается, в рамках своей компетенции и мандатов, вносить свой вклад в осуществление и дальнейшее развитие Стратегии. Чтобы придать нашей реакции эффективный и действенный характер, потребуется сплоченность и скоординированный подход со стороны всех органов и институтов ОБСЕ. Действующий председатель будет от лица Совета министров и Постоянного совета нести ответственность за координацию осуществления Стратегии и консультации на этот счет. Проведение ЕКОБ станет поводом для регулярного рассмотрения этой Стратегии и хода ее выполнения, а также для выявления и анализа угроз и вызовов по мере их возникновения. В то же время эти конференции откроют двери для инициатив по разработке, при необходимости, дополнительных мер реагирования со стороны ОБСЕ по развитию самой Стратегии. При этом необходимо увязывать нашу реакцию с действиями других организаций и институтов. Мы сосредоточим внимание на тех направлениях и вопросах, где ОБСЕ может действительно изменить положение дел. Мы нуждаемся в том, чтобы укрепленная ОБСЕ вносила свой вклад в противодействие угрозам и вызовам, стоящим перед всем регионом ОБСЕ, и содействовала упрочению безопасности человека, тем самым реально влияя на жизнь людей, в чем и состоит цель всей нашей работы.

**II. ДОКУМЕНТ-СТРАТЕГИЯ ОБСЕ
В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ**

ДОКУМЕНТ-СТРАТЕГИЯ ОБСЕ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Совет министров ОБСЕ,

вновь подтверждая ключевое значение экономического и экологического измерения (ЭЭИ) в контексте принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности и всестороннего сотрудничества и его роль в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

ссылаясь на зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года принципы, касающиеся сотрудничества в области экономики, науки и техники и окружающей среды,

признавая важную роль итогового Документа Конференции СБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе (Бонн, 1990 год) в установлении серии ключевых обязательств в областях экономики и окружающей среды и вновь подтверждая эти обязательства наряду с обязательствами, сформулированными в других документах и решениях ОБСЕ, касающихся сотрудничества и деятельности в этих областях, в частности в Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году,

принимая за основу Решение No. 5 десятой встречи Совета министров ОБСЕ в Порту, содержащее призыв к разработке нового документа – стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения,

учитывая происшедшие за последнее десятилетие крупные изменения и сдвиги в экономической и экологической ситуации в регионе ОБСЕ, которые имели своим следствием не только прогресс и достижения, но и возникновение новых угроз и вызовов экономического и экологического характера,

подчеркивая решимость государств-участников противодействовать этим экономическим и экологическим угрозам и вызовам путем разработки стратегии, основанной на всестороннем использовании потенциала и сравнительных преимуществ ОБСЕ, с четкими приоритетами.

будучи убежденным, что более действенное сотрудничество всех государств – участников ОБСЕ на равноправной, взаимовыгодной и недискриминационной основе с целью противодействия угрозам и вызовам, порождаемым экономическими и экологическими факторами, может стать решающим вкладом в обеспечение безопасности, стабильности, демократии и процветания в регионе ОБСЕ,

вновь заявляя о решимости всех государств-участников и далее наращивать наше сотрудничество в этих целях с другими международными и региональными институтами и организациями, и в частности с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве,

пришел к следующим выводам.

1. Вызовы и угрозы в области экономического и экологического измерения

1.1 За последнее десятилетие многие из наших стран добились значительного прогресса в достижении наших общих целей, изложенных в Боннском документе 1990 года, таких, как устойчивый экономический рост и развитие, повышение жизненного уровня, улучшение качества жизни, эффективное использование экономических ресурсов и защита окружающей среды. Эти цели сохраняют свою значимость и на предстоящие годы.

1.2 Наша общая приверженность принципам рыночной экономики способствовала повышению производительности и эффективности экономики наших стран. В ряде государств процесс перехода и преобразований, порою болезненный и трудный, привел к созданию более стабильных условий для развития. Он также способствовал укреплению экономического сотрудничества и интеграции между нашими странами.

1.3 Однако эти важные достижения в ряде случаев были неравномерными и сопровождалась появлением новых тревожных тенденций и экономических и экологических угроз безопасности и стабильности.

1.4 Глобализация, либерализация и перемены в научно-технической области открывают новые возможности для торговли, роста и развития, однако не все государства-участники в равной степени выигрывают от этого, что в некоторых случаях способствует углублению экономического неравенства между государствами, а также внутри них. В контексте возрастающей открытости национальной экономики и ее большей подверженности воздействию внешнеэкономических потрясений и финансовых неурядиц это ставит задачу такого управления процессом глобализации, чтобы связанные с этим выгоды становились достоянием всех и способствовали нашей общей безопасности.

1.5 Несмотря на достигнутые успехи в развитии рыночной экономики в регионе ОБСЕ, некоторые государства-участники все еще нуждаются в помощи в процессе перехода, реформ и интеграции в мировую экономическую систему на принципах равноправия и эффективности.

1.6 Углубление социально-экономического неравенства, отсутствие верховенства закона, слабость управления, коррупция, массовая нищета и высокий уровень безработицы – вот лишь некоторые факторы, усугубляющие такие глобальные угрозы, как терроризм, агрессивный экстремизм, транснациональная организованная преступность, а также противоправная экономическая деятельность, включая отмывание денег, разного рода незаконный оборот, и незаконная миграция. Межгосударственные и внутригосударственные конфликты в свою очередь препятствуют региональному экономическому сотрудничеству и развитию и подрывают безопасность – в частности, каналов связи и маршрутов поставки энергоресурсов.

1.7 В последние годы возросли наши опасения по поводу состояния окружающей среды. Деградация окружающей среды, нерачительное использование природных ресурсов и плохое управление в сфере обработки и удаления отходов оказывают

серьезное воздействие на здоровье населения, благосостояние, стабильность и безопасность наших стран и могут нарушать функционирование экологических систем. Эти факторы наряду с проблемами доступа к ресурсам и негативными внешними последствиями загрязнения могут создавать напряженность в отношениях между странами. Серьезную угрозу стабильности и безопасности могут создавать и экологические бедствия, вызываемые природными факторами, экономической деятельностью или террористическими актами.

1.8 Проблемы управления, такие, как неэффективность институтов и слабость гражданского общества, отсутствие транспарентности и подотчетности в государственном и частном секторах, страдающее изъянами законодательство в области экономики и окружающей среды и неадекватность применения правовых норм, правил и постановлений в экономической и экологической области, отсутствие безопасности на государственном уровне и на уровне граждан и неподобающее отношение к уязвимым группам, неудовлетворительная работа органов государственного управления и неустойчивое использование природных ресурсов, коррупция и неуважение к деловой этике и надлежащим процедурам корпоративного управления лишают государства-участники возможности обеспечить устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие и эффективно противостоять экономическим и экологическим вызовам и угрозам безопасности и стабильности; эти проблемы нуждаются в рассмотрении во всех их аспектах. Надлежащее управление на международном, а также на национальном уровне является ключевой предпосылкой благосостояния, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

1.9 Результаты глобализации зависят от политических решений, принимаемых правительствами и международными учреждениями, а также от реакции частного сектора и гражданского общества. Надлежащее управление, включая политические меры, обеспечивающие рост частного сектора, эффективное функционирование рыночных механизмов и слаженную систему международных связей, является существенно важным для обеспечения максимальных выгод от процесса экономического роста и глобализации и их справедливого распределения, а также для успешного завершения переходного периода.

2. Наша реакция и действия

Нашим общим ответом на экономические и экологические вызовы и угрозы безопасности станут, в частности, дальнейшее развитие сотрудничества между государствами-участниками в различных областях, а также меры и политика, нацеленные на повышение качества управления на всех уровнях, обеспечение устойчивого развития во всех его аспектах и защиту окружающей среды. В своей реакции ОБСЕ будет в полной мере учитывать деятельность других международных организаций и институтов в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, стремясь вносить в дело свой особый вклад и добиваться синергетического эффекта.

2.1 Через сотрудничество – к ускоренному развитию, укреплению безопасности и стабильности

2.1.1 Экономическое сотрудничество по-прежнему является одним из ключевых принципов ОБСЕ. Мы считаем, что, наращивая сотрудничество между

государствами-участниками, можно внести весомый вклад в усилия по противодействию возникающим экономическим и экологическим вызовам и угрозам безопасности. Сотрудничество между государствами-участниками, а также международными и региональными институтами и организациями, к которым они принадлежат, является одним из важнейших путей укрепления безопасности и стабильности и недопущения возможных конфликтов в регионе ОБСЕ. Содействие экономическому и экологическому сотрудничеству в регионе ОБСЕ необходимо для того, чтобы избежать новых разграничительных линий, сократить неравенство как между нашими странами, так и внутри них и добиться устойчивых результатов.

- 2.1.2 Наше сотрудничество должно быть основано на солидарности, транспарентности, равноправном партнерстве без дискриминации, на взаимной подотчетности и полном уважении интересов всех государств – участников ОБСЕ. Если те или иные действия в экономической сфере имеют негативные последствия для других государств-участников, мы будем стремиться свести их к минимуму в соответствии с нашими международными обязательствами.
- 2.1.3 Мы будем и впредь тесно сотрудничать друг с другом и с соответствующими региональными и международными институтами и организациями посредством обмена информацией, статистическими данными, экспертными знаниями, ноу-хау и наилучшей практикой, развития информационных и коммерческих сетей, заключения соглашений и договоренностей, реализации согласованной политики стандартизации и унификации, оказания технической и консультационной помощи и содействия совместному осуществлению государственных и частных проектов и программ в соответствующих областях.
- 2.1.4 В частности, мы будем стремиться к наращиванию сотрудничества по государственной и частной линии в таких областях, как торговля, транспорт, энергетика, охрана окружающей среды, связь, финансы, инвестиции, образование, наука и техника, и поощрять развитие делового сотрудничества повсюду в регионе ОБСЕ.

Интеграция в мировую экономику

- 2.1.5 Без успешной интеграции в мировую экономику наши страны не смогут в полной мере воспользоваться плодами глобализации и либерализации торговли. Мы будем помогать друг другу в ускорении интеграции экономики наших стран в мировую финансово-экономическую систему – в первую очередь посредством скорейшего вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Мы будем стремиться развивать сотрудничество между правительствами наших стран, а также с финансовыми институтами и другими организациями, обладающими необходимым экспертным потенциалом и ресурсами для оказания государствам-участникам технической помощи, в которой они нуждаются для достижения этих целей.

Региональная интеграция

- 2.1.6 Региональные и субрегиональные интеграционные процессы и соглашения об интеграции могут придать мощный импульс развитию торговли и экономики в регионе ОБСЕ, а также в государствах – участниках ОБСЕ.

- 2.1.7 Мы будем стремиться использовать возможности для региональной и субрегиональной экономической интеграции и сотрудничества, которые будут носить взаимовыгодный характер. Мы договорились наращивать наше сотрудничество, чтобы помогать государствам-участникам выявлять такие возможности и пользоваться ими.
- 2.1.8 Желая обеспечить согласованность и взаимодополняемость интеграционных процессов, мы будем стремиться к тому, чтобы такие процессы развивались с должным учетом экономических интересов других государств-участников и не способствовали новым разграничительным линиям. С этой целью мы будем поощрять прямой диалог между заинтересованными государствами-участниками. Этим процессам могло бы содействовать формирование единых экономических пространств. Региональные и субрегиональные соглашения о торговле не должны идти вразрез с правилами и обязательствами, принятыми в ВТО.

Торговля и доступ на рынки

- 2.1.9 Международная торговля и инвестиции являются жизненно важными факторами, ускоряющими экономический рост и способствующими развитию экономики. Создание в регионе ОБСЕ открытых интегрированных рынков, функционирующих на основе совместимых или унифицированных правил, а также дальнейшая либерализация могли бы принести существенные экономические и другие выгоды всем государствам – участникам ОБСЕ. Такие рынки могли бы еще более усилить экономическое сотрудничество и интеграцию в регионе ОБСЕ.
- 2.1.10 Мы также убеждены, что государства-участники окажутся в выигрыше от реализации мер по облегчению доступа на рынки, включая снижение таможенных тарифов и устранение препятствий для такого доступа, постепенную ликвидацию существующих нетарифных барьеров, унификацию законодательства в сфере таможенных правил и внешней торговли, унификацию норм или обеспечение их эквивалентности и упрощение доступа к финансовым ресурсам, включая ссуды и инвестиции. Мы будем изыскивать пути достижения прогресса по этим вопросам на соответствующих форумах.

Финансы

- 2.1.11 Мы привержены делу создания прочной международной архитектуры для предупреждения и разрешения финансовых кризисов и поддерживаем усилия Международного валютного фонда (МВФ) по укреплению его контрольно-наблюдательных функций. Подчеркивая необходимость финансовой стабильности, мы обязуемся содействовать внедрению и применению стандартов, обеспечивающих высокое качество бухгалтерского учета. Мы будем и впредь разрабатывать, применять и обеспечивать выполнение законодательных норм и положений в финансовой сфере, касающихся борьбы с отмыванием денег и коррупцией, а также введения уголовных наказаний за финансирование терроризма.

Энергетика

2.1.12 Мы признаем, что необходимым условием поддержания энергетической безопасности на высоком уровне является предсказуемое, надежное, экономически приемлемое, базирующееся на здоровых коммерческих принципах и не наносящее ущерба окружающей среде энергоснабжение, которое может быть обеспечено в соответствующих случаях на основе долгосрочных контрактов. Мы будем поощрять диалог по проблемам энергетики и усилия по диверсификации поставок энергоносителей, обеспечению безопасности маршрутов таких поставок и более эффективному использованию энергоресурсов. Мы будем поддерживать также дальнейшее освоение и использование новых и возобновляемых источников энергии.

Инвестиции в промышленность и инфраструктуру

2.1.13 Мы признаем, что иностранные и внутренние инвестиции, в том числе в промышленность, а также в энергетическую, транспортную и коммуникационную инфраструктуру, являются необходимым условием устойчивого экономического роста без ущерба для окружающей среды, повышения занятости и уровня жизни и сокращения масштабов нищеты, а следовательно для стабильности и безопасности повсюду в регионе ОБСЕ. Мы будем наращивать обмен информацией и опытом о наилучших путях привлечения инвестиций, в частности прямых иностранных инвестиций (ПИИ), и устранения препятствий к этому.

Транспорт

2.1.14 Мы выступаем за развитие в регионе ОБСЕ эффективных и интегрированных транспортных сетей, свободных от тех рисков для безопасности, которых можно избежать, и учитывающих требования экологии. В этой связи мы будем считать высокоприоритетной задачей бесперебойное функционирование существующих транспортных коридоров и сооружение новых в тех случаях, когда это экономически оправдано.

2.2 Утверждение надлежащего управления

2.2.1 Надлежащее государственное и корпоративное управление и крепкие институты являются важнейшими столпами здоровой экономики, способной привлечь инвесторов и тем самым позволить государствам сократить масштабы нищеты и неравенства, повысить социальную сплоченность, расширить возможности для всех и сберечь окружающую среду. Надлежащее управление на всех уровнях способствует процветанию, стабильности и безопасности. Мир, добрые межгосударственные отношения, безопасность и стабильность государства, а также безопасность граждан внутри государства, обеспечиваемая верховенством закона и уважением прав человека, имеют ключевое значение для установления климата доверия, являющегося необходимым условием позитивного социально-экономического развития.

2.2.2 Надлежащее управление архиважно для всех государств-участников, и мы условились предпринимать на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, усилия по утверждению

надлежащего управления во всех ее аспектах и разрабатывать методы сотрудничества для оказания друг другу помощи в достижении этой цели.

- 2.2.3 Для внедрения надлежащего управления необходим комплексный, долгосрочный стратегический подход, при котором успехи на одном направлении не ослаблялись бы недоработками других. Мы будем сотрудничать в формировании наших стратегий, касающихся надлежащего управления, и обмениваться информацией о наиболее успешных примерах такой практики.

Содействие транспарентности и борьба с коррупцией

- 2.2.4 Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества в экономических процессах. Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к экономике, которая функционирует на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства закона. Важная роль в обеспечении такой транспарентности принадлежит свободным и плюралистичным средствам массовой информации, редакционная политика которых в максимальной степени независима от политического и финансового давления.
- 2.2.5 Мы будем повышать транспарентность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления средствам массовой информации, деловым кругам, гражданскому обществу и гражданам своевременной информации, включая надежные статистические данные, по представляющим интерес для общества вопросам экономического и экологического характера, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга. Это совершенно необходимо для принятия решений с учетом меняющихся условий, а также потребностей и пожеланий населения.
- 2.2.6 Транспарентность важна также для разоблачения и судебного преследования всех видов коррупции, которая подрывает экономику и общество в наших странах. Помимо транспарентности борьба с коррупцией требует от государств-участников принятия комплексной долгосрочной стратегии в этой области.
- 2.2.7 Мы согласились сделать ликвидацию всех форм коррупции одной из приоритетных задач. Мы рассмотрим вопрос о присоединении к международным конвенциям и другим правовым документам в области борьбы с коррупцией, в частности к тем, которые были разработаны Советом Европы и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и будем поощрять их ратификацию и поддерживать их выполнение в полном объеме. Мы приветствуем принятие Конвенции ООН против коррупции и рассчитываем на ее скорейшее подписание, ратификацию и вступление в силу.

Совершенствование управления государственными ресурсами

- 2.2.8 Еще одним компонентом надлежащего управления является эффективное управление государственными ресурсами с помощью крепких, отлаженно функционирующих институтов, профессиональной и действенной

государственной службы и рациональных бюджетных процедур. Надлежащее управление государственными ресурсами, включая сбор налогов, составление и исполнение бюджета и государственные закупки, особенно важно с точки зрения обеспечения наивысшего качества работы государственных и социальных служб. Мы будем стремиться заложить солидную финансовую основу для наших систем государственного управления и добиваться дальнейшего повышения их эффективности и действенности на всех уровнях.

Формирование климата, благоприятного для предпринимательской деятельности, и поддержка малых и средних предприятий (МСП)

2.2.9 Надлежащее управление подразумевает такую совокупность экономической политики, институтов и законодательства, которая обеспечивает процветание бизнеса и укрепление доверия инвесторов. Речь идет о принятии и обеспечении применения благоприятствующего бизнесу законодательства, предусматривающего поддержку и защиту частной собственности, определяющего четкие правила и нормы экономической деятельности и рационализирующего процедуры и формальности. Мы преисполнены решимости создать четкие организационно-правовые рамки, способствующие развитию бизнеса, включая МСП, и инвестиционной деятельности.

Совершенствование практики корпоративного управления

2.2.10 Надлежащее корпоративное управление на основе эффективного менеджмента, должного аудита и отчетности, соблюдения и уважения законов, правил и положений, деловой этики и кодексов поведения, выработанных на основе тесных консультаций с деловыми кругами, являются необходимым условием функционирования здоровой экономики. Есть немало свидетельств тому, что сбои в корпоративном управлении предприятиями могут повлечь за собой серьезные проблемы, способные вызвать кризис во взаимосвязанной экономике государств-участников.

2.2.11 Мы будем стремиться поддерживать корпоративное управление на надлежащем уровне путем предметного диалога с предпринимательскими кругами и гражданским обществом, в частности через торговые палаты, союзы предпринимателей и другие форумы. Мы побуждаем государства-участники добровольно взять на вооружение соответствующие принципы, такие, как принятые в ОЭСР Принципы корпоративного управления и Руководящие положения для многонациональных предприятий, и поддержать инициативу ООН, связанную с заключением "глобального договора". Мы будем также побуждать деловые круги учитывать в своей деятельности социальные, экологические, гуманитарные и оборонные нужды государств-участников.

Развитие людских ресурсов

2.2.12 Людские ресурсы являются одним из важнейших факторов экономического роста и развития, для чего необходимы знания и профессиональные навыки, в частности, в экономических, деловых, административных, правовых и научных вопросах. Мы будем принимать соответствующие меры по развитию образования и профессиональной подготовки и наращивать сотрудничество, в том числе со специализированными международными институтами и

организациями, в таких областях, как облегчение и расширение доступа к образовательным, исследовательским и учебным заведениям, расширяя программы стипендий и стажировки.

Социальные условия

2.2.13 Надлежащее управление и устойчивое развитие предполагают наличие политики и систем, укрепляющих социальное партнерство и сплоченность. Мы будем прилагать усилия по расширению для всех доступа к базовым социальным услугам, таким, как медицинское обслуживание по приемлемым ценам, пенсионное обеспечение и образование, по адекватной защите социально уязвимых групп и недопущению социальной изоляции.

2.2.14 Мы преисполнены решимости принимать меры по улучшению социальных условий, в том числе путем выявления и целенаправленной поддержки уязвимых групп в обществе, создания адекватных и эффективных сетей социальной защиты, укрепления системы медицинского обслуживания, расширения возможностей трудоустройства и осуществления программ реабилитации.

2.3 Обеспечение устойчивого развития

2.3.1 ОБСЕ привержена достижению устойчивого развития, предполагающего экономический рост и сокращение масштабов нищеты и в полной мере учитывающего воздействие деятельности человека на окружающую среду. Мы поддерживаем глобальные меры, предусмотренные в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестке дня на XXI век и Монтеррейском консенсусе, а также согласованные на международном уровне цели развития, провозглашенные, в частности, в Декларации тысячелетия ООН, равно как и принятый в 2002 году План выполнения решений Йоханнесбургской всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

2.3.2 С этой целью, а также в интересах обеспечения социально-экономического развития и защиты окружающей среды мы будем предпринимать меры и сотрудничать там, где это необходимо, посредством:

- a) внедрения скоординированного подхода к созданию административно-правовой основы для устойчивого развития, в том числе, где это целесообразно, путем укрепления государственных органов и механизмов, необходимых для выработки политики и обеспечения применения законодательства;
- b) разработки и конкретизации национальных стратегий/программ устойчивого развития, осуществляемых с участием деловых кругов и гражданского общества, и перехода к их выполнению к 2005 году;
- c) содействия участию общественности в выработке и реализации политики устойчивого развития;

- d) повышения роли местных органов управления и других местных заинтересованных сторон в осуществлении Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге;
- e) более эффективного использования природных ресурсов и недопущения ухудшения состояния природной среды обитания; и
- f) создания условий и механизмов для мобилизации внутренних и внешних ресурсов на нужды развития, а также путем обеспечения адекватных социальных условий.

2.3.3 Мы поддерживаем усилия государств-участников по реализации политики сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития, включая национальные программы сокращения масштабов нищеты в странах с переходной экономикой. Мы будем приветствовать оказание международными организациями и институтами, обладающими соответствующим опытом и ресурсами, необходимой консультационной и иной помощи.

2.4 Защита окружающей среды

- 2.4.1 Мы согласны в том, что защита окружающей среды является высокоприоритетной задачей для всех наших государств. Учитывая, что процветание, стабильность и безопасность наших государств и состояние здоровья их населения все в большей степени определяются воздействием экологических факторов, мы считаем желательным проведение диалога и обмена информацией на добровольной основе, в частности, о наилучшей практике и по важным для государств-участников экологическим проблемам, в том числе касающимся природосберегающих технологий.
- 2.4.2 Мы будем наращивать наше сотрудничество в решении совместными усилиями ключевых экологических проблем, таких, как загрязнение – особенно когда оно приводит к внешним последствиям – и нерачительное использование природных ресурсов, с тем чтобы воспрепятствовать возникновению экологических рисков и их необратимому воздействию на окружающую среду и здоровье людей. Действительное законодательство и институты на национальном уровне имеют существенное значение для обеспечения рационального и устойчивого природопользования и управления природными ресурсами.
- 2.4.3 Мы будем регулярно производить оценку состояния нашей окружающей среды, опираясь на работу, уже проделанную международными организациями системы ООН, такими, как ЕЭК ООН, ЮНЕП, ПРООН, ВМО и ФАО. В этой связи мы поддерживаем дальнейшее развитие инициативы ЮНЕП, ПРООН и ОБСЕ "Окружающая среда и безопасность". Мы выступаем также за более тесное сотрудничество с процессом "Окружающая среда для Европы" в развитие итогов пятой Конференции министров, состоявшейся в Киеве в 2003 году.
- 2.4.4 Мы будем распространять на добровольной основе эту информацию о состоянии нашей окружающей среды, делаясь ею со всеми государствами-участниками, с тем чтобы все стороны, которые затронуты или могут быть затронуты процессом деградации окружающей среды, были в полной мере

информированы о текущем положении дел и потенциальных опасностях. Следует своевременно выявлять угрозы экологического характера, в том числе опасность стихийных бедствий и антропогенных катастроф, и противодействовать им совместными усилиями государств-участников.

- 2.4.5 Мы будем побуждать государства к рассмотрению вопроса о ратификации существующих международно-правовых документов в области охраны окружающей среды, включая соответствующие конвенции ООН, и будем поддерживать выполнение этих документов в полном объеме участвующими в них государствами. Государства-участники, ратифицировавшие Киотский протокол, настоятельно призывают те государства-участники, которые еще не сделали этого, своевременно ратифицировать его.
- 2.4.6 Мы будем содействовать подготовке сотрудников национальных, региональных и местных органов управления, а также представителей деловых кругов по вопросам окружающей среды и безопасности и будем поощрять, когда это целесообразно, осуществление программ наращивания потенциала и исследований в интересах оздоровления окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

3. Повышение роли ОБСЕ

Роль ОБСЕ в содействии достижению наших целей в области экономического и экологического измерения может быть дополнительно повышена за счет:

- развития диалога между государствами-участниками по экономическим и экологическим вопросам путем более оптимального использования Экономического форума ОБСЕ, Постоянного совета ОБСЕ и его подкомитета по экономике и окружающей среде;
- совершенствования процесса обзора выполнения обязательств;
- укрепления потенциала ОБСЕ по оказанию всем государствам-участникам консультационной и иной помощи в выполнении обязательств, в частности, посредством осуществления соответствующих программ и проектов в тех областях, где она может внести особый вклад или имеет либо может на рентабельной основе привлечь необходимый экспертный потенциал и ресурсы;
- укрепления способности ОБСЕ эффективно мобилизовывать экспертный потенциал и ресурсы других международных организаций и облегчать их развертывание.

3.1 Активизация диалога

- 3.1.1 Экономический форум остается основным ежегодным мероприятием, проводимым в области экономического и экологического измерения ОБСЕ и фокусирующим деятельность Организации на данном направлении в течении года. Эффективность этого мероприятия должна быть повышена путем обеспечения большей направленности его темы/тем на вопросы, представляющие наибольший интерес, улучшенного процесса подготовки и

действенности процедуры обеспечения дальнейших шагов после дискуссии на Форуме.

- 3.1.2 Подкомитет Постоянного совета по экономике и окружающей среде является важным механизмом для текущего диалога по вопросам ЭЭИ, а также для подготовки встреч Экономического форума и следующих за его проведением действий. Мы будем прилагать дополнительные усилия с целью более регулярного вынесения вопросов экономики и окружающей среды на повестку дня ОБСЕ, и в частности их рассмотрения на заседаниях Постоянного совета на основе рекомендаций, сформулированных подкомитетом по экономике и окружающей среде в соответствии с его мандатом. Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды будет оказывать рабочую поддержку в проведении таких дискуссий.
- 3.1.3 Для целей активизации диалога между государствами-участниками по ключевым проблемам ЭЭИ Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды определит направления, на которых ОБСЕ сможет вносить свой особый вклад в развитие сотрудничества по экономическим и экологическим вопросам. В качестве вклада в деятельность ОБСЕ в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов Бюро будет также – по мере необходимости, – систематизировать и отслеживать информацию об экономических и экологических вызовах и угрозах безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ во взаимодействии с соответствующими международными организациями. Оно будет подготавливать доклады по экономическим и экологическим вопросам и представлять эти доклады и предложения через подкомитет по экономике и окружающей среде Постоянному совету на предмет их дальнейшего обсуждения, принятия решений и соответствующих действий. Оно будет вести эту работу, координируя ее с соответствующими организациями и институтами, с тем чтобы добиваться синергетического эффекта и избегать дублирования.

3.2 Совершенствование обзора выполнения обязательств

- 3.2.1 Мы признаем значение последовательного обзора выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и оценки специфических угроз безопасности в области экономического и экологического измерения. С этой целью мы будем укреплять ежегодный обзор выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области экономического и экологического измерения.
- 3.2.2 Мы рассчитываем, что Европейская экономическая комиссия ООН будет и далее играть содействующую роль в проведении обзора принятых в ОБСЕ обязательств в области экономического и экологического измерения. Мы поручаем Генеральному секретарю прийти к договоренности с ЕЭК ООН об основах будущего мониторинга и обзора положения в области экономики и окружающей среды в регионе ОБСЕ, предварительно представив свое предложение на этот счет на рассмотрение подкомитета по экономике и окружающей среде. При этом могут быть запрошены соображения других международных организаций.
- 3.2.3 Помимо подготовки своих оценок к ежегодной встрече Экономического форума, ЕЭК ООН может, если это целесообразно, представлять доклады о

результатах своего мониторинга в соответствии с будущей договоренностью. Ей будет предложено принимать участие в дискуссиях в рамках подкомитета по экономике и окружающей среде, где будут рассматриваться итоги обзора выполнения обязательств, проводимого на встречах Экономического форума, а также в обсуждении других докладов ЕЭК ООН.

3.2.4 Мы поручаем БКДЭОС продолжить сотрудничество с ЕЭК ООН и другими организациями-партнерами по разработке механизмов раннего предупреждения, определению основных параметров оценки выполнения обязательств и до конца 2004 года представить доклад о проделанной работе на рассмотрение подкомитета по экономике и окружающей среде.

3.2.5 Ежегодный обзор на встрече Экономического форума будет включать как общее рассмотрение выполнения обязательств, зафиксированных в ключевых документах в области ЭЭИ, так и обзор, сфокусированный на отдельной выбранной теме. Мониторинг и анализ должны осуществляться в форме дискуссий между государствами-участниками с учетом мнений всех соответствующих сторон, включая деловые и научные круги и гражданское общество. Процесс обзора должен охватывать и шаги, предпринятые в продолжение предыдущих форумов.

3.2.6 Необходимо, чтобы научные и деловые круги и гражданское общество при содействии организаций в сфере бизнеса, включая консультативные советы предпринимателей, промышленные палаты и сети НПО, вносили более весомый вклад в процесс обзора – на той основе, о которой говорится выше, – с целью:

- мониторинга и оценки применения законодательства и реализации политики в связи с принятыми в ОБСЕ обязательствами;
- повышения осведомленности о препятствиях на пути экономического роста, и в частности преградах для доступа на рынки, для торговли и инвестиций, а также о необходимости повышения транспарентности в интересах устойчивого экономического развития;
- выявления возможностей программ и проектов ОБСЕ, нацеленных на удовлетворение нужд на местном и национальном уровне и на оказание поддержки в выполнении обязательств по ОБСЕ, для оценки их эффективности

3.3 Укрепление потенциала по оказанию консультационной и иной помощи

3.3.1 Программы и проекты – это немаловажный инструмент, с помощью которого ОБСЕ может оказывать государствам-участникам помощь в выполнении их обязательств, предотвращать экономические и экологические угрозы безопасности и противодействовать им. Сама ОБСЕ должна осуществлять их только в тех областях, где она может внести свой особый вклад или имеет либо может привлечь на рентабельной основе необходимый экспертный потенциал.

3.3.2 В целях оказания консультационной и иной помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств, в том числе изложенных в настоящем Документе-стратегии, ОБСЕ, опираясь на экспертный потенциал и ресурсы

своего Секретариата, и в частности БКДЭОС, и своих институтов и полевых присутствий, действующих в рамках их соответствующих мандатов, должна во взаимодействии с соответствующими международными институтами и организациями разрабатывать и реализовывать надлежащие программы и проекты, которые могут предусматривать:

- содействие региональному и трансграничному сотрудничеству между заинтересованными государствами-участниками по экономическим и экологическим вопросам, включая организацию региональных семинаров и конференций, но не ограничиваясь этим;
- оказание помощи государствам-участникам по их просьбе в разработке соответствующего законодательства и создании институтов, включая пилотные/типовые программы повышения квалификации;
- поддержку своевременной ратификации и выполнения существующих международно-правовых документов;
- разработку и организацию по просьбе государств-участников пилотных/типовых семинаров/курсов подготовки для органов национальной, региональной и местной администрации, научных и деловых кругов и НПО;
- развитие и поддержку исследовательских программ, способствующих углублению знаний и повышению осведомленности об экономических и экологических вызовах и угрозах безопасности и стабильности и путях их преодоления.

3.3.3 Проекты и программы ОБСЕ в области экономического и экологического измерения должны осуществляться транспарентно, рационально и рентабельно, в строгом согласии с соответствующими документами и процедурами, которые могут получать дальнейшее развитие. Они должны рассматриваться в качестве составной части программного подхода и должны включать четко обозначенные цели и сроки, позволяющие оценивать их эффективность.

3.4 Укрепление способности мобилизовывать консультационную и иную помощь других организаций

3.4.1 Если выявлена потребность в программах и проектах, требующих значительных ресурсов, или в экспертном потенциале, которым ОБСЕ непосредственно не располагает, Организации следует стремиться мобилизовать потенциал других организаций и институтов, таких, как ПРООН и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), и облегчать их участие. Ввиду ее широкой политической роли и опыта в таких областях, как предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, ОБСЕ должна быть также готова оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в координации мероприятий, осуществляемых с участием ряда организаций, в тех случаях когда требуется такой общий подход.

3.4.2 С этой целью ОБСЕ необходимо развивать оперативные связи с международными институтами и организациями, участвующими в деятельности

на экономическом и экологическом направлении в регионе ОБСЕ, и тесно сотрудничать и координировать свои действия с ними – в том числе используя, если это необходимо, партнерские связи, меморандумы о договоренности и конкретные совместные программы; цель при этом состоит в том, чтобы избежать дублирования, использовать элементы взаимодополняемости и обеспечить синергетический эффект. Развитие таких связей даст ОБСЕ дополнительные возможности для оказания консультативной и иной помощи, в которой государства-участники нуждаются и которую они запрашивают у институтов и организаций, располагающих необходимым экспертным потенциалом и ресурсами; это позволит повысить катализирующую роль ОБСЕ в области экономического и экологического измерения.

- 3.4.3 В целях развития такого сотрудничества с другими организациями и повышения таким образом способности ОБСЕ оказывать государствам-участникам необходимую помощь в выполнении настоящей стратегии, ОБСЕ необходимо будет укрепить свои соответствующие механизмы и в том числе обеспечить наличие необходимого экспертного потенциала. Постоянному совету следует принять необходимые решения на этот счет.

4. Заключение

4.1 Принимая настоящий Документ-стратегию в области экономического и экологического измерения, который дополняет ранее взятые нами обязательства, мы делаем важный шаг вперед в наших усилиях по наращиванию сотрудничества между государствами-участниками в экономической и экологической сфере и тем самым по обеспечению всеобъемлющей безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Мы преисполнены решимости добиться реализации согласованных нами целей и приоритетов. Мы будем регулярно оценивать проделанную работу по осуществлению настоящей стратегии и предусмотренных в ней обязательств.

**III. ЗАЯВЛЕНИЕ О ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ
КАК РЕГИОНЕ СОТРУДНИЧЕСТВА**

ЗАЯВЛЕНИЕ О ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ КАК РЕГИОНЕ СОТРУДНИЧЕСТВА

Со времени нашей прошлой встречи в Порту страны Юго-Восточной Европы дополнительно укрепили свою безопасность, стабильность и демократию. Мы приветствуем прогресс, достигнутый ими в создании стабильных и демократических институтов, и в частности улучшение отношений между ними, ведущее к превращению Юго-Восточной Европы в регион сотрудничества. ОБСЕ играла и будет и впредь играть важную роль на этом направлении, в том числе используя свое присутствие на местах. Мы признаем важность процесса стабилизации и ассоциации с Европейским союзом (ЕС) и высказанное странами региона намерение интегрироваться в евроатлантические структуры.

Продолжающееся сотрудничество и консультации между действующими в регионе международными субъектами – в частности, ООН, ОБСЕ, Советом Европы, ЕС, НАТО, Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы и Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе, – а также между ними и правительствами стран региона сохраняют свое важнейшее значение, в том числе в рамках принятой ОБСЕ Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Наряду с присутствием ОБСЕ в регионе дальнейшим подтверждением приверженности делу стабильности данного региона являются СПС, СДК, продолжающаяся деятельность полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине и полицейская миссия ЕС "Проксима", которая приступит к работе в ближайшее время.

Мы вновь подтверждаем важность реально функционирующих полиэтнических обществ, построенных на уважении верховенства закона, прав человека и основных свобод. Устойчивое и беспрепятственное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц остается необходимым условием для примирения и демократического развития.

Мы призываем все заинтересованные страны активизировать свое сотрудничество с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) и оказывать ему все необходимое содействие, как этого требует международное право, включая, в частности, передачу в руки Трибунала всех лиц, которым предъявлены обвинения, а также продолжать наращивать возможности для судебного преследования обвиняемых в рамках национальной юрисдикции.

Мы одобряем прогресс, достигнутый в выполнении Дейтонских/Парижских мирных договоренностей, и всецело поддерживаем резолюцию 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем недавнее начало в Вене прямого диалога между Белградом и Приштиной, поддерживаем его продолжение по практическим вопросам и вновь выступаем в поддержку политики "сначала стандарты, затем статус". Мы приветствуем дальнейший прогресс в деле успешного завершения работы, связанной с Охридским рамочным соглашением.

Организованная преступность, коррупция и незаконный оборот являются реальными препятствиями на пути к демократической стабильности, верховенству закона, рыночной экономике и развитию гражданского общества и требуют принятия мер всеми государствами – участниками ОБСЕ на национальном и транснациональном

уровне. Мы приветствуем имеющуюся в регионе Юго-Восточной Европы приверженность борьбе с такими явлениями на основе тесного сотрудничества и координации действий с соответствующими международными организациями и другими участниками, а также достижения в этой области. Крайне важно продолжать усилия на всех уровнях. Мы приветствуем участие ОБСЕ в деятельности по подготовке полицейских, а также усилия, предпринимаемые в странах региона для повышения их потенциала в области менеджмента границ.

Мы приветствуем достижения в реформировании сектора безопасности. Ключевым элементом демократических реформ является гражданский контроль над вооруженными силами. Накопление легкого и стрелкового оружия, эффективные режимы контроля за экспортом оружия и находящиеся на хранении излишние боеприпасы – все это вопросы, также нуждающиеся в рассмотрении, если необходимо – при международном содействии, в том числе со стороны ОБСЕ. Мы приветствуем и одобряем продолжение работы и прогресс, достигнутый личным представителем Действующего председателя ОБСЕ в деле содействия осуществлению добровольных мероприятий в рамках статьи II и мер контроля над вооружениями в рамках статьи IV Дейтонских/Парижских мирных договоренностей, а также создание комиссии для рассмотрения выполнения мер, предусмотренных заключительным документом в рамках статьи V, будущую работу которой мы готовы поддержать.

Мы приветствуем деятельность полевых присутствий ОБСЕ в регионе, а также их эволюцию и адаптацию с учетом ситуации на местах и прогресс, достигнутый в тесном сотрудничестве с принимающими странами.

IV. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ №. 1/03
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
(МС.DEC/1/03 от 24 октября 2003 года)

Совет министров,

ссылаясь на требования о подготовке докладов, содержащиеся в пункте 5(v) Приложения 1 к Резюме выводов Стокгольмской встречи Совета министров 1992 года; пункте 8 главы II Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве (Хартия европейской безопасности, принятая на Стамбульской встрече на высшем уровне); Решении МС(9).DEC/9 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года и Решении РС.DEC/495 от 5 сентября 2002 года,

принимая во внимание необходимость всеобъемлющего обзора деятельности ОБСЕ за предыдущий календарный год, который служил бы одним из основных справочных документов для государств-участников, а также одним из ключевых источников информации для общественности и заинтересованных организаций,

отмечая необходимость повышения заметности, транспарентности и подотчетности в том, что касается ОБСЕ и ее деятельности,

постановляет:

1. Генеральный секретарь будет координировать работу по подготовке и представлению в возможно кратчайшие сроки, но не позднее 31 марта каждого года, ежегодного доклада о деятельности и достижениях ОБСЕ в предшествующем календарном году на основе тесных консультаций с Действующим председательством отчетного года. В докладе должна содержаться оценка прогресса в реализации целей и задач, поставленных государствами-участниками через соответствующие директивные органы.
2. Ежегодный доклад должен охватывать все направления деятельности ОБСЕ, включая работу Действующего председательства, Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности, а также Секретариата, институтов и полевых присутствий.
3. Ежегодный доклад должен представлять собой сжатый, беспристрастный отчет, содержащий фактическую и тематическую информацию о работе ОБСЕ. Доклад не является официальной хроникой деятельности ОБСЕ и потому не считается консенсусным документом. Предварительная копия ежегодного доклада, не требующая, впрочем, официального утверждения путем принятия решения, представляется в Подготовительный комитет за четыре недели до опубликования доклада.
4. При работе над ежегодным докладом будут использоваться, в частности, внутренние доклады и документы, подготавливаемые и представляемые Генеральным секретарем, в том числе ежегодный доклад об исполнении программ и сводного бюджета, а также финансовый отчет ОБСЕ. Следует избегать повторов в изложении информации о текущей деятельности.

5. Ежегодный доклад будет содержать указанные ниже разделы, за составление каждого из которых отвечает соответствующая компетентная инстанция. Генеральный секретарь информирует эти инстанции о формате тех частей доклада, которые они должны подготовить, и дает редакционные установки. Подготовленные части доклада подлежат редакционной правке, производимой на основе консультаций с соответствующими инстанциями. Место тех или иных разделов в тексте может меняться в зависимости от эволюции деятельности ОБСЕ. В разделах, о которых говорится ниже, в подпунктах "b", "c" и "d", должна, в частности, приводиться информация по финансовым, административным и кадровым вопросам.

a) Доклад Действующего председательства

В этом докладе в обобщенном виде излагаются приоритеты Председательства и информация о его деятельности и дается оценка достигнутых результатов согласно соответствующим положениям Решения ПС No. 485; это касается и конкретных вопросов, по которым велась работа в ходе выполнения Председательством своих функций. В него также включается отчет о работе Постоянного совета и информация о деятельности личных представителей ДП. Кроме того, председателями групп для контактов с азиатскими и со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству составляются краткие доклады о деятельности этих форумов. Эти доклады приобщаются к докладу Председательства.

b) Доклад Генерального секретаря

В нем приводится информация о деятельности Генерального секретаря и различных подразделений Секретариата. Отдельной главой в него включается доклад об итогах взаимодействия между организациями и институтами в регионе ОБСЕ в соответствии с требованиями Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве (Хартия европейской безопасности, принятая на Стамбульской встрече на высшем уровне), а также доклад о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

c) Доклады институтов ОБСЕ

В них содержатся доклады руководителей институтов ОБСЕ о деятельности, осуществляемой в рамках их соответствующих мандатов. Совет министров считал бы также желательным включение доклада Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

d) Доклады миссий ОБСЕ

В них содержатся доклады руководителей миссий и полевых присутствий ОБСЕ о деятельности, осуществляемой в рамках их соответствующих мандатов.

e) Доклад Форума по сотрудничеству в области безопасности

Этот доклад должен включать, в частности, информацию о взаимодействии с Постоянным советом, подготавливаемую на основе консультаций с Действующим председательством.

f) Тематический обзор

Этот раздел будет представлять собой посвященный отдельным проблемам и охватывающий различные измерения и институты отчет о деятельности ОБСЕ.

g) Дополнительные разделы, посвященные конкретным событиям, – по мере необходимости.

РЕШЕНИЕ No. 2/03
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
(MC.DEC/2/03)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, которых государства-участники придерживаются в области борьбы с торговлей людьми, и в особенности Решение No. 1 Венской встречи Совета министров 2000 года, Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года и Декларацию встречи Совета министров 2002 года в Порту,

ссылаясь также на Решение No. 557 Постоянного совета от 24 июля 2003 года об утверждении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, предоставляющего в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий для борьбы с торговлей людьми на основе многомерного подхода, охватывающего защиту жертв, предупреждение торговли людьми и преследование тех, кто пособничает этому преступлению или совершает его,

руководствуясь целью наращивания усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,

1. Постановляет одобрить План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, прилагаемый к настоящему Решению; и
2. Учреждает под эгидой Постоянного совета механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми. Этот механизм будет состоять из двух компонентов, дополняющих деятельность друг друга: назначаемого Действующим председательством специального представителя и специальной группы в Секретариате ОБСЕ.

Механизм создается с тем, чтобы:

- a) помогать государствам-участникам ОБСЕ выполнять обязательства и полностью использовать рекомендации, предложенные в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- b) обеспечить координацию усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемых во всех трех измерениях ОБСЕ;
- c) укреплять координацию между соответствующими властями государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями;
- d) повышать общественную и политическую значимость борьбы с торговлей людьми;
- e) вести работу во всем регионе ОБСЕ и по мере необходимости оказывать государствам-участникам, в духе сотрудничества и после консультаций с соответствующими властями государств-участников, о которых идет речь,

содействие в их стремлении выполнять свои обязательства по борьбе с торговлей людьми;

- f) предоставлять и облегчать предоставление консультационной и технической помощи в законодательной сфере, а также в выработке политики, при необходимости совместно с другими структурами ОБСЕ, задействованными в этой области;
- g) быть готовым давать консультации руководству органов законодательной, судебной и исполнительной власти в государствах-участниках и обсуждать с ними выполнение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и обязательств в области борьбы с торговлей людьми. В конкретных случаях, требующих особого внимания, предпринимать подобающим образом усилия по установлению прямых контактов с соответствующим государством-участником и обсуждать вопросы предоставления консультаций и конкретной помощи, если таковая необходима;
- h) взаимодействовать с национальными докладчиками или другими национальными механизмами, созданными государствами-участниками для координации и мониторинга деятельности государственных институтов, направленной на борьбу с торговлей людьми. Он будет также сотрудничать с соответствующими неправительственными организациями государств-участников. Кроме того, в рамках ОБСЕ он будет отвечать за организацию и содействие проведению совещаний по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, уполномоченными государств-участников или экспертами по борьбе с торговлей людьми;
- i) тесно сотрудничать и координировать свои действия с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, Генеральным секретарем, соответствующими структурами Секретариата, включая Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), старшего советника по гендерным вопросам, а также, при необходимости, с операциями ОБСЕ на местах. Механизм будет опираться на экспертный потенциал, имеющийся в этих структурах ОБСЕ, и обеспечивать отсутствие дублирования. По мере целесообразности он будет участвовать в работе неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми;
- j) осуществлять сотрудничество и координацию действий с соответствующими международными участниками, такими, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, а также Международная организация по вопросам миграции, Международный центр по развитию миграционной политики, Европейский союз, Совет Европы, Целевая группа по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол;

3. Подтверждает, что специальный представитель будет политически подотчетен Постоянному совету, которому он будет докладывать регулярно и по мере необходимости. Он будет действовать в соответствии с Решением No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту;
4. Призывает Действующее председательство назначить специальным представителем видного деятеля, обладающего соответствующими знаниями и опытом, сделав это в соответствии с процедурами ОБСЕ, после проведения с государствами-участниками через Подготовительный комитет консультаций относительно его мандата. В интересах обеспечения преемственности, чтобы специальный представитель мог на начальном этапе выполнять свои функции в течение по меньшей мере двух председательских сроков подряд, Действующее председательство проконсультируется по поводу его назначения со следующим по порядку Действующим председательством, а следующее по порядку Действующее председательство в рамках своих прерогатив обязуется продлить полномочия специального представителя до конца своего председательского срока в соответствии с Решением No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту;
5. Поручает Постоянному совету учредить в рамках Секретариата ОБСЕ упомянутую выше специальную группу, в состав которой войдут нанятые по контракту или прикомандированные сотрудники. Потенциал специальной группы будет находиться в полном распоряжении специального представителя в целях эффективного выполнения вышеуказанных задач;
6. Соглашается, что оба компонента механизма будут финансироваться государствами-участниками в рамках сводного бюджета ОБСЕ в соответствии с существующими процедурами. ККУФ разработает на основе консультаций с Действующим председателем и Генеральным секретарем административные условия функционирования и порядок финансирования этого механизма и представит свои рекомендации на утверждение Постоянного совета заблаговременно, чтобы они могли быть отражены в сводном бюджете ОБСЕ на 2004 год.

Приложение к Решению No. 2/03

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

I. Цели и задачи Плана действий

1. План действий призван предоставить в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий, который будет служить им подспорьем в выполнении их обязательств по борьбе с ТЛ. Его цель – дать государствам-участникам механизм для осуществления дальнейших шагов, который будет также способствовать координации действий отдельных государств-участников как в рамках структур ОБСЕ, так и с другими международными организациями. Настоящий План действий основан на многомерном подходе к борьбе с торговлей людьми. В нем предусматривается комплексное решение проблемы, включая защиту жертв, предупреждение ТЛ и

судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему. План содержит рекомендации государствам-участникам и соответствующим институтам, органам и структурам ОБСЕ на местах относительно оптимальных путей решения ими данной проблемы в ее политических, экономических, правовых, правоохранительных, образовательных и иных аспектах.

2. Кроме того, План действий призван помочь государствам-участникам в применении этих инструментов путем учета накопленного в регионе опыта реализации таких конкретных инициатив и мер, как те, которые осуществляются Целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе.

3. Всеобъемлющий подход к торговле людьми предполагает необходимость сосредоточивать внимание на привлечении к ответственности виновных в этом преступлении и на принятии эффективных мер по его предупреждению, продолжая в то же время проявлять гуманность и сострадание при оказании помощи его жертвам.

II. Определение термина "торговля людьми"

Настоящий План действий основан на следующем определении, которое содержится в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности:

"Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силы или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов".

В своем Решении No. 6 (2001 год) Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

III. Расследование, правоприменение и судебное преследование

Обязательства государств-участников, касающиеся проведения расследований, правоприменения и судебного преследования, отражены в Декларации Совета министров о торговле людьми, принятой в Порту в 2002 году, в принятом в 2001 году Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом, в Решении No. 6, принятом на встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году, и Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году. В этих документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в данной области.

Рекомендуемые действия на национальном уровне

1. Признание уголовно наказуемым деянием

- 1.1 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.
- 1.2 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:
 - покушение на совершение данного уголовного преступления;
 - участие в совершении данного уголовного преступления в качестве сообщника;
 - организацию других лиц или руководство ими с целью совершения данного уголовного преступления.
- 1.3 Принимать такие меры, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц, помимо ответственности физических лиц, за преступления, связанные с торговлей людьми. При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой и/или административной.
- 1.4 Принимать законодательные положения, которые предусматривают эффективные и соразмерные меры уголовного наказания, включая тюремное заключение, учитывающие серьезность данного преступления. Там, где это целесообразно, законодательство должно предусматривать дополнительные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, например, в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми, или преступлений, совершенных государственными должностными лицами или при их соучастии.
- 1.5 Рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с ней уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли. Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда.

- 1.6 Обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие такую торговлю действия и связанные с нею преступления квалифицировались в национальном законодательстве и договорах о выдаче как преступления, которые могут повлечь выдачу.
- 1.7 Принимать такие законодательные и иные меры для признания уголовно наказуемыми актов активной или пассивной коррупции среди публичных должностных лиц, как перечисленные в статьях 8 и 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.
- 1.8 Обеспечивать, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуждались уголовные дела лишь на том непосредственном основании, что они стали объектом такой торговли.

2. Правоохранительные меры

- 2.1 Применять в полном объеме предусмотренные законодательством меры по борьбе с торговлей людьми и связанные с ними меры.
- 2.2 Создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем чтобы способствовать повышению компетентности, профессионализма и добросовестности работников.
- 2.3 Нарращивать потенциал в области борьбы с коррупцией.
- 2.4 Разрабатывать программы взаимодействия полиции с местным населением: повышать уровень доверия между полицией и населением, с тем чтобы, в частности, способствовать получению информации, касающейся торговли людьми, и стимулировать у потерпевших желание заявлять о преступлениях.
- 2.5 Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
- 2.6 Обеспечивать не только ресурсы и подготовку кадров для развития основанной на сборе оперативной информации полицейской деятельности по обузданию и анализу преступности, а также по обработке и анализу криминалистических данных, но и другие высокопрофессиональные навыки и современную технику, необходимые правоохранительным органам для выполнения их задач по борьбе с торговлей людьми.
- 2.7 Побуждать следователей и прокуроров к тому, чтобы в ходе следствия и судебного преследования они не полагались только и исключительно на свидетельские показания. Изучать альтернативные стратегии

расследования, исключая необходимость обязательной дачи потерпевшими показаний в суде.

- 2.8 Принимать практически осуществимые меры с целью обеспечить, чтобы в отношении сотрудников миссий ОБСЕ, нарушающих своим поведением Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ и другие положения, применялись установленные санкции, включая, в надлежащих случаях, дисциплинарные процедуры и уголовное преследование.
 - 2.9 Уделять первоочередное внимание проблеме коррупции в местных правоохранительных органах и обеспечивать применение надлежащих дисциплинарных процедур и уголовного преследования в отношении правоохранительных органов, уличенных в коррупции, связанной с торговлей людьми.
3. Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией между государствами-участниками
- 3.1 Тесно сотрудничать друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоохранительных мер по борьбе с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий. Развивать аналогичное сотрудничество и координацию действий между правоохранительными органами внутри государств.
 - 3.2 Принимать эффективные меры, в частности, с целью:
 - расширения и, где это необходимо, создания каналов связи между государствами-участниками;
 - сотрудничества в расследовании преступлений, охватываемых настоящим Планом действий;
 - предоставления, в надлежащих случаях, предметов или доказательств, необходимых для целей анализа или расследования;
 - содействия эффективной координации действий между их компетентными органами, ведомствами и службами и поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям;
 - обмена информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, где это применимо, сведения о маршрутах и перевозках, а также об использовании ложных имен, измененных или поддельных документов либо других средств сокрытия их деятельности;

- координации административных и иных мер, признанных целесообразными для заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящим Планом действий.
- 3.3 Заключать соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве между правоохранительными органами для облегчения обмена информацией.
- 3.4 Предпринимать усилия с целью разработки единых стандартов, касающихся сбора статистических данных.
- 4. Оказание помощи и защиты свидетелям и потерпевшим в рамках системы уголовного правосудия
 - 4.1 Принимать, в пределах имеющихся у государств-участников возможностей, надлежащие меры, включая законодательные, для обеспечения эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.
 - 4.2 Повышать степень осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв ТЛ и их благополучия в ближайшей перспективе.
 - 4.3 Обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа.
 - 4.4 Облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей.
 - 4.5 Давать потерпевшим юридические консультации в процессе принятия ими решения о том, выступать ли с показаниями в суде.
 - 4.6 Разрешать НПО оказывать потерпевшим поддержку в ходе судебных слушаний, если это не противоречит национальному законодательству.
- 5. Подготовка кадров
 - 5.1 Организовывать или совершенствовать подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по всем аспектам проблемы торговли людьми.

- 5.2 При осуществлении программ такой подготовки уделять внимание вопросам прав человека, проблемам, особо затрагивающим детей, а также гендерной проблематике, и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и иными элементами гражданского общества.
6. Меры пограничного контроля
- 6.1 Рассматривать возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с внутренним законодательством, отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве.
- 6.2 Рассматривать возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.
7. Надежность документов и контроль за ними
- 7.1 Принимать, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения такого качества выдаваемых государствами-участниками или от их имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование, подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу.
8. Законность и действительность документов
- 8.1 По просьбе другого государства-участника и в соответствии со своим внутренним законодательством проводить в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности в тех случаях, когда есть веские основания подозревать, что они используются для целей торговли людьми.

Действия институтов и органов ОБСЕ

9. Обзор и реформа законодательства
- 9.1 БДИПЧ и, в соответствующих случаях, структуры на местах будут продолжать поощрять и поддерживать усилия по обзору и реформированию законодательства в соответствии с международными стандартами.
- 9.2 ОБСЕ будет и впредь развивать сотрудничество с другими соответствующими партнерами и организациями.

10. Правоохранительные меры

- 10.1 Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет продолжать продвигать концепцию полицейской работы, основанной на взаимодействии с местным населением.
- 10.2 Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) будут способствовать обмену информацией между государствами-участниками о лучшей практике, которую соответствующим следственным органам надлежит использовать для проверки возможно преступного и связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
- 10.3. БКДЭОС будет продолжать совместную работу с осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности Глобальной программой борьбы с отмыванием денег и пользоваться ее добрыми услугами для содействия организации в заинтересованных государствах-участниках семинаров-практикумов по борьбе с отмыванием денег.
- 10.4 БДИПЧ в рамках оказываемого им содействия в разработке национальных механизмов передачи и рассмотрения дел будет продолжать поощрять сотрудничество между правоохранительными органами и гражданским обществом и способствовать ему.

11. Дисциплинарные меры

- 11.1 Службе внутреннего надзора поручается вести учет данных о расследовании совершенных сотрудниками миссий правонарушений, связанных с торговлей людьми, и о всех последующих действиях, предпринятых в этой связи. Генеральному секретарю предлагается регулярно докладывать Постоянному совету о мерах, принимаемых во исполнение существующих положений в случаях нарушения Кодекса поведения, при уважении неприкосновенности частной жизни лиц, обвиняемых в этих нарушениях.

12. Подготовка кадров

- 12.1 БДИПЧ и Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут продолжать разрабатывать учебные материалы для сотрудников правоохранительных органов на тему расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и половых преступлений, консультироваться с Международной правоохранительной академией (МПА) в Будапеште относительно возможностей включения такой учебы в программы МПА, подбирать инструкторов для проведения занятий по вопросам правоохранительной работы и способствовать финансированию учебных занятий для сотрудников правоохранительных органов в государствах – участниках ОБСЕ.

12.2 Хотя международные партнеры, такие, как Международный центр по разработке миграционной политики и Международная организация по вопросам миграции, проводят базовое обучение полицейских реагированию на сигналы о торговле людьми, а другие, такие, как Программа развития ООН, обеспечивают углубленную подготовку, существует потребность в дополнительном обучении сотрудников навыкам работы по конкретным видам половых преступлений, например, половым преступлениям против детей. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет осуществлять такую подготовку в сотрудничестве с Детским фондом ООН и другими соответствующими организациями.

13. Надежность документов и контроль за ними

13.1 Соответствующие органы ОБСЕ, и в частности Антитеррористическое подразделение, будут продолжать содействовать проведению семинаров-практикумов по выявлению документов, используемых в незаконных целях в связи с торговлей людьми, выявлению использования поддельных документов для ввоза лиц, являющихся объектом торговли, и совершенствованию нетехнических методов обнаружения, таких, как проведение собеседований. Кроме того, на семинарах-практикумах будут рассматриваться способы защиты свободы передвижения людей через границы в пределах ограничений, не противоречащих соответствующим обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

IV. Предупреждение торговли людьми

Обязательства государств-участников по предупреждению зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, Решении Постоянного совета No. 426 (2001 год), Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году, Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам, утвержденном Постоянным советом в 2000 году, Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году, Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, принятом в Москве в 1991 году, и Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятом в Хельсинки в 1975 году. В вышеупомянутых документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в этой области.

Рекомендуемые действия на национальном уровне

1. Сбор данных и исследования

1.1 Осуществлять сбор данных отдельно о женщинах, мужчинах и детях, являющихся жертвами торговли людьми, а также совершенствовать исследовательскую и аналитическую работу по таким темам, как характер и масштабы ТЛ и используемые организованными преступными группами механизмы торговли людьми и эксплуатации, в целях разработки эффективных и целенаправленных мер по предупреждению

торговли людьми. Содействовать расширению исследований и обмена информацией по проблеме торговли детьми.

- 1.2 Выявлять наиболее уязвимые группы населения и разрабатывать специально для них информационно-просветительские кампании.
 - 1.3 Проводить более углубленный анализ коренных причин ТЛ, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией.
2. Меры пограничного контроля
- 2.1 Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей усиливать, насколько это возможно, меры пограничного контроля в той степени, в какой это может потребоваться для предупреждения и выявления ТЛ.
 - 2.2 Принимать законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, в максимально возможной степени, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми.
 - 2.3 В соответствующих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций обязывать коммерческих перевозчиков, в том числе любую транспортную компанию или же владельца или оператора любых транспортных средств, удостоверяться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд. В соответствии с внутренним законодательством принимать необходимые меры, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушения.
3. Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин ТЛ
- 3.1 В странах происхождения:
 - считать приоритетными задачами содействие социально-экономической и политической стабильности и сокращение как миграции, вызываемой глубокой нищетой, так и факторов "предложения" в торговле людьми. Политика, направленная на достижение этих целей, должна также способствовать экономическому развитию и преодолению социальной отчужденности;
 - повышать доступность общего и профессионально-технического образования для детей и расширять охват детей, особенно девочек и представителей меньшинств, школьным образованием;
 - расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и

средних предприятий (МСП). Организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в "группы риска".

3.2. В странах назначения:

- принимать меры по уменьшению "незаметности эксплуатации". Достижению этой цели будет весьма способствовать разработка межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора оперативной информации в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии;
- рассматривать возможность осуществления правительствами либерализации рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников самых различных уровней квалификации;
- принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;
- бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми.

3.3 Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

- принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства;
- принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин при найме на работу, имея в виду обеспечить на основе гендерного равенства право на равную оплату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;
- противодействовать всем формам дискриминации меньшинств;
- разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности;
- поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам и пропагандировать равноправные и взаимоуважительные отношения между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин;

- обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими;
- содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению возможностей получения кредита, включая микроссуды под низкий процент;
- содействовать утверждению надлежащего управления и транспарентности в экономических сделках;
- принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, с сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми.

4. Повышение осведомленности

- 4.1 Проводить совместно с гражданским обществом и НПО информационные кампании для повышения осведомленности общественности о торговле людьми в различных ее формах, в том числе о методах, применяемых при такой торговле, и опасностях, которым подвергаются ее жертвы.
- 4.2 Повышать осведомленность о торговле людьми среди работников иммиграционных органов, а также консульского и дипломатического персонала, с тем чтобы полученные знания могли использоваться ими в их повседневных контактах с потенциальными жертвами.
- 4.3 Поощрять распространение посольствами государств – в том числе через НПО – информации о соответствующем национальном законодательстве в таких областях, как семейное право, законы о труде и иммиграционное законодательство, представляющем интерес для потенциальных мигрантов.
- 4.4 Целенаправленно повышать осведомленность других соответствующих социальных групп, включая лиц, ответственных за выработку политики, сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов, таких, как медицинские, социальные работники и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о ТЛ в целях повышения их готовности надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним.
- 4.5 Рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы.

- 4.6 Повышать осведомленность работников СМИ. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации должно включать четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общественности об этой проблеме и привлечения к ней как можно большего внимания кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных журналистов.
 - 4.7 Проводить кампании по повышению осведомленности, нацеленные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).
 - 4.8 Охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, угроза для населения которых может быть особенно высокой.
 - 4.9 Вести работу в школах и высших учебных заведениях, а также непосредственно с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми.
 - 4.10 Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах.
 - 4.11 Создавать в странах происхождения, транзита и назначения "телефоны доверия", о которых должно быть широко известно и которые должны выполнять три функции: служить независимым источником консультаций и рекомендаций потенциальным жертвам торговли людьми, обдумывающим предложения о выезде за рубеж с целью трудоустройства или в иных целях, быть первым контактным телефоном, с помощью которого жертвы ТЛ получали бы доступ к механизму передачи и рассмотрения дел, а также облегчать подачу анонимных сигналов о случаях ТЛ и подозрениях на такие случаи.
5. Законодательные меры
- 5.1 Принимать или пересматривать законы, административные механизмы и процедуры, регулирующие лицензирование и осуществление видов коммерческой деятельности, которые, согласно оперативным данным, могут иметь отношение к торговле людьми – таких, как бюро по трудоустройству, туристические фирмы, агентства по найму нянь и помощниц по хозяйству, агентства по усыновлению или международному подбору брачных партнеров, а также гостиницы и бюро эскорт-услуг.

- 5.2 Обеспечивать, чтобы меры, принимаемые с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, не наносили ущерба правам и достоинству личности, включая свободу передвижения.

Действия институтов и органов ОБСЕ

6. Сбор данных и исследования

- 6.1 Активизировать сбор данных и проведение исследований по проблеме торговли людьми, и особенно торговли детьми, опираясь на результаты уже проведенных исследований и осуществляя обмены с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками.
- 6.2 Поручить пункту БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, продолжать сбор данных о торговле людьми, и прежде всего детьми, а также о ее последствиях для общин рома и синти.

7. Меры, направленные на устранение коренных причин ТЛ

- 7.1 БКДЭОС будет способствовать созданию и развитию национальных общественных центров информационных ресурсов, дающих гражданам возможность проверять законность коммерческих структур – особенно тех, которые предлагают трудоустройство за рубежом, – без дублирования механизмов, уже существующих в рамках торговых палат или иных органов, занимающихся регистрацией предпринимательской деятельности. БКДЭОС может выступать в роли посредника, собирая информацию о примерах лучшей практики, касающейся легкодоступных способов проверки законности, и распространяя ее среди заинтересованных государств-участников и/или операций ОБСЕ на местах.
- 7.2 БКДЭОС будет и впредь содействовать подготовке кадров для МСП, особенно из числа лиц, входящих в "группы риска", – в том числе путем оказания помощи в выработке законодательства, сокращающего барьеры на пути создания МСП.
- 7.3 БКДЭОС следует разрабатывать программы противодействия экономическим факторам, повышающим для женщин и меньшинств риск оказаться вовлеченными в торговлю людьми, включая дискриминацию на рабочем месте и трудности в получении кредита.

8. Повышение осведомленности

- 8.1 БДИПЧ и, где это целесообразно, операции на местах будут и далее вносить вклад в исследовательскую работу, наряду с поощрением и осуществлением инициатив по повышению осведомленности во взаимодействии с соответствующими партнерами повсюду в регионе ОБСЕ.

- 8.2 Отдел прессы и общественной информации будет содействовать повышению осведомленности СМИ о деятельности ОБСЕ, касающейся торговли людьми. БДИПЧ активизирует проведение учебных мероприятий, посвященных ответственности средств массовой информации за тактичное освещение темы торговли людьми, не приводящее к укреплению негативных стереотипов. В ходе учебной подготовки акцент будет сделан на том, что торговля людьми представляет собой сложное явление и для противодействия ей необходим комплексный подход.
- 8.3 В целях обеспечения того, чтобы персонал операций ОБСЕ на местах не участвовал в торговле людьми и сознательно не потворствовал ей каким бы то ни было образом, а также в целях выполнения норм, зафиксированных в части 4 Кодекса поведения ОБСЕ, являющегося неотъемлемой частью Положений о персонале, Генеральный секретарь разработает всеобъемлющие инструкции для персонала, с тем чтобы они были рассмотрены Постоянным советом не позднее 15 ноября 2003 года.
- 8.4 Координатор ОБСЕ по подготовке кадров, старший советник по гендерным вопросам и старший координатор по вопросам безопасности будут продолжать использовать вводно-ознакомительный курс для развития и проведения совместно с БДИПЧ работы по подготовке персонала, тематика которой будет охватывать гендерные вопросы, торговлю людьми и соответствующие правила и руководящие принципы, а также организовывать специальные семинары-практикумы на местах. Руководители операций на местах обеспечат посещение таких учебных курсов всеми сотрудниками в обязательном порядке.
- 8.5 БКДЭОС будет способствовать мобилизации и наращиванию усилий частного сектора по борьбе с торговлей людьми путем повышения осведомленности, а также путем выявления и распространения лучшей практики, такой, как саморегулирование, выработка руководящих принципов программного характера и кодексов поведения.

V. Защита и помощь

Принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся оказания защиты и помощи жертвам торговли людьми, зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой Советом министров в Порту в 2002 году, Решении No. 6, принятом Советом министров в Бухаресте в 2001 году, Решении No. 1, принятом Советом министров в Вене в 2000 году, и Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году.

Рекомендуемые меры на национальном уровне

1. Сбор данных и исследования
 - 1.1 Осуществлять сбор данных путем обмена и анализа информации о лучшей практике и иных сведений, касающихся оказания эффективной

защиты и помощи жертвам торговли людьми в государствах – участниках ОБСЕ.

2. Законодательные меры

- 2.1 Рассмотреть вопрос о принятии законодательства, создающего правовую основу для оказания помощи и защиты жертвам ТЛ, особенно в ходе следствия и судебного разбирательства.
- 2.2 Ратифицировать или присоединиться к Протоколу ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и обеспечить его выполнение в полном объеме.

3. Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМПР)*

- 3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области. (*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ.)
- 3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц.
- 3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР.
- 3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры.
- 3.5 Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ.
- 3.6 Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и

междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение.

4. Приюты

- 4.1 Создать при государственных органах, НПО или других институтах гражданского общества приюты для жертв торговли людьми; в этих приютах им должны быть обеспечены безопасность, возможность получения независимых рекомендаций и консультаций на известном им языке, первая медицинская помощь, а также возможность использовать время для размышлений после пережитой травмы. Приюты могут создаваться на базе уже существующих учреждений, таких, как кризисные центры для женщин.
- 4.2 Предоставлять доступ в приюты всем жертвам торговли людьми, независимо от их готовности сотрудничать с властями при проведении расследования.
- 4.3 Уделять особое внимание обеспечению безопасности персонала таких приютов, конфиденциальности получаемой информации, а также безопасности жертв ТЛ и неприкосновенности их частной жизни.
- 4.4 Использовать приюты для предоставления жертвам ТЛ возможностей для такого обучения, которое в дальнейшем облегчит им реинтеграцию, трудоустройство и обретение самостоятельности, а также повышать их социальную конкурентоспособность после пережитой травмы.

5. Выдача документов

- 5.1 При необходимости обеспечивать выдачу документов в качестве первого шага по установлению личности потерпевших и определению их статуса в странах назначения, что позволяет избрать соответствующий случаю вариант дальнейшего содействия, такой, как репатриация (предпочтительно добровольная), выдача временного или постоянного вида на жительство и/или легализация работы по найму.
- 5.2 Усиливать сотрудничество между правоохранительными органами в странах происхождения, транзита и назначения, а также ответственными должностными лицами всех учреждений, занимающихся восстановлением прав жертв ТЛ, включая сотрудников посольств и консульств государств-участников, в целях облегчения и ускорения проверки личных данных и во избежание необоснованных или неразумных задержек.
- 5.3 Информировать лиц, признанных жертвами ТЛ, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям страны своего гражданства.

6. Оказание социальной помощи
 - 6.1 Разрабатывать программы социальной помощи и интеграции, включая юридические консультации на известном потерпевшему языке, медицинскую и психологическую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию – в приютах либо в других соответствующих учреждениях.
 - 6.2 Рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления.
7. Репатриация, реабилитация и реинтеграция
 - 7.1 Оказывать жертвам ТЛ помощь в их предпочтительно добровольной репатриации в страну происхождения с должным учетом их безопасности и безопасности их семей и без необоснованных или неразумных задержек.
 - 7.2 Обеспечивать соблюдение надлежащих процедур в ходе всех действий, связанных с возвращением и выдворением, при учете подхода, основанного на гуманности и сострадании.
 - 7.3 Рассматривать возможность содействия реабилитации и социальной реинтеграции жертв ТЛ путем предоставления им социально-экономических льгот.
 - 7.4 Акцентировать внимание СМИ на необходимости уважать неприкосновенность частной жизни, воздерживаясь от обнародования информации о личности жертв ТЛ и от публикации конфиденциальных сведений, которая может нанести ущерб безопасности жертв или отправлению правосудия в ходе уголовного производства.
8. Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство
 - 8.1 Рассмотреть вопрос о введении практики предоставления потерпевшим достаточного времени на размышление для принятия решения о том, давать или не давать свидетельские показания.
 - 8.2 Рассматривать на индивидуальной основе, если это целесообразно, вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство, принимая во внимание такие факторы, как потенциальные угрозы безопасности жертв.
 - 8.3 Рассматривать, если это целесообразно, вопрос о выдаче потерпевшим разрешений на работу в период их пребывания в принимающей стране.

9. Обеспечение права просить о предоставлении убежища
 - 9.1 Обеспечивать, чтобы законы, политика, программы и мероприятия по борьбе с торговлей людьми не ущемляли право всех лиц, включая жертв ТЛ, запрашивать и получать убежище от преследования в соответствии с международно-правовыми нормами, касающимися беженцев, в частности путем эффективного применения принципа невыдворения.
10. Защита детей
 - 10.1 Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении адекватного жилья, надлежащем образовании и попечении. В соответствующих случаях, при отсутствии прямой угрозы безопасности ребенка, предоставлять детям доступ к государственной системе образования.
 - 10.2 Принимать решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой ТЛ, только после учета всех конкретных обстоятельств дела и при наличии в стране происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка.
 - 10.3 Учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным комиссаром ООН по делам беженцев руководстве по защите несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой "группы риска", – особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность.
 - 10.4 Использовать двусторонние и/или региональные соглашения об основных принципах надлежащего приема несопровождаемых детей для объединения усилий по защите детей.
 - 10.5 Ратифицировать Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка или присоединиться к нему и обеспечить его осуществление в полном объеме.

Действия институтов и органов ОБСЕ

11. Национальный механизм передачи и рассмотрения дел
 - 11.1 Активизировать деятельность ОБСЕ, и особенно БДИПЧ, в целях оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в создании НМПР.
 - 11.2 Поручить группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности совместно с БДИПЧ дальнейшую разработку руководства или пособия по выявлению предполагаемых жертв и сбору доказательств

ТЛ в целях оказания, по мере необходимости, помощи государствам-участникам.

12. Реинтеграция

12.1 БКДЭОС будет облегчать контакты между представителями государства и частного сектора, с тем чтобы побудить деловые круги предоставлять жертвам торговли людьми возможности для трудоустройства.

13. Защита детей

13.1 ОБСЕ в целом будет уделять особое внимание проблеме торговли детьми и осознанию уязвимости несопровождаемых детей. Следует предпринимать усилия по развитию сотрудничества со специализированными международными учреждениями, особенно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и соответствующими международными НПО, в целях организации совещаний экспертов, проведения исследований и разработки руководящих принципов, направленных на наилучшее обеспечение интересов ребенка.

14. Подготовка кадров

14.1 Поручить координатору ОБСЕ по подготовке кадров, старшему советнику по гендерным вопросам и старшему координатору по вопросам безопасности разработать во взаимодействии с БДИПЧ информационный материал о способах оказания помощи жертвам торговли людьми – особенно детям – в ответ на обращения отдельных лиц или государственных и неправительственных органов, а также обеспечить соответствующую подготовку сотрудников миссий ОБСЕ. Этот материал мог бы также распространяться среди военнослужащих, миротворцев и другого международного персонала на местах.

14.2 Поручить БДИПЧ сбор и распространение информации о мерах, учебных программах и материалах, уже существующих в государствах – участниках ОБСЕ.

15. Законодательные меры

15.1 Координируя свои действия с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Советом Европы и другими соответствующими участниками, БДИПЧ будет продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в приведении их национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, прежде всего за счет поощрения гуманного и основанного на сострадании подхода к жертвам ТЛ.

VI. Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий

Наряду с наблюдением за выполнением государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств с использованием существующих механизмов ОБСЕ, включая ежегодное Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, конференции по обзору и соответствующие мероприятия в области человеческого измерения,

Постоянный совет рекомендует следующие действия на национальном уровне:

1. Рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании иных механизмов наблюдения за деятельностью государственных учреждений, направленной против торговли людьми, и за выполнением требований национального законодательства.
2. Рассмотреть вопрос о создании комиссий (целевых групп) по борьбе с торговлей людьми или аналогичных органов, ответственных за координацию действий государственных учреждений и НПО внутри страны и за выработку мер по предупреждению ТЛ, наказанию виновных в ТЛ и защите ее жертв.
3. Совершенствовать сотрудничество между государственными институтами и национальными НПО, занимающимися оказанием защиты и помощи жертвам ТЛ, борьбой с насилием в отношении женщин и детей, обеспечением гендерного равенства и повышением осведомленности в вопросах прав человека.

Постоянный совет также:

4. Поручает Председательству провести обсуждение дальнейших шагов на основе настоящего Плана действий, включая усиление существующих структур, и изучить потребность в новом механизме, призванном повысить эффективность усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми за счет придания ее деятельности большего политического резонанса и закрепления за ней видной роли в решении данной проблемы, а также за счет лучшей координации работы в трех измерениях ОБСЕ.
5. Поручает соответствующим структурам ОБСЕ организовывать и облегчать проведение в Вене ежегодных совещаний национальных координаторов, представителей или экспертов по борьбе с торговлей людьми в целях наблюдения за ходом выполнения Плана действий ОБСЕ. Это даст им возможность налаживать между собой связи, обмениваться информацией и определять приоритеты сотрудничества.
6. Настоятельно призывает к развитию тесного взаимодействия между Секретариатом ОБСЕ, ее институтами и ее операциями на местах в целях оказания государствам-участникам, когда это целесообразно, помощи в выполнении настоящего Плана действий.
7. Поручает БДИПЧ оказывать государствам-участникам, когда это целесообразно, необходимую техническую помощь в разработке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры содействия в законодательной

и иных областях, направленные на эффективное предотвращение и пресечение торговли людьми и защиту ее жертв.

8. Поручает институтам и органам ОБСЕ расширять регулярный обмен информацией, сбор данных и исследования вместе с соответствующими международными организациями.

9. Поручает БДИПЧ развивать далее его функции центра по обмену информацией, поддержанию контактов, распространению материалов и передового опыта, а также активизировать его деятельность по проектам.

Добавление к Приложению к Решению No. 2/03

ПРИНЯТЫЕ В ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Расследование, правоприменение и судебное преследование

(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)

"Мы сознаем, что торговля людьми является серьезным и быстрорастущим видом транснациональной организованной преступности, приносящим огромные доходы преступным сетям, которые могут быть замешаны и в таких преступных деяниях, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанда мигрантов.

...

Мы будем стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах ... и будем прилагать усилия ... по организации подготовки для соответствующих должностных лиц и государственных служащих по тематике правоохранительной работы, пограничного контроля, уголовного правосудия и социальных услуг, а также будем рекомендовать всестороннее сотрудничество с НПО в этой области.

...

Мы призываем государства-участники усиливать международное сотрудничество по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая такие преступные деяния, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанду мигрантов. В таком сотрудничестве должны участвовать международные правоохранительные органы, такие как Европол и Интерпол, а также Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), в целях расследования случаев торговли людьми и преследования виновных в соответствии с внутренним законодательством и, где это применимо, международными обязательствами. В этой связи мы просим старшего полицейского советника уделять повышенное внимание борьбе с торговлей людьми."

(Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом, 2001 год)

"Секретариат: будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления пограничного мониторинга там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им по их просьбе и с их согласия консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и(или) воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью будет укреплять свою нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления."

(Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров, 2001 год)

"Призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее;

...

Приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности."

(Решение No. 1 Венской встречи Совета министров, 2000 год)

"Вновь заявляет, что торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всесторонних и скоординированных ответных мер со стороны государств-участников и международного сообщества, а также применения странами, в частности странами происхождения, транзита и назначения, более согласованного и основанного на лучшем взаимодействии подхода;

Приветствует принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также содержащееся в нем определение термина "торговля людьми" и призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка;

...

Подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и приветствует статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи, посвященные торговле людьми;

...

Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли."

Предупреждение ТЛ

(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)

Члены Совета министров ОБСЕ признали, что для предупреждения торговли людьми "необходимо направлять усилия на коренные причины незаконной торговли и уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами". Они признали также "необходимость борьбы с коррупцией, облегчающей деятельность таких сообществ". Они рекомендовали "повысить роль Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в вопросах, связанных со всеми экономическими аспектами торговли людьми".

Они признали, "что неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству". Они настоятельно призвали "страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с нею, а также проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера".

Они решили "стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах, в частности в форме целевых кампаний по повышению осведомленности и просветительной работы в странах происхождения и транзита, рассчитанных в особенности на молодежь и другие уязвимые группы" и "прилагать усилия по развертыванию соответствующих кампаний в странах назначения...".

(Решение No. 1 Венской встречи Совета министров, 2000 год)

Совет министров "обязуется повышать информированность обо всех аспектах проблемы торговли людьми, в частности, при содействии БДИПЧ, неправительственных организаций и других соответствующих институтов, путем организации в случае необходимости учебных программ для государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных, судебных, консульских и иммиграционных органов".

(Хартия европейской безопасности, принятая в Стамбуле, ноябрь 1999 года)

Главы государств и правительств приветствовали "беспрецедентный процесс экономических преобразований, происходящих во многих государствах-участниках". Они призвали их "продолжать этот процесс реформ, который будет способствовать безопасности и процветанию во всем регионе ОБСЕ". Они постановили "во всех измерениях ОБСЕ ... наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и утверждению верховенства закона".

(Хельсинкский документ СБСЕ 1992 года: "Вызов времени перемен")

"Государства-участники подчеркивают необходимость постоянного сотрудничества и инвестирования в области развития людских ресурсов с целью решения проблем, связанных с переходом к рыночной экономике, быстрыми технологическими изменениями и эволюцией общества. Сознвая важное значение образования и подготовки кадров, включая подготовку в области управления и профессиональное обучение на всех уровнях, они активизируют свой диалог по вопросам системы образования и подготовки кадров и будут содействовать развитию дальнейшего сотрудничества в этой сфере.

Государства-участники будут расширять возможности для промышленного сотрудничества, обеспечивая надлежащие правовые и экономические условия для предпринимательства, особенно с целью укрепления частного сектора и развития малых и средних предприятий."

(Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ – Москва, 3 октября 1991 года)

Государства-участники будут "эффективно поощрять меры по обеспечению всех экономических возможностей для женщин, включая отсутствие дискриминации в политике и практике найма, равный доступ к образованию и профессиональной подготовке и меры, облегчающие трудящимся женщинам и мужчинам совмещение работы и семейных обязанностей; и будут стремиться обеспечить, чтобы любая политика или программы, предусматривающие структурную перестройку, не имели для женщин дискриминационных последствий;

...

стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер;

...

разрабатывать совместимую с их конституционными системами политику в области образования, содействовать участию женщин во всех сферах обучения и трудовой деятельности, включая нетрадиционные области, и способствовать и содействовать большему пониманию вопросов, имеющих отношение к равенству мужчин и женщин".

(Заключительный акт Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе – Хельсинки, 1 августа 1975 года)

Государства-участники "будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире".

Государства-участники "считают, что проблемы, возникающие в двустороннем плане в связи с миграцией рабочих в Европе, а также между государствами-участниками, должны рассматриваться непосредственно заинтересованными сторонами с тем, чтобы решать эти проблемы в их обоюдных интересах, в свете стремления каждого заинтересованного государства учитывать должным образом потребности, вызываемые его социально-экономическим положением, принимая во внимание обязанность каждого государства действовать в соответствии с двусторонними и многосторонними соглашениями, стороной которых оно является, и имея в виду следующие цели:

поощрять усилия стран происхождения, направленные на расширение возможностей занятости для своих граждан на своей территории, в частности путем развития экономического сотрудничества, отвечающего этой цели и приемлемого для заинтересованных стран происхождения и принимающих стран;

обеспечивать, путем сотрудничества между принимающей страной и страной происхождения, создание условий, в которых могло бы происходить упорядоченное перемещение рабочих, ограждая при этом их личное и социальное благосостояние, и организовывать в соответствующих случаях набор и элементарную языковую и профессиональную подготовку рабочих-мигрантов;

обеспечивать равноправие между рабочими-мигрантами и гражданами принимающих стран в том, что касается условий найма и труда, а также социального обеспечения, и следить за тем, чтобы для рабочих-мигрантов создавались удовлетворительные условия жизни, особенно в отношении жилья;

следить, насколько это возможно, за тем, чтобы рабочие-мигранты пользовались теми же возможностями, что и граждане принимающей страны, в отношении получения подходящей работы в случае безработицы;

относиться благожелательно к тому, чтобы рабочие-мигранты получали профессиональную подготовку и, насколько это возможно, бесплатно обучались языку принимающей страны по месту работы;

закрепить право рабочих-мигрантов по возможности регулярно получать информацию на своем родном языке как о стране происхождения, так и о принимающей стране;

обеспечить детям рабочих-мигрантов, проживающих в принимающей стране, доступ к обычному для этой страны образованию на тех же условиях, что и для детей этой страны, и позволить, кроме того, преподавание родного языка, национальной культуры, истории и географии;

облегчать, насколько это возможно, воссоединение семей рабочих-мигрантов;

относиться благожелательно к усилиям стран происхождения по привлечению сбережений рабочих-мигрантов с тем, чтобы в рамках их экономического развития расширить соответствующие возможности для занятости, способствуя тем самым реинтеграции этих рабочих по их возвращении".

Защита жертв ТЛ и оказание им помощи

(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)

Государства-участники обязались "оказывать жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, помощь и защиту и в этих целях создавать, когда это целесообразно, эффективные и общедоступные национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли. Достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах. Мы рассмотрим вопрос о принятии соответствующих мер, таких как создание приютов, и установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов, а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции".

Государства-участники выразили "озабоченность ростом торговли несовершеннолетними", поддержали "расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка", призвали "к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии".

Государства-участники признали, что "более интенсивное сотрудничество между соответствующими участниками в странах происхождения, транзита и назначения играет важнейшую роль в программах возвращения жертв торговли людьми и облегчает их реинтеграцию". Поэтому государства-участники "поощряют дальнейшее развитие такого сотрудничества всеми организациями, в том числе НПО, оказывающими помощь жертвам".

Государства-участники вновь отметили "потребность в национальных стратегиях для объединения усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области. Удовлетворить эту потребность можно было бы посредством таких мер, как назначение межминистерских органов и национальных координаторов либо, где это целесообразно, других соответствующих органов или механизмов".

Государства-участники просили "старшего полицейского советника уделять повышенное внимание борьбе с торговлей людьми".

(Решение No. 6, принятое на встрече Совета министров в Бухаресте, 2001 год)

Совет министров призвал государства-участники "подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее".

(Решение No. 1, принятое на встрече Совета министров в Вене, 2000 год)

Совет министров призвал государства-участники "подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка".

Совет министров призвал "институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также операции на местах разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами".

Совет министров постановил, что в соответствующем "законодательстве", квалифицирующем торговлю людьми как уголовное преступление, ... "должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли".

Совет министров подтвердил необходимость рассмотреть "вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер, таких, как создание приютов, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе; об установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов; а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции".

(Хартия европейской безопасности, принятая в Стамбуле, ноябрь 1999 года)

Государства-участники постановили "принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений" государства-участники решили, "среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших".

РЕШЕНИЕ №. 3/03
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ
РОМА И СИНТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ
(MC.DEC/3/03)

Совет министров,

будучи приверженным уважению прав человека и основных свобод для всех, без какого бы то ни было негативного различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

поддерживая принятие и применение всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полное равенство возможностей для всех,

признавая особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер с целью искоренить дискриминацию против них и обеспечить равенство возможностей в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами,

признавая достижение прогресса в области национального законодательства и программ действий, а также существенные усилия, предпринятые с этой целью государствами-участниками,

сознавая в то же время, что для улучшения повсюду в регионе ОБСЕ положения населения, принадлежащего к народностям рома и синти, по-прежнему необходимы решительные действия,

отмечая богатое культурное, языковое и историческое многообразие народностей рома и синти в регионе ОБСЕ, а также многообразие существующих в регионе ОБСЕ национальных структур и традиций,

отмечая результаты состоявшихся в последнее время важных правительственных и неправительственных конференций и инициатив, касающихся рома и синти в Европе, включая, в частности, провозглашение "Десятилетия вовлечения цыган" и возможное создание Европейского форума по делам цыган и странствующих лиц,

будучи убежден, что рома и синти должны во все возрастающей степени принимать на себя ответственность за формирование адресованной им политики,

постановляет одобрить План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, принятый Решением №. 566 Постоянного совета от 27 ноября 2003 года и приводимый в Приложении к настоящему Решению.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ РОМА И СИНТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

I. Сфера применения и цели

1. План действий ставит целью наращивание государствами-участниками и соответствующими институтами и структурами ОБСЕ усилий с тем, чтобы дать рома и синти возможность занимать равновесное и равноправное место в обществе в наших странах и искоренить дискриминацию по отношению к ним.
2. План действий опирается на совокупность международных и региональных норм в области прав человека, обязательств, действующих в рамках ОБСЕ, а также примеров наилучшей практики в тех странах разных частей Европы, где она применяется, и направлен на внедрение такой практики и в других странах. Особые меры, предусмотренные в Плане действий в интересах улучшения положения рома и синти, разработаны исходя из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹.
3. Как к государствам-участникам, так и к институтам ОБСЕ обращается призыв выполнять План действий. Общинам рома и синти в государствах-участниках предлагается использовать положения Плана действий и вносить активный вклад в работу по их осуществлению.

II. Общий контекст: в интересах народности рома, вместе с ними

4. В каждой из стран политика и стратегия должны: 1) откликаться на реальные проблемы, нужды и приоритеты общин рома и синти; 2) носить комплексный характер; 3) предусматривать сбалансированный и поддающийся систематическому применению подход, увязывающий правозащитные цели с социальной политикой; и 4) максимально повышать роль цыган в определении затрагивающей их политики. В то же время национальная политика или стратегия осуществления должна быть адаптирована к специфическим потребностям цыганского населения в конкретных условиях, сложившихся в государствах-участниках, и реализовываться с учетом этих потребностей. Кроме того, в стратегиях осуществления должны быть предусмотрены механизмы, обеспечивающие проведение в жизнь общегосударственной политики на местном уровне.

¹ Пункт 4 статьи 1 Конвенции гласит: "Принятие особых мер с исключительной целью обеспечения надлежащего прогресса некоторых расовых или этнических групп или отдельных лиц, нуждающихся в защите, которая может оказаться необходимой для того, чтобы обеспечить таким группам или лицам равное использование и осуществление прав человека и основных свобод, не рассматривается как расовая дискриминация при условии, однако, что такие меры не имеют своим последствием сохранение особых прав для различных расовых групп и что они не будут оставлены в силе по достижении тех целей, ради которых они были введены".

5. Государствам-участникам и соответствующим институтам ОБСЕ следует руководствоваться в своих усилиях тем принципом, что любая политика и стратегия осуществления должны разрабатываться и реализовываться при активном участии общин рома и синти. Безусловно, необходимо обеспечить реальное участие рома и синти в принятии любых решений, влияющих на их жизнь. В разработке этих стратегий рома и синти должны участвовать рука об руку с представителями местных, национальных и международных органов. Что не менее важно, цыганские общины должны выступать в качестве равноправных партнеров и нести свою долю ответственности за повышение своего благосостояния.

6. При разработке и реализации любой политики и программ должно учитываться особое положение цыганских женщин. Там, где существуют совещательные и иные механизмы содействия участию рома и синти в таком процессе определения политики, женщины должны иметь возможность участвовать в этой работе наравне с мужчинами. Проблемы цыганских женщин должны систематически учитываться в любых соответствующих политических решениях, касающихся всего населения.

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

В целях противодействия предубеждению против рома и синти и эффективной выработки и реализации политики борьбы с дискриминацией и насилием на расовой почве рекомендуются следующие действия:

Законодательство и правоохранительная деятельность

Рекомендуемые действия государств-участников:

7. Рассмотреть вопрос о ратификации в возможно кратчайшие сроки – если этого еще не было сделано – соответствующих международных договоров, и в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

8. Принять и применять эффективное антидискриминационное законодательство в целях борьбы с дискриминацией по расовому и этническому признаку во всех сферах, включая, в частности, доступ к жилью, вопросы гражданства и постоянного проживания, образование, занятость, медицинское обслуживание и социальные услуги. Привлекать представителей рома и синти к работе по концептуализации, реализации и оценке.

9. Антидискриминационное законодательство должно предусматривать:

- запрет как прямой, так и косвенной расовой дискриминации;
- введение эффективных и пропорциональных санкций, достаточных для предупреждения актов или практики дискриминации;
- применение более строгих мер наказания за преступления на расовой почве, совершаемые как частными лицами, так и государственными чиновниками;

- равный доступ к эффективным средствам правовой защиты (судебным или административным процедурам, процедурам примирения или посредничества).
- 10. Необходимо обеспечить, чтобы национальное законодательство запрещало любые акты дискриминации, а также чтобы все случаи предположительной дискриминации тщательно и объективно расследовались.
- 11. Создать в соответствующих случаях специализированные институты, обеспечивающие применение такого законодательства, а также национальные механизмы наблюдения за ходом его применения и регулярного представления об этом докладов в условиях транспарентности. Побуждать представителей рома и синти к участию в работе таких органов, которая должна быть доступной для общественности.
- 12. Разрабатывать там, где это необходимо, всеобъемлющие национальные стратегии или планы действий по улучшению положения рома и синти, включающие конкретные меры по противодействию дискриминации во всех областях жизни.
- 13. Регулярно оценивать – особенно на местном уровне – результаты осуществления таких стратегий и привлекать общины рома и синти к процессу оценки.
- 14. Стремиться путем поощрения подлинного диалога или консультаций либо иными соответствующими средствами к улучшению отношений между рома и синти и другими жителями, руководствуясь целью повышения толерантности, преодоления предрассудков и изжития негативных стереотипов с обеих сторон.
- 15. Документально регистрировать с соблюдением национальных и международных норм защиты данных все виды и соответствующие случаи дискриминации, с тем чтобы иметь возможность лучше оценивать ситуацию и откликаться на нужды рома и синти.
- 16. Обеспечивать активное и эффективное расследование актов насилия в отношении рома и синти, особенно в случаях, когда имеются достаточные основания подозревать, что они совершены на расовой почве, и осуществлять судебное преследование виновных согласно национальному законодательству и при соблюдении соответствующих правозащитных норм.
- 17. Не допускать безнаказанности виновных в актах дискриминации или насилия, в частности, путем незамедлительного принятия полицией эффективных мер по расследованию и наказанию соответствующих лиц.
- 18. Облегчать рома и синти доступ к правосудию с помощью таких мер, как правовая помощь и предоставление информации на цыганском языке.
- 19. При разработке всех мер и программ принимать во внимание положение цыганских женщин, которые зачастую становятся жертвами дискриминации, мотивированной и их этническим происхождением, и полом.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

20. БДИПЧ и, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в разработке антидискриминационного законодательства, а также в учреждении органов по борьбе с дискриминацией.
21. ВКНМ в рамках своего мандата будет и впредь следить за разработкой антидискриминационного законодательства и по мере необходимости консультировать государства-участники и оказывать им содействие в этом вопросе.
22. БДИПЧ будет по запросу давать рекомендации о том, каким образом можно задействовать существующие в государстве-участнике механизмы, такие, как бюро омбудсмана, комиссии по борьбе с дискриминацией, дисциплинарные комиссии полицейских ведомств и другие соответствующие органы, в целях ослабления напряженности между рома и синти и нецыганским населением.
23. БДИПЧ/контактный пункт по вопросам рома и синти (КПРС) будет содействовать улучшению отношений между неправительственными организациями (НПО) рома и синти и государствами-участниками.
24. БДИПЧ-КПРС будет выполнять функцию координационного центра в связи с реализацией инициатив, с которыми выступают государства-участники, и облегчать обмен информацией о наилучшей практике.
25. БДИПЧ-КПРС будет – в тесном взаимодействии с государствами-участниками, общинами рома и синти и, там, где это возможно, другими международными организациями и при полном уважении законов о защите личных данных – осуществлять сбор документации для целей разработки более адресной политики.

Полиция

Рекомендуемые действия государств-участников:

26. Разработать политику повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов о положении рома и синти и преодоления предубеждений и негативных стереотипов.
27. Разработать программы профессиональной подготовки, ориентированной на предотвращение чрезмерного применения силы, более глубокое понимание и уважение прав человека.
28. Разработать политику, призванную: 1) улучшить отношения между общинами рома и синти и полицией, с тем чтобы предупредить жестокое обращение и насилие в отношении рома и синти со стороны полиции; и 2) повысить веру в полицию и доверие к ней со стороны рома и синти.
29. Разработать политику и процедуры, обеспечивающие принятие полицией эффективных мер в ответ на насилие на расовой почве в отношении рома и синти.

30. Произвести – на основе консультаций с национальной полицией, НПО и представителями общин рома и синти – оценку расхождений между существующей национальной практикой и международными нормами в области полицейской деятельности.

31. Разработать – там, где это необходимо, и в тесном партнерстве с международными организациями и цыганскими НПО – директивные установки, кодексы поведения, практические руководства и программы подготовки кадров.

32. Побуждать рома и синти к поступлению на работу в правоохранительные органы в качестве надежного средства повышения толерантности и разнообразия.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

33. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности в составе Секретариата, а также БДИПЧ будут оказывать государствам-участникам помощь в разработке программ и мер укрепления доверия, например, в области работы полиции с населением, призванных улучшать отношения между рома и синти и полицией, особенно на местном уровне.

34. БДИПЧ-КПРС и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности подготовят в рамках своих соответствующих мандатов сборник "лучшей практики" полицейских органов в регионе ОБСЕ, посвященный полицейской деятельности применительно к общинам рома и синти.

35. ВКНМ, БДИПЧ-КПРС и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут оказывать государствам-участникам помощь в разработке кодексов поведения, призванных не допустить утверждения расовых стереотипов и улучшить межэтнические отношения.

Средства массовой информации

Рекомендуемые действия государств-участников:

36. Развернуть информационно-пропагандистские кампании, нацеленные на борьбу с предубеждениями против рома и синти и преодоление связанных с ними негативных стереотипов.

37. В целях содействия свободе выражения мнений поощрять профессиональную подготовку журналистов-цыган и их прием на работу в органы массовой информации в целях расширения доступа рома и синти к средствам массовой информации.

38. Побуждать средства массовой информации освещать позитивные стороны жизни цыган и сбалансированно подавать соответствующие материалы, не допуская создания стереотипных представлений о рома и синти и нагнетания напряженности между различными этническими группами. Организовывать в этих целях "круглые столы" с участием представителей средств массовой информации и рома и синти.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

39. Во взаимодействии с БДИПЧ и соответствующими международными организациями Представителю по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) следует рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в создание Европейского цыганского радио с вещанием на всю Европу. БДИПЧ и ПССМИ следует организовывать общественные диспуты, кампании против дискриминации и совместные учебные программы с участием работников средств массовой информации и для них.
40. ПССМИ следует рассмотреть вопрос об оказании содействия в проведении учебных семинаров для журналистов-цыган.
41. БДИПЧ-КПРС и ПССМИ будут организовывать "круглые столы" с участием журналистов, посвященные образу рома и синти в общественном сознании.
42. ВКНМ будет и далее разрабатывать и распространять адресованные директивным органам руководства, касающиеся использования государственных вещательных компаний в поликультурном обществе – в частности, с целью усилить поддержку таких компаний, вещающих для меньшинств, в том числе для рома и синти, и расширить их доступ к средствам массовой информации.

IV. Решение социально-экономических проблем

Необходимо предпринять действия, обеспечивающие рома и синти возможность пользоваться социально-экономическими правами наравне с другими. Для облегчения интеграции рома и синти в социально-экономическую жизнь общества и преодоления их изоляции и нищеты необходимы меры на низовом уровне, особенно предложенные самими цыганскими объединениями. ОБСЕ и ее государства-участники должны и впредь поощрять такую интеграцию.

Жилье и условия жизни

Рекомендуемые действия государств-участников:

43. Создать механизмы и административно-правовые процедуры, призванные конкретизировать имущественные права, разрешить вопросы собственности и упорядочить правовой статус рома и синти в тех случаях, когда вопрос о законности их проживания не урегулирован (например, поселения цыган в отсутствие прав на землю или поселения, не включенные в земельный план основного населенного пункта; не имеющие узаконенного жилищного статуса семьи и дома в поселениях, где соответствующие лица фактически проживают уже десятки лет).
44. Привлекать рома и синти к определению жилищной политики, а также к реализации проектов по строительству, восстановлению и/или содержанию в должном порядке государственного жилья, осуществляемых в их интересах. Не допускать, чтобы жилищные проекты способствовали этнической и/или расовой сегрегации.

45. Рассмотреть возможность предоставления гарантий по ссудам, которые могут быть получены государствами-участниками от международных организаций и финансовых учреждений на нужды строительства жилья для малоимущих.

46. Поощрять кооперативное строительство жилья для цыганских общин и обеспечивать необходимое обучение содержанию таких объектов в должном порядке.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

47. Представляется целесообразным, чтобы БДИПЧ-КПРС и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) взяли на себя более весомую роль в содействии получению информации и доступа к ресурсам, выделяемым иностранными донорами на конкретные проекты по социально-экономическому развитию цыганских общин, – особенно если они предложены объединениями рома и синти.

Безработица и экономические проблемы

Рекомендуемые действия государств-участников:

48. Содействовать увеличению числа обладающих должной квалификацией рома и синти среди работников государственного сектора.

49. Разработать учебные программы для подготовки слабо представленных групп населения, таких, как рома и синти, к работе в местных органах государственного управления и в других сферах и политику поощрения найма на гражданскую службу выпускников этих программ.

50. Произвести переоценку результатов осуществления программ субсидированного трудоустройства, уделяя особое внимание тем их компонентам, которые касаются образования, с тем чтобы обеспечить их направленность на повышение конкурентоспособности рома и синти на рынке труда.

51. Разработать политику и программы, в том числе в области профессионально-технического обучения, призванные повышать у рома и синти – особенно из числа молодежи и женщин – пользующиеся рыночным спросом профессиональные навыки и пригодность к трудоустройству.

52. Проводить социальную политику, нацеленную на увеличение стимулов к поиску работы, в качестве надежного способа избежания зависимости от социальных выплат.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

53. БКДЭОС совместно с соответствующими международными организациями будет по просьбе государств-участников вносить свой вклад в разработку подходов к преодолению преград и дискриминации, мешающих цыганам реализовать свой потенциал в экономической сфере.

54. По просьбе государств-участников БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут оказывать помощь в развитии у рома и синти профессиональных навыков, необходимых для работы по найму и в качестве предпринимателей, путем организации в государствах-участниках программ профессиональной подготовки и переподготовки. Успешные проекты, особенно касающиеся обучения предпринимательским навыкам и развития малых и средних предприятий (МСП) (например, программа семинаров для молодых предпринимателей), могли бы быть адаптированы к нуждам рома и синти. Кроме того, БКДЭОС могло бы содействовать их вовлечению в социально-экономическую жизнь, выступая в роли катализатора поддержки организациями и финансовыми учреждениями-партнерами программ микрокредитования, предусматривающих выделение малых сум на создание малых предприятий.

55. БКДЭОС, действуя в тесном контакте и сотрудничестве с другими международными организациями во избежание дублирования усилий, может помогать правительствам в оценке воздействия экономической политики и процессов на общины рома и синти (путем разработки показателей для оценки осуществления/эффективности политики).

56. БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут использовать результаты работы ПРООН и других учреждений по изучению потребностей рома и синти в целях поддержки политики, учитывающей масштабы и характер их особых потребностей в каждом государстве-участнике.

57. Координируя свои действия с соответствующими международными организациями (в частности, ПРООН и Всемирным банком) БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС рассмотрят способы расширения доступа рома и синти к обычным программам обучения. Могут быть организованы семинары-практикумы или дискуссии за "круглым столом", ориентированные на потребности рома и синти, с целью информирования и просвещения членов их общин в том, что касается социально-экономических прав личности и прав предпринимателей.

Медицинское обслуживание

Рекомендуемые действия государств-участников:

58. Обеспечить рома и синти доступ к медицинскому обслуживанию на недискриминационной основе.

59. Повышать осведомленность медицинского персонала об особых нуждах цыганского населения.

60. Принять меры по преодолению высокой заболеваемости и недоедания в цыганских общинах.

61. Поощрять расширение доступа рома и синти к общим службам здравоохранения на раннем этапе путем:

- а) информирования рома и синти о наличии таких служб и о том, как воспользоваться их услугами;

- b) повышения доверия рома и синти к государственным медицинским учреждениям, в частности посредством наказания виновных в прямой или косвенной дискриминации по отношению к рома и синти; улучшения понимания работниками медицинских учреждений соответствующих аспектов цыганской культуры; и оказания поддержки посредникам, которые могут играть важную роль в преодолении отчужденности между цыганскими общинами и учреждениями здравоохранения.
62. Уделять особое внимание здоровью женщин и девочек, в частности, путем:
- a) поддержки и/или разработки программ распространения информации по вопросам здравоохранения (включая питание, уход за новорожденными, бытовое насилие и т. п.);
 - b) расширения доступа к гинекологической помощи, включая медицинскую помощь в предродовой период, при родах и после родов, в частности путем распространения информации и обучения.
63. Уделять особое внимание здоровью детей рома и синти путем предоставления соответствующей педиатрической помощи, включая профилактические меры – такие, как добровольная вакцинация в цыганских поселениях.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

64. БДИПЧ во взаимодействии с другими международными организациями и НПО будет использовать имеющиеся данные исследований для выявления социально-экономических, политических и культурных факторов, влияющих на состояние здоровья тех или иных цыганских общин, и будет консультировать государства-участники по вопросам реализации программ в области здравоохранения, направленных на удовлетворение выявленных потребностей.
65. БДИПЧ-КПРС и, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут оказывать содействие государствам-участникам, предпринимающим информационно-просветительские инициативы, которые должны помочь рома и синти в полной мере использовать обычные услуги медицинских учреждений. Они будут, в частности, заниматься сбором, подготовкой и распространением соответствующей информации о надлежащей практике.
66. БДИПЧ-КПРС будет уделять особое внимание обеспечению доступа рома и синти к программам, нацеленным на предупреждение и/или лечение наркомании и наркотической зависимости, а также СПИД и связанных с ним заболеваний.

V. Улучшение доступа к образованию

Образование является одной из предпосылок участия рома и синти в политической и социально-экономической жизни своих стран на равноправной с другими основе. Незамедлительное принятие в этой области действенных мер, особенно способствующих лучшей посещаемости школьных занятий и направленных на борьбу с неграмотностью, должно рассматриваться в качестве одного из наивысших

приоритетов как руководством, так и цыганскими общинами. Политика в области образования должна быть нацелена на интеграцию рома и синти в общую систему образования путем предоставления полного и равного доступа к нему на всех уровнях при сохранении внимания к культурной специфике.

Рекомендуемые действия государств-участников:

67. Обеспечить, чтобы национальное законодательство включало надлежащие положения о запрете расовой сегрегации и дискриминации в области образования и предусматривало эффективные меры правовой защиты при нарушениях такого законодательства.
68. Консультироваться с представителями рома и синти при выработке затрагивающей их политики в области образования.
69. Активно способствовать предоставлению детям рома и синти равных возможностей в области образования, особенно путем оказания им языковой или иной помощи.
70. Принимать особые меры к повышению качества и эффективности образования для детей рома и синти. Поощрять более широкую представленность рома и синти в преподавательском составе школ.
71. Включать в учебные пособия материалы по истории и культуре цыган, уделяя особое внимание судьбе рома и синти в период Холокоста.
72. Рассмотреть вопрос о принятии мер, обеспечивающих организацию преподавания, уважение, защиту и распространение цыганского языка, а также цыганской культуры как неотъемлемой части культурного наследия рома и синти.
73. Разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие программы десегрегации в школах, направленные на: 1) прекращение практики систематического направления цыганских детей в специальные школы или классы (например, в школы для умственно отсталых, в школы и классы, предназначенные исключительно для детей рома и синти); и 2) перевод цыганских детей из специальных школ в общие.
74. Выделять средства для финансирования перевода цыганских детей в общую систему образования и разработки программ школьной поддержки, призванных облегчить такой переход в общую систему образования.
75. Облегчать цыганским детям доступ в общую систему образования путем принятия таких мер, как:
 - a) меры по искоренению в школах случаев проявления предрассудков в отношении рома и синти;
 - b) подготовка педагогических кадров в области поликультурного образования и работы с этнически неоднородными классами;

- с) разработка стратегии обеспечения более широкой поддержки местной общественностью мер по десегрегации школ;
- д) оказание поддержки усилиям по преодолению разрыва между детьми рома и синти и другими учениками, в том числе путем осуществления программ для дошкольников, рассчитанных на подготовку детей рома и синти к поступлению в начальную школу;
- е) оказание поддержки в целях увеличения числа посредников/воспитателей и учителей из числа членов цыганских общин.

76. Разрабатывать и реализовывать учебные программы антирасистской направленности для школ, а также кампании по борьбе с расизмом для средств массовой информации.

77. Выработать политику противодействия всему комплексу факторов, способствующих низкой посещаемости школьных занятий детьми рома и синти. Это, в частности, включает обеспечение семей рома и синти необходимой документацией, позволяющей им регистрироваться наравне со всеми другими жителями.

78. Рассмотреть вопрос о выработке программ социальной поддержки малообеспеченных цыганских семей, имеющих детей школьного возраста.

79. Поощрять регулярное посещение детьми рома и синти школьных занятий и, в частности, вовлекать в это дело членов семей и социальных посредников, содействуя осознанию родителями из числа рома и синти и цыганскими старейшинами своей ответственности за создание условий для посещения детьми школьных занятий и особенно за предоставление девочкам равного доступа к образованию.

80. Уделять особое внимание обеспечению цыганским девочкам равных возможностей для получения образования и приобщения к социальной жизни и разрабатывать программы по снижению процента бросающих учебу, который среди них особенно высок.

81. Рассмотреть вопрос о разработке соответствующих программ для не закончивших начальную школу и неграмотных.

82. Разрабатывать, там где это необходимо, программы предоставления стипендий студентам-цыганам и поощрять их более широкое участие в существующих программах предоставления стипендий.

83. Способствовать повышению компьютерной грамотности среди рома и синти путем создания информационных веб-сайтов.

84. Проводить периодическую оценку эффективности политики в области образования.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

85. ВКНМ будет побуждать государства-участники к выполнению их обязательств, касающихся обеспечения всем членам общества свободного и равного доступа к государственному образованию, а также будет побуждать их принимать меры по улучшению положения рома и синти в этом плане.

86. ВКНМ будет продолжать формулировать руководящие принципы, касающиеся моделей образования, содержания учебных программ, обучения родным языкам и преподавания на этих языках, включая цыганский язык.

VI. Расширение участия в общественно-политической жизни

Рома и синти сталкиваются с особыми трудностями, когда речь заходит об их участии в общественной, и особенно политической, жизни своих стран. Низкий уровень образования, а в некоторых случаях и дискриминационное отношение к ним, весьма способствуют недопредставленности рома и синти на всех уровнях государственного управления. Рома и синти имеют равное право на участие в делах общества. Это включает право избирать и быть избранным, право участвовать в общественных делах и создавать политические партии без какой-либо дискриминации. Следует поощрять предпринимаемые в последние годы усилия по активизации участия цыган в политике, особенно те, которые исходят от самих цыганских объединений.

Рекомендуемые действия государств-участников:

87. Государства-участники должны проявлять инициативу в обеспечении того, чтобы у рома и синти, как и у всех других жителей, имелись все необходимые документы, включая свидетельства о рождении, удостоверения личности и полисы медицинского страхования. Проблемы, связанные с отсутствием основных документов, государствам-участникам настоятельно рекомендуется решать на основе партнерского взаимодействия с общественными организациями рома и синти.

88. Желательно, чтобы государства-участники принимали во внимание следующие основные предпосылки обеспечения эффективного участия рома и синти в общественно-политической жизни:

– *вовлечение на раннем этапе:*

любая инициатива, касающаяся рома и синти, должна предусматривать их как можно раннее вовлечение в нее на этапах разработки, осуществления и оценки;

– *всеобщий охват:*

рома и синти должны быть охвачены формальными процессами консультаций, причем эффективность механизмов, созданных для их участия в выработке важнейших политических инициатив, должна обеспечиваться за счет их вовлечения в процесс, характеризующийся широкой представительностью;

– *транспарентность:*

программы и предложения должны распространяться за достаточно долгое время до наступления сроков принятия решений, с тем чтобы представители общин рома и синти могли подвергнуть их содержательному анализу и внести в них свой вклад;

– *реальное участие рома и синти в государственном управлении на всех уровнях:*

участие рома и синти в местных органах государственного управления совершенно необходимо для эффективного осуществления затрагивающей их политики;

– *собственная ответственность:*

рома и синти играют важнейшую и незаменимую роль в обеспечении практического соблюдения их права на участие в политическом процессе.

89. Выборные должностные лица должны устанавливать тесные рабочие контакты с общинами рома и синти.

90. Создавать механизмы для обеспечения равноправного, прямого и открытого диалога между представителями рома и синти и государственными властями, включая совещательные и консультативные органы.

91. Облегчать взаимодействие между политическими лидерами местного и национального уровня и различными цыганскими объединениями.

92. Организовывать кампании по повышению осведомленности о выборах в целях расширения участия в них цыганского электората.

93. Обеспечить избирателям-цыганам возможность делать свободный и информированный выбор.

94. Принимать меры, гарантирующие женщинам равное право голоса, в том числе обеспечивая соблюдение запретов на так называемое "семейное голосование".

95. Поощрять рома и синти к более активному участию в работе государственных и общественных служб, включая, при необходимости, специальные меры, способствующие их привлечению на работу в государственный аппарат.

96. Поощрять представительство рома и синти на выборных должностях и постах, замещаемых путем назначения, на всех уровнях государственного управления.

97. Повышать гражданский потенциал рома и синти и вовлекать их в процессы принятия решений государственного и местного уровня в качестве выборных представителей своих общин и граждан своих стран.

98. Способствовать участию цыганских женщин в общественно-политической жизни; цыганские женщины должны иметь возможность наравне с мужчинами

участвовать в консультативных и иных механизмах, призванных расширять доступ ко всем сферам общественно-политической жизни.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

99. БДИПЧ и, где это целесообразно, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать программы, направленные на обеспечение регистрации, которая необходима для полноправного участия в политической деятельности.

100. БДИПЧ-КПРС должен оказывать помощь в организации подготовки кадров для цыганских НПО, а также самими этими НПО, включая организации СМИ, в интересах цыганских общин в целом по тематике, касающейся демократических процессов и участия граждан.

101. БДИПЧ, а также, где это целесообразно, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать и осуществлять просветительские программы для электората и программы регистрации избирателей.

102. БДИПЧ будет выступать в роли катализатора обмена информацией и передовым опытом между государствами-участниками и с другими международными организациями.

103. БДИПЧ будет продолжать и укреплять практику изучения участия цыган в голосовании и избирательных процессах, а также будет продолжать практику включения экспертов-цыган в состав своих миссий по наблюдению в регионе ОБСЕ.

104. ВКНМ в рамках своего мандата будет консультировать государства относительно соответствующих путей и средств содействия участию рома и синти во всех сферах общественной жизни.

105. БДИПЧ-КПРС, а также, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать программы, поощряющие выдвижение кандидатур рома и синти в выборные органы, либо будут находить нестандартные подходы, обеспечивающие участие представителей рома и синти в процессах принятия подходы на национальном и местном уровне.

106. БДИПЧ будет уделять особое внимание деятельности, направленной на расширение доступа цыганских женщин ко всем сферам общественно-политической жизни.

VII. Рома и синти в кризисных и послекризисных ситуациях

Государства-участники несут обязательство обеспечивать, чтобы даже в кризисных и послекризисных ситуациях все основные права, включая права беженцев, вытекающие из соответствующих международно-правовых документов, и в частности из Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года к ней, гарантировались без дискриминации. Они принимают во внимание Руководящие

принципы ООН касательно внутреннего перемещения в качестве полезной основы для работы ОБСЕ и для их усилий по решению проблем внутреннего перемещения.

Рекомендуемые действия государств-участников:

107. Консультироваться с цыганским населением при определении кризисных ситуаций в целях облегчения надлежащих процедур и выявления конкретных географических районов, из которых имеет место отток беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также в целях учета специфического положения рома и синти.

108. Обеспечивать, чтобы цыганское население, подвергшееся вынужденному перемещению (беженцы и ВПЛ), должным образом регистрировалось и чтобы ему выдавались соответствующие документы.

109. Государства-участники должны обеспечивать наличие программ, облегчающих беженцам и ВПЛ из числа рома и синти обоснованный выбор долгосрочного решения по поводу своего будущего, включая осуществление их права на безопасное, достойное и устойчивое возвращение. Такие программы должны обеспечивать предоставление конкретной информации по каждому вопросу, имеющему значение для беженцев и ВПЛ, которая должна предлагаться на соответствующих языках.

110. Обеспечить, чтобы обращение с беженцами из числа рома и синти отвечало соответствующим международным нормам и стандартам защиты и носило недискриминационный характер.

111. Использовать функции БДИПЧ по предотвращению конфликтов и выявлению областей, требующих вмешательства на раннем этапе, опираясь при этом на опыт ВКНМ ОБСЕ.

112. Уделять особое внимание потребностям цыганских женщин и детей в кризисных и послекризисных ситуациях, в первую очередь предоставляя им доступ к медицинскому обслуживанию, возможность получения жилья и школьного обучения.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

113. БДИПЧ будет использовать свои специфические функции в вопросах предотвращения конфликтов и выявления потенциально кризисных областей, требующих вмешательства на раннем этапе.

114. В соответствии со своим мандатом БДИПЧ-КПРС призван эффективно реагировать на кризисные ситуации, в том числе путем сотрудничества с правительствами соответствующих стран, межправительственными органами и международными организациями, в частности с УВКБ ООН, в целях защиты подвергающихся риску цыганских общин.

115. БДИПЧ-КПРС будет повышать осведомленность государственных должностных лиц, журналистов и других сторон о положении рома и синти в районах кризисов или конфликтов.

116. БДИПЧ будет проявлять инициативу в деле анализа мер, предпринимаемых государствами-участниками в отношении рома и синти, и предлагать свои рекомендации в интересах более успешного преодоления элементов напряженности в конкретных местных условиях, которые, если этого не предотвратить, могут перерасти в ситуации открытого конфликта.

117. ВКНМ будет продолжать осуществлять свой мандат по предотвращению конфликтов на возможно более раннем этапе.

VIII. Углубление сотрудничества и координации действий с другими международными организациями и НПО

Учитывая повышенное внимание, уделяемое различными международными организациями вопросам, касающимся рома и синти, для предотвращения дублирования усилий необходимы координация и сотрудничество. Для обеспечения эффективного выполнения Плана действий ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, будет тесно сотрудничать с международными организациями и неправительственными организациями.

118. БДИПЧ-КПРС будет и впредь активно участвовать в *неофициальной контактной группе представителей межправительственных организаций по делам народности рома*².

119. Укрепление этого неофициального органа и повышение его потенциала будут осуществляться по договоренности и в сотрудничестве со всеми соответствующими партнерами, особенно за счет включения в его состав представителей государств-участников ОБСЕ. В интересах достижения этой цели будет рассмотрен вопрос о проведении регулярных встреч неофициальной контактной группы на уровне экспертов или, когда это будет сочтено необходимым, на более высоком уровне.

120. Неофициальной контактной группе следует определить общие ориентиры и приоритеты, а также обеспечивать лучшую координацию и взаимодействие во избежание дублирования усилий.

121. БДИПЧ-КПРС будет стремиться к консолидации "Международной контактной группы по делам народности рома"³ и будет вносить дальнейший вклад в инициативу Совета Европы, касающуюся возможного создания Европейского форума по делам цыган и странствующих лиц.

122. БДИПЧ-КПРС будет предоставлять информацию и координационные услуги соответствующим национальным и международным институтам и будет облегчать их диалог между собой и с цыганскими НПО.

² В неофициальной контактной группе представителей межправительственных организаций по делам народности рома участвуют ОБСЕ/БДИПЧ, Совет Европы, Европейская комиссия и Европейский союз.

³ Международная контактная группа по делам народности рома была учреждена в октябре 2000 года по инициативе контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти. В Контактную группу входят представители Международного союза рома, Национального конгресса рома, выборные представители народности рома, эксперты-цыгане и БДИПЧ-КПРС.

123. БДИПЧ-КПРС будет стремиться развивать отношения с организациями рома и синти и помогать им координировать свои усилия и ресурсы как внутри отдельных государств, так и на трансграничном уровне и в полной мере использовать возможности, которые открывает уже проводимая национальная и международная политика, затрагивающая рома и синти.

124. БДИПЧ-КПРС будет опираться на опыт и вклад существующих проектов в области мониторинга, разработанных другими международными организациями.

IX. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти

125. При необходимости БДИПЧ-КПРС будет облегчать обмен информацией между государствами-участниками ОБСЕ, разработавшими или стремящимися улучшить государственную политику в отношении рома и синти.

126. По соответствующим запросам БДИПЧ-КПРС будет консультировать государства-участники относительно будущей политики в отношении рома и синти и будет стимулировать дискуссии между правительствами и цыганскими НПО.

127. БДИПЧ-КПРС будет поддерживать усилия по повышению потенциала цыганских НПО.

128. БДИПЧ-КПРС создаст базу данных о лучшей практике, имеющейся в государствах – участниках ОБСЕ.

129. БДИПЧ-КПРС следует проявлять инициативу в том, что касается анализа мер, предпринимаемых государствами-участниками, а также конкретных ситуаций и инцидентов, затрагивающих рома и синти. В этих целях КПРС будет устанавливать и развивать прямые контакты с государствами-участниками и предлагать им рекомендации и заключения.

130. Правительства соответствующих стран будут сотрудничать с БДИПЧ-КПРС в нахождении эффективных решений в кризисных ситуациях.

131. БДИПЧ-КПРС будет предоставлять общинам рома и синти дополнительную информацию о ресурсах и деятельности ОБСЕ.

132. Во взаимодействии с соответствующими институтами и структурами ОБСЕ БДИПЧ будет разрабатывать соответствующие меры, направленные на устранение первопричин торговли людьми, особенно детьми, и повышать среди цыганского населения осведомленность о ее последствиях.

X. Выполнение: обзор и оценка

133. Выполнение положений Плана действий будет рассматриваться на совещаниях по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению, на

конференциях по обзору и других соответствующих мероприятиях по человеческому измерению.

134. Основываясь на итогах вышеупомянутых совещаний, а также на результатах работы консолидированной неофициальной контактной группы представителей межправительственных организаций по делам народности рома и Международной контактной группы по делам народности рома, Директор БДИПЧ будет представлять доклады Постоянному совету, который может рекомендовать государствам-участникам и институтам ОБСЕ приоритеты в области сотрудничества и координации действий.

135. Постоянный совет будет периодически организовывать неофициальные брифинги контактного пункта по вопросам рома и синти по тематике, охватываемой настоящим Планом действий, в целях оценки полученного на национальном и местном уровне эффекта от предусмотренных в нем мер.

136. В целях облегчения процесса обзора выполнения приветствуются представление государствами-участниками ОБСЕ в ходе совещаний по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению, перед конференциями по обзору, а также на заседаниях Постоянного совета – в зависимости от того, что целесообразно, – информации о недавних событиях, влияющих на положение рома и синти, и/или о мерах, принятых в духе настоящего Плана действий.

137. Все соответствующие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут продолжать тесно взаимодействовать с государствами-участниками в целях оказания им помощи в выполнении Плана действий.

138. БДИПЧ-КПРС распространит информацию о настоящем Плане среди цыганского населения и организаций рома и синти, а также направит ее другим международным организациям.

139. С тем чтобы БДИПЧ-КПРС мог выполнять задачи, возложенные на него настоящим Планом действий, Постоянный совет ОБСЕ рассмотрит вопрос об обеспечении надлежащих людских и финансовых ресурсов. Подробности будут проработаны Консультативным комитетом по управлению и финансам и представлены Постоянному совету.

РЕШЕНИЕ No. 4/03
ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ
(MC.DEC/4/03)

Совет министров,

признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона составляют основу основ принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

ссылаясь на свои обязательства в области человеческого измерения, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, Хартии европейской безопасности (Стамбульская встреча на высшем уровне, 1999 год) и во всех других соответствующих документах и решениях ОБСЕ,

ссылаясь на принятое 7 декабря 2002 года десятой встречей Совета министров в Порту Решение No. 6 о толерантности и недискриминации,

вновь подтверждая свое обязательство способствовать толерантности и бороться с дискриминацией, а также свою озабоченность всеми проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и сопровождающегося насилием экстремизма во всех государствах-участниках, равно как и дискриминацией, в частности, по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

настоятельно призывая соответствующие органы власти во всех государствах-участниках продолжать выступать на соответствующем уровне и надлежащем образом с публичным осуждением актов насилия, совершенных на почве дискриминации и нетерпимости,

утверждая приверженность наращиванию своих усилий по содействию толерантности и недискриминации во всех областях,

приветствуя работу, проделанную ОБСЕ в 2003 году,

1. Обязуется поощрять выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;
2. Постановляет наращивать усилия, предпринимаемые для расширения участия и повышения роли женщин в содействии демократизации и экономическому развитию и рассматривать там, где это применимо, вопрос об учете в государственной политике положений Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам. Постановляет также наращивать свои усилия по достижению в ОБСЕ гендерного баланса на всех уровнях, полностью принимая в связи с этим во внимание также принцип найма на работу сотрудников из всех государств – участников на справедливой основе. Вновь подтверждает, что ОБСЕ приветствует выдвижение женщинами своих кандидатур на должности в ОБСЕ;

3. Постановляет продолжить работу, начатую на Конференции ОБСЕ по антисемитизму, состоявшейся в Вене 19-20 июня 2003 года, и приветствует предложение Германии провести вторую конференцию ОБСЕ на эту тему в Берлине 28-29 апреля 2004 года;
4. Постановляет продолжить работу, начатую на Конференции ОБСЕ по расизму, ксенофобии и дискриминации, состоявшейся в Вене 4-5 сентября 2003 года, и приветствует предложение Бельгии провести вторую конференцию ОБСЕ на эту тему в Брюсселе осенью 2004 года;
5. Поручает Постоянному совету провести в дополнение к двум вышеупомянутым конференциям дальнейшее обсуждение путей и способов расширения усилий ОБСЕ и государств-участников по содействию толерантности и недискриминации во всех областях;
6. Побуждает все государства-участники собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма, как это обсуждалось и было рекомендовано в ходе вышеупомянутых конференций. Признавая важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти, государства-участники будут информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства;
7. Поручает БДИПЧ на основе всестороннего сотрудничества, в частности, с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЭКРН) и Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), а также с соответствующими НПО выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, и регулярно представлять по этим вопросам доклады, в том числе используя формат Соповещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в качестве основы для определения первоочередных задач дальнейшей работы. БДИПЧ будет, в частности, способствовать внедрению наилучшей практики и распространять информацию об уроках борьбы с нетерпимостью и дискриминацией;
8. Признает необходимость бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым может подталкивать пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете. Мы приветствуем предложение Франции провести в Париже в 2004 году ориентированное на перспективу мероприятие, в духе полного уважения прав на свободу информации и свободу выражения мнений, на тему о связи между пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти;
9. Заявляет о важности свободы мысли, совести, религии и убеждений и осуждает любую дискриминацию и насилие, в том числе против любых религиозных групп или отдельных верующих. Обязуется обеспечивать и поощрять свободу личности исповедывать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру – при необходимости посредством транспарантных и недискриминационных законов, правил, практики и политики. Рекомендует государствам-участникам

обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. Подчеркивает важность продолжения и укрепления межконфессионального и межкультурного диалога в интересах большей толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания;

10. Обеспечивает дальнейшее продвижение в деле выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся национальных меньшинств, и признает важность рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся образования, вовлечения общественности и вопросов языка, включая его использование на радио и телевидении, а также соответствующих рекомендаций Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в этой области;

11. Принимает обязательство бороться с дискриминацией против рабочих-мигрантов. Обязуется также облегчать социальную интеграцию рабочих-мигрантов в тех странах, где они законно проживают. Призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;

12. Обязуется в этой связи, при соблюдении национального законодательства и международных обязательств, вести борьбу с дискриминацией лиц, ищущих убежища, а также беженцев, там, где она существует, и призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;

13. Принимает во внимание Руководящие принципы ООН касательно внутреннего перемещения как полезную основу для работы ОБСЕ и усилий государств-участников по решению проблем внутреннего перемещения;

14. Постановляет, что ОБСЕ, занимаясь вопросами, о которых говорится в настоящем документе, будет наращивать свои усилия, ориентированные на молодежь, с тем чтобы воспитывать у нее понимание необходимости проявлять толерантность. Особого внимания заслуживает пропаганда прав человека;

15. Постановляет активизировать сотрудничество ОБСЕ с соответствующими международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский союз, а также с гражданским обществом и соответствующими неправительственными организациями в целях утверждения толерантности и недискриминации;

16. Поручает Постоянному совету, БДИПЧ, ВКНМ и ПССМИ в тесном сотрудничестве с Действующим председательством обеспечивать эффективные меры во исполнение соответствующих положений настоящего Решения и просит Постоянный совет рассмотреть вопрос о порядке организации и финансирования выполнения этого Решения.

РЕШЕНИЕ No. 5/03
ВЫБОРЫ
(MC.DEC/5/03)

Совет министров,

вновь подтверждая положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 год),

отмечая, что эти обязательства были дополнены соответствующими положениями Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне (1996 год) и Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне (1999 год),

вновь подтверждая свою решимость выполнять эти обязательства,

ссылаясь на Решение No. 7, принятое на десятой встрече Совета министров ОБСЕ в Порту в 2002 году,

признавая, что демократические выборы могут проводиться в рамках целого ряда различных избирательных систем и законов,

отмечая экспертный потенциал БДИПЧ в области оказания государствам-участникам помощи в выполнении связанных с выборами обязательств и норм,

приветствуя продолжающееся эффективное сотрудничество между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в области наблюдения за выборами,

приветствуя документ "Существующие обязательства относительно демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ: доклад о ходе работы" (ODHR.GAL/39/03), подготовленный БДИПЧ и представленный государствам-участникам в июне этого года,

признавая, в частности, необходимость доверия электората ко всему процессу в целом, транспарентности избирательных процедур и подотчетности органов, занимающихся проведением выборов, призывает государства-участники и впредь углублять свое сотрудничество с БДИПЧ в этой области,

порукает БДИПЧ рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам в принятии мер по рекомендациям, сформулированным в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами, и информировать Постоянный совет о ходе выполнения этой задачи;

порукает Постоянному совету, используя экспертный потенциал БДИПЧ, рассмотреть вопрос о необходимости дополнительных обязательств в области выборов в добавление к уже существующим и доложить об этом следующей встрече Совета министров.

РЕШЕНИЕ No. 6/03
ПОЛОЖЕНИЕ О КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СЕТИ ОБСЕ
(MC.DEC/6/03)

Совет министров,

признавая необходимость улучшить координацию контртеррористических мер, а также передачу информации между государствами – участниками ОБСЕ и в их столицах,

ссылаясь на Решение No. 1 (MC(10).DEC/1 от 7 декабря 2002 года) десятой встречи Совета министров о выполнении принятых в ОБСЕ обязательств и осуществлении ее деятельности по борьбе с терроризмом,

постановляет создать Контртеррористическую сеть (КТС) ОБСЕ в соответствии с Положением об этой сети, приведенным в приложении к настоящему Решению.

Приложение к Решению No. 6/03

ПОЛОЖЕНИЕ О КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СЕТИ ОБСЕ

Главной задачей Контртеррористической сети (КТС) ОБСЕ является содействие улучшению координации контртеррористических мер и передачи информации между государствами – участниками ОБСЕ. В частности, она призвана укрепить связь между делегациями государств-участников, должностными лицами, ответственными за контртеррористическую деятельность в столицах государств, и Антитеррористическим подразделением (АТП) ОБСЕ¹. Сеть облегчает своевременный обмен информацией о программах борьбы с терроризмом, подготовке кадров и изменениях в правовой сфере, осуществляемых по инициативе ОБСЕ и государств-участников, а также анализ полученной из открытых источников информации о тенденциях в области терроризма. Основное внимание будет уделяться поддержке и дополнению работы Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции 1373 Совета Безопасности. КТС не предназначена в качестве канала для передачи разведывательной или иной чувствительной информации, а также не претендует на то, чтобы дублировать функции других международных и региональных правоохранительных сетей.

Каждое правительство назначит основного ответственного за поддержание связи, который будет через делегацию своего государства в ОБСЕ выполнять функции основного контактного лица при взаимодействии с АТП по вопросам борьбы с

¹ Контртеррористический комитет Организации Объединенных Наций поддерживает формирование таких региональных сетей в целях усиления сотрудничества и координации. Секретариатом Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (МКБТ) в рамках Организации американских государств уже создана региональная сеть национальных контактных пунктов, охватывающая западное полушарие. АТП с признательностью отмечает консультации и содействие, полученные от МКБТ в процессе создания Контртеррористической сети ОБСЕ.

терроризмом. Основной ответственный за поддержание связи будет обеспечивать передачу поступающих от АТП сообщений соответствующим государственным органам в столице данного государства и аналогичное своевременное информирование АТП и делегаций о соответствующих событиях в данном государстве-участнике. В интересах координации сообщения по каналам Контртеррористической сети, направляемые АТП основному ответственному за поддержание связи и наоборот, будут, как правило, передаваться через делегацию соответствующего государства в ОБСЕ.

Обязанности АТП

1. Информировать государства-участники о возможности проведения двусторонних, а также многосторонних мероприятий по подготовке кадров в связи с вопросами борьбы с терроризмом и взаимодействовать с основными ответственными за поддержание связи в целях полного использования возможностей, предоставляемых такими программами.
2. Координировать и облегчать контртеррористическую деятельность ОБСЕ, включая программы помощи в наращивании потенциала, семинары-практикумы по подготовке персонала и повышению готовности к чрезвычайным ситуациям, в целях эффективного использования ресурсов и во избежание дублирования.
3. Своевременно реагировать на информацию и просьбы о принятии мер, поступающие от основных ответственных за поддержание связи.
4. Обеспечивать, чтобы основные ответственные за поддержание связи полностью информировались через делегации о событиях, связанных с существенными вопросами борьбы с терроризмом, затрагивающими регион ОБСЕ, посредством регулярного распространения по электронной почте информационного бюллетеня АТП и регулярного обновления веб-страницы АТП ОБСЕ.
5. Обеспечивать через соответствующую делегацию координацию действий с основным лицом, ответственным за поддержание связи, при поездке кого-либо из должностных лиц АТП ОБСЕ в то или иное государство-участник в связи с вопросами, касающимися терроризма.

Обязанности основных ответственных за поддержание связи

1. Обеспечивать доведение сообщений АТП до соответствующих государственных учреждений, а также своевременную передачу ответов, адресованных АТП.
2. Предоставлять АТП информацию о существенных событиях в стране, связанных с мерами по борьбе с терроризмом, включая принятие нового контртеррористического законодательства², подготовку кадров и программы помощи в

² Наиболее точную информацию о процессах ратификации АТП ОБСЕ черпает из официальных уведомлений о ратификации, размещаемых на веб-сайтах депозитариев соответствующих международно-правовых документов о борьбе с терроризмом.

области борьбы с терроризмом и примеры имеющейся в странах "наилучшей практики".

3. Сообщать информацию о семинарах, практикумах и конференциях, имеющих отношение к проблемам борьбы с терроризмом, которые могут проводиться государствами-участниками и которые открыты для участия внешних сторон.

4. Выступать в роли основного координатора при проведении семинаров, практикумов и конференций ОБСЕ на темы борьбы с терроризмом, в которых принимает участие назначившее данного основного ответственного государство-участник.

5. Выполнять от имени соответствующего государства-участника задачи координации, определения приоритетности и информирования в связи с его потребностями и запросами, касающиеся профессиональной подготовки и помощи в области борьбы с терроризмом, по которым ОБСЕ могла бы оказать поддержку или содействие.

Средства поддержания связи и оказания поддержки

АТП будет, когда это возможно и целесообразно, использовать технологии на базе Интернета в целях сообщения с основными ответственными за поддержание связи и другими участниками КТС, для чего чаще всего будет использоваться электронная почта. Тем не менее основным ответственным за поддержание связи рекомендуется регулярно посещать веб-сайты ОБСЕ и КТК. По мере необходимости АТП будет рекомендовать государствам-участникам проводить совещания основных ответственных за поддержание связи, которые будут созываться – с санкции Постоянного совета и при наличии финансирования – в связи с проведением других ежегодных совещаний ОБСЕ, таких, как Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, либо в качестве отдельных мероприятий.

Для оказания поддержки в развитии КТС и обеспечении ее функционирования штат АТП будет в 2004 году расширено на одну должность П-1, заполняемую на контрактной основе.

РЕШЕНИЕ No. 7/03
НАДЕЖНОСТЬ ДОКУМЕНТОВ НА ВЪЕЗД И ВЫЕЗД
(MC.DEC/7/03)

Совет министров,

признавая, что резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций является одним из важных элементов, составляющих международно-правовую основу для борьбы с терроризмом.

будучи преисполненными решимости дополнительно активизировать усилия по выполнению действующих в ОБСЕ обязательств по борьбе с терроризмом, зафиксированных в Хартии ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним, Решении No. 1 встречи Совета министров в Порту о выполнении принятых в ОБСЕ обязательств и осуществлении ее деятельности по борьбе с терроризмом, а также Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом,

вновь подтверждая свое обязательство принимать эффективные и решительные меры против терроризма и не допускать передвижения террористов и террористических групп посредством эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей удостоверений личности и документов на въезд и выезд,

признавая важную работу, проделанную по этому вопросу другими международными организациями, и в частности Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и "большой восьмеркой",

постановляет, что:

- всем государствам – участникам ОБСЕ следует, в той мере, в какой они будут располагать необходимыми техническими и финансовыми ресурсами, добиваться полного внедрения к декабрю 2004 года рекомендованных ИКАО минимальных стандартов безопасности, касающихся выдачи паспортов и других документов на въезд и выезд и обращения с ними;
- всем государствам-участникам ОБСЕ следует, в той мере, в какой они будут располагать необходимыми техническими и финансовыми ресурсами, приступить до декабря 2005 года к выдаче машиносчитываемых документов на въезд и выезд – по возможности с оцифрованными фотографиями;
- всем государствам – участникам ОБСЕ следует рассмотреть возможность выдачи документов на въезд и выезд, снабженных одним или несколькими биометрическими идентификаторами, – как только это станет технически возможным и будут приняты биометрические стандарты ИКАО;

побуждает государства-участники, обладающие соответствующим потенциалом, оказывать другим государствам-участникам по их просьбе финансовую и техническую помощь в осуществлении таких мер;

поручает Генеральному секретарю созвать в первом квартале 2004 года рабочее совещание экспертов, посвященное выполнению настоящего решения и потребностям в помощи этой связи.

РЕШЕНИЕ No. 8/03
ПЕРЕНОСНЫЕ ЗЕНИТНО-РАКЕТНЫЕ КОМПЛЕКСЫ
(MC.DEC/8/03)

Совет министров,

учитывая озабоченность, высказанную государствами-участниками относительно возможного доступа террористических группировок к переносным зенитно-ракетным комплексам (ПЗРК),

признавая необходимость уделения особого внимания ПЗРК и особого рассмотрения этой проблемы в свете огромного числа жертв и потенциальных последствий для гражданской авиации, возможных даже при однократном нападении с применением ПЗРК,

отмечая, что ФСБ принял решение способствовать применению эффективных и всеобъемлющих механизмов экспортного контроля в отношении ПЗРК и будет продолжать обсуждение данного вопроса путем изучения существующей практики, основываясь на положениях Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии,

одобряет Решение No. 7/03 ФСБ о переносных зенитно-ракетных комплексах и подчеркивает его значение

РЕШЕНИЕ No. 9/03
ДОКУМЕНТ ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ
(MC.DEC/9/03)

Совет министров,

ссылаясь на Решение No. 18/02 ФСБ от 27 ноября 2002 года и пункт 13 Декларации встречи Совета министров в Порту, касающиеся угрозы безопасности, связанной с наличием на хранении в регионе ОБСЕ излишних и/или ожидающих уничтожения запасов боеприпасов и взрывчатых веществ для обычных вооружений,

приветствуя проделанную Форумом по сотрудничеству в области безопасности работу по созданию основы для противодействия этим рискам и выработки соответствующих решений,

одобряет Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, содержащийся в документе ФСБ No. 1/03.

РЕШЕНИЕ №. 10/03
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2006 ГОДУ
(МС.DEC/10/03)

Совет министров

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2006 году будет выполнять Бельгия.

РЕШЕНИЕ №. 11/03
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/11/03)

Двенадцатая встреча Советов министров ОБСЕ будет созвана 6-7 декабря 2004 года в Болгарии.

**V. ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОНИМАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
И ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ**

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОНИМАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

После целого года весьма интенсивной работы во исполнение разнообразных задач, поставленных на десятой встрече Совета министров в Порту, текущая встреча Совета министров смогла принять серию весьма существенных документов, которые будут направлять деятельность Организации в предстоящие годы. Председательство отдает должное усилиям многочисленных неофициальных "групп друзей" и их весьма компетентных председателей, которые внесли действительно решающий вклад в эту работу. Председательство отмечает также, что чрезвычайно насыщенная программа работы и большое число необходимых в этой связи заседаний легли немалым бременем на плечи делегаций в Вене, особенно тех, которые не располагают многочисленным персоналом.

Не стремясь перечислить все документы до одного, Председательство отмечает следующие из них:

- Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке;
- Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения;
- Решение о борьбе с торговлей людьми и соответствующий План действий;
- Решение о толерантности и недискриминации;
- Решение и План действий, касающиеся рома и синти в регионе ОБСЕ;
- а также ряд решений по вопросам борьбы с терроризмом и военно-политическим вопросам.

Все министры дали понять, что приветствуют новую Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, которая опирается на хорошо известные сильные стороны Организации и будет требовать создания нового потенциала. Основное содержание этой Стратегии сводится к следующему:

- раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление остаются главными функциями ОБСЕ в меняющихся условиях безопасности. Государства-участники по-прежнему озабочены сохраняющимися в различных частях региона ОБСЕ конфликтами, ставящими под угрозу соблюдение принципов хельсинкского Заключительного акта в ряде государств-участников и при этом способными угрожать миру и стабильности в регионе ОБСЕ. Государства-участники обязуются активизировать свои усилия по разрешению этих конфликтов;
- государства-участники будут принимать практические меры по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, продолжать укреплять деятельность ОБСЕ, связанную с полицейскими функциями, и развивать работу

в области безопасности и менеджмента границ, направленную на то, чтобы границы были открытыми и безопасными;

- контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности остаются необходимыми в рамках всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Министры будут приветствовать дальнейшее развитие работы Форума по сотрудничеству в области безопасности в соответствии с его мандатом в этих областях, а также в областях, вызывающих растущую озабоченность с точки зрения безопасности, включая терроризм;
- человеческое измерение остается основой основ деятельности Организации. ОБСЕ будет наращивать во всех странах усилия по борьбе с нетерпимостью, упрочению демократии на основе плюрализма, укреплению гражданского общества и верховенства закона и обеспечению полного уважения и защиты прав человека и основных свобод, являющихся неперемнным условием стабильности, развития и процветания;
- ОБСЕ будет укреплять сотрудничество в области экономического и экологического измерения, с тем чтобы повысить у всех государств-участников потенциал адекватного реагирования на вызовы и угрозы в этой сфере;
- в ответ на имеющиеся вызовы ОБСЕ будет укреплять сотрудничество и взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, максимально используя сильные стороны и преимущества каждой организации. Для достижения этой цели она выступит с инициативой создания нового специального консультативного механизма как части усилий по совместному анализу и отражению имеющихся угроз.

Новая Стратегия будет задавать направление деятельности органов и институтов ОБСЕ и ее операций на местах в рамках их соответствующей компетенции и мандатов. Все они вносят немалый вклад в практическое осуществление целей и принципов Организации.

Председательство исходит из того, что министры приветствуют итоги впервые проведенной в этом году Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Эти конференции будут углублять ведущийся в ОБСЕ диалог по проблемам безопасности и позволят рассматривать ход реализации новой Стратегии и развивать ее далее в свете возникающих угроз.

Председательство также исходит из того, что министры придают большое значение продолжающимся усилиям по улучшению функционирования и повышению эффективности Организации. Здесь я могу сослаться на Доклад Председательства по вопросам реформы и приветствовать прогресс, достигнутый в этом году в проведении организационных и управленческих преобразований, – прогресс, который был позитивно воспринят в Подготовительном комитете. Представляется желательным, чтобы Постоянный совет через свои компетентные вспомогательные органы продолжал рассмотрение соответствующих вопросов и, когда это целесообразно, своевременно принимал необходимые решения. Министры, как представляется, также

приветствуют начавшееся в этом году обсуждение способов дальнейшего улучшения функционирования и повышения эффективности операций ОБСЕ на местах; из этого можно было бы сделать вывод, что такое обсуждение может быть продолжено в 2004 году.

Министры постановили активизировать усилия по борьбе с растущей угрозой, связанной с торговлей людьми и контрабандным провозом мигрантов, одобрить План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и создать в ОБСЕ механизм для содействия его выполнению. Этот механизм будет состоять из двух частей: специального представителя, назначаемого Действующим председательством, и специальной группы в Секретариате ОБСЕ. Будут также намечены усилия, которые следует предпринять для борьбы с контрабандным провозом мигрантов.

Министры потрясены недавними актами терроризма, унесшими жизни многих ни в чем неповинных людей. Они преисполнены решимости вести борьбу с этим злом и одобряют поэтому принятие дальнейших контртеррористических мер. К ним относятся повышение надежности документов на въезд и выезд и создание контртеррористической сети. Террористы стремятся подорвать безопасность, стабильность, демократию, основные свободы и права человека – те самые ценности, которые объединяют нас. Государства-участники твердо намерены одержать над ними верх, опираясь на сильные стороны ОБСЕ и одновременно оберегая демократические и правовые нормы и права человека. Министры заявили о своем намерении объединять усилия отдельных государств с усилиями ОБСЕ, опираясь на глобальную основу, создаваемую Организацией Объединенных Наций. Министры приветствовали предпринятые в этом году шаги, направленные против финансирования терроризма.

Министры одобрили решения, принятые в этом году Форумом по сотрудничеству в области безопасности о переносных зенитно-ракетных комплексах, о Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и о публикации сборника руководств ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия, дополняющего собой Документ ОБСЕ на эту тему.

Министры приветствовали продолжающееся успешное выполнение Договора по открытому небу и его вклад в повышение открытости, транспарентности и стабильности в регионе ОБСЕ. Они отметили, что просьбы ряда государств – участников ОБСЕ о присоединении к нему уже удовлетворены Государствами – участниками Договора или находятся на повестке дня Консультативной комиссии по открытому небу.

Министры приветствовали новый Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, дополняющий собой Боннский документ 1990 года. За время, прошедшее с тех пор, многие из наших стран добились значительного прогресса в создании более стабильных условий для развития – в некоторых случаях благодаря процессу перехода и проведению реформ. Вместе с тем возникли новые экономические и экологические угрозы безопасности. Реакция ОБСЕ направлена на развитие сотрудничества между государствами-участниками, осуществление мер и политики, призванных укрепить надлежащее управление, на обеспечение устойчивого развития и на защиту окружающей среды. В этих целях министры договорились усиливать роль ОБСЕ путем углубления нашего диалога, совершенствования процесса обзора выполнения наших обязательств и повышения

способности ОБСЕ оказывать консультационную и иную помощь и содействовать мобилизации экспертного потенциала и ресурсов других организаций.

Министры выразили решимость продолжать противодействовать нетерпимости и дискриминации, присутствующим в обществе во всех наших странах, используя для этого, в частности, законодательство и правоохранительные органы, а также меры информационно-просветительского характера и уделяя особое внимание молодежи. Они приветствовали предложение Германии провести конференцию по антисемитизму в Берлине, а также предложение Бельгии провести в Брюсселе конференцию по расизму, ксенофобии и дискриминации; обе они должны быть организованы в 2004 году. Министры также приветствовали предложение Франции провести в Париже в 2004 году ориентированное на перспективу мероприятие, в духе полного уважения прав на свободу информации и свободу выражения мнений, на тему о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете, с одной стороны, и преступлениями на почве ненависти – с другой. Они выразили желание поощрять тесное взаимодействие между носителями различных культур и верований. Они одобрили План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Министры поручили Постоянному совету рассмотреть необходимость дополнительных обязательств в области выборов и дали БДИПЧ поручение рассмотреть пути повышения эффективности содействия, которое оно оказывает государствам-участникам в выполнении рекомендаций, сформулированных в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами.

Министры постановили укреплять и интенсифицировать сотрудничество и диалог со своими азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя сферы общих интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших конкретных инициатив. Соответственно, они решили приглашать всех партнеров на более регулярной основе участвовать в качестве наблюдателей в заседаниях Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Министры признали, что опасности и угрозы, исходящие из-за пределов региона ОБСЕ, дают все большие основания для озабоченности. Министры сочли необходимым рассмотреть способы ознакомления прилегающих районов с нормами, принципами, обязательствами и ценностями ОБСЕ. В этом контексте министры приветствовали Решение Постоянного совета о дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ.

Говоря коротко, министры констатировали необходимость комплексных ответных мер и тесного сотрудничества между государствами-участниками, улучшения координации между органами и институтами ОБСЕ, а также внутри них, дальнейшего вовлечения Парламентской ассамблеи ОБСЕ и развития более тесных связей с другими организациями и институтами в рамках Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Они убеждены, что совместная ответственность за безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ зиждется на том чувстве общности – в рамках государств и между государствами, – которое составляет фундамент всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности.

Министры приветствовали заявление по Юго-Восточной Европе, в котором, в частности, говорится о прогрессе, достигнутом в создании стабильных и

демократических институтов и улучшении отношений между соответствующими странами. В нем признается, что организованная преступность, коррупция и незаконный оборот являются реальными препятствиями на пути к демократической стабильности и верховенству закона. Министры вновь подтвердили важность реально функционирующих полиэтнических обществ, построенных на уважении верховенства закона, прав человека и основных свобод, и призвали заинтересованные страны активизировать свое сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) и оказывать ему все необходимое содействие.

Министры по-прежнему глубоко обеспокоены безуспешностью попыток достичь урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Они вновь подтвердили свое убеждение в том, что незамедлительное урегулирование этого затянувшегося конфликта будет способствовать прочному миру, безопасности, стабильности и сотрудничеству на Южном Кавказе.

Министры вновь подчеркнули необходимость придать импульс мирному диалогу и призвали стороны удвоить свои усилия по скорейшему урегулированию конфликта на базе норм и принципов международного права. Они также призвали стороны рассмотреть вопрос о дополнительных мерах, способствующих укреплению взаимного доверия и уверенности.

Министры приветствовали приверженность сторон соглашению о прекращении огня и достижению всеобъемлющего мирного урегулирования. Теперь, когда президентские выборы в Армении и Азербайджане позади, появилась новая возможность добиваться прогресса на переговорах. Они настоятельно призвали стороны как можно скорее возобновить при активной поддержке сопредседателей Минской группы свои усилия, направленные на достижение справедливого и прочного урегулирования.

Министры вновь заявили о своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. Большинство министров приветствовали достигнутый весной 2003 года значительный прогресс на переговорах о всеобъемлющем политическом урегулировании приднестровской проблемы в Республике Молдова, выразившийся в создании по инициативе президента Молдовы Совместной конституционной комиссии с целью разработки новой конституции реинтегрированного молдавского государства, основанной на принципах федерализма. Они настоятельно призвали стороны удвоить усилия по преодолению имеющихся между ними расхождений и завершению работы над проектом конституции, которая стала бы основой жизнеспособного государства, с тем чтобы вынести его на общественное обсуждение и на общенациональный референдум, который состоялся бы на всей территории Республики Молдова в 2004 году.

Большинство министров приветствовали совместные усилия посредников из Российской Федерации, Украины и ОБСЕ по поиску компромиссных решений спорных вопросов на пятисторонних переговорах по политическому урегулированию и в Совместной конституционной комиссии. Тесное сотрудничество и координация действий между посредниками в рамках пятистороннего формата будет и далее играть незаменимую роль в продвижении к всеобъемлющему политическому урегулированию. Большинство министров отметили, что дальнейшее сотрудничество и сплоченность посредников может помочь и ослаблению напряженности по

экономическим вопросам. В этой связи они настоятельно призвали обе стороны к конструктивной работе по поиску практических решений, обеспечивающих экономическую реинтеграцию страны. Они приветствовали подписание таможенного протокола между Молдовой и Украиной в качестве шага, ведущего к укреплению пограничного и таможенного режима, и призвали предпринимать дальнейшие шаги в том же направлении.

Большинство министров отметили важность вопросов безопасности, и в частности вопросов военной безопасности, для достижения прочного политического урегулирования приднестровской проблемы. Они приветствовали принятые меры по снижению уровня военного противостояния, такие, как отвод из зоны безопасности всех бронированных машин, принадлежащих молдавскому и приднестровскому миротворческим контингентам. Они призвали стороны согласовать и осуществлять дальнейшие меры, повышающие военную транспарентность и укрепляющие доверие. Они вновь подтвердили свою готовность поддержать политическое урегулирование, приемлемое для населения Молдовы, путем согласования в ОБСЕ мандата многонациональной миссии по упрочению мира и путем направления невооруженных наблюдателей для мониторинга выполнения на подлежащий согласованию переходный период.

Большинство министров отметили усилия Российской Федерации по выполнению принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1999 года обязательств относительно завершения вывода российских сил с территории Молдовы. Они отметили, что в 2003 году был достигнут реальный прогресс в выводе/утилизации некоторых боеприпасов и другой военной техники, принадлежащих Российской Федерации. Они дали положительную оценку усилиям всех государств – участников ОБСЕ, которые внесли средства в Фонд добровольных взносов, учрежденный в поддержку этих усилий. В то же время они глубоко озабочены тем, что вывод российских сил не будет завершен к 31 декабря 2003 года. Они подчеркнули необходимость выполнения этого обязательства без дальнейших задержек.

Министры вновь выразили твердое намерение поддерживать независимость, суверенитет и территориальную целостность Грузии и подтвердили ранее принятые на встречах ОБСЕ на высшем уровне и встречах Совета министров документы, касающиеся Грузии. Большинство министров с удовлетворением отметили, что недавний кризис был урегулирован мирными средствами, и призвали все стороны и впредь проявлять сдержанность и разрешать все проблемы в рамках конституции страны. Позитивные тенденции в Грузии стали бы также вкладом в обеспечение мира и стабильности на всем Южном Кавказе. Большинство министров подтвердили свою решимость оказывать Грузии помощь в дальнейшем продвижении по пути стабилизации и упрочения демократии. Они готовы и далее участвовать в подготовке к выборам, которые должны быть свободными и честными, с тем чтобы обеспечить волеизъявление народа Грузии.

На фоне происходящих в Грузии политических перемен вопрос об урегулировании конфликтов в этой стране является по меньшей мере столь же неотложным, как и ранее. К сожалению, в последнее время в мирном процессе в Цхинвальском регионе/Южной Осетии не наблюдается ощутимого продвижения. Большинство министров призвали все стороны активизировать усилия по достижению мирного урегулирования, в частности, на базе проекта промежуточного документа.

Кроме того, большинство министров рекомендовали сторонам продолжить усилия, направленные на укрепление доверия, и поддержать ускоренное выполнение программ, призванных облегчить возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Большинство министров поддержали усилия Организации Объединенных Наций и ее руководящую роль в Абхазии на переговорах по мирному урегулированию конфликта. В этой связи они призвали стороны возобновить конструктивный диалог на базе документа о распределении конституционных полномочий между Сухуми и Тбилиси, выработанного под эгидой Организации Объединенных Наций. Большинство министров выразили сожаление по поводу того, что общее положение в области безопасности и прав человека в Абхазии, Грузия, остается неустойчивым, особенно в Гальском районе. Они по-прежнему готовы активно поддержать усилия, призванные содействовать уважению прав человека и основных свобод, и помочь в достижении соглашения о возвращении беженцев и ВПЛ, которые были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания в результате массового уничтожения и насильственного изгнания.

К сожалению, интенсивные консультации не привели к достижению договоренности о включении в декларацию министров согласованных формулировок, касающихся полного выполнения стамбульских обязательств.

В соответствии со стамбульскими обязательствами 1999 года большинство министров вновь подтвердили необходимость скорейшего достижения соглашения между сторонами о сроках и порядке в отношении российских военных баз в Батуми и Ахалкалаки и российских военных объектов на территории Грузии. Они высказались за скорое завершение переговоров по еще не решенным вопросам, касающимся базы Гудаута в Абхазии/Грузии.

Было достигнуто согласие о том, что Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ОВСЕ) по-прежнему вносит весомый вклад в дело безопасности и стабильности, оставаясь краеугольным камнем европейской безопасности. Большинство министров напомнили, что некоторые из обязательств, принятых на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году относительно Грузии и Молдовы, еще не выполнены. По их мнению, выполнение этих обязательств без дальнейших задержек создаст условия, позволяющие Государствам-участникам двинуть вперед процесс ратификации адаптированного Договора об ОВСЕ.

ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский союз (ЕС) полностью поддерживает только что сделанное ДП заявление с изложением понимания различных вопросов, рассматривавшихся на данной встрече министров, включая те, по которым не был достигнут консенсус.

Мы весьма сожалеем о том, что, несмотря на длительные переговоры и настойчивые усилия ЕС, достичь согласия по поводу декларации Совета министров, а также согласовать региональные заявления по Молдове и Грузии не удалось.

ЕС вносил активный вклад на всем протяжении процесса консультаций, направленных на достижение консенсуса.

Приверженность ОБСЕ со стороны ЕС была вновь подтверждена не далее как 18 ноября, когда Советом министров был принят документ о сотрудничестве между ЕС и ОБСЕ в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

По конкретным вызывающим разногласия вопросам позиция ЕС заключается в следующем.

В отношении Молдовы мы подтверждаем свою поддержку пятистороннего формата переговоров, обеспечивающего надлежащий, транспарентный форум для выдвижения любых предложений о политическом урегулировании конфликта в Приднестровье, которое должно привести к становлению жизнеспособного государства.

ЕС напоминает о своей принципиальной готовности продолжать участвовать в процессе урегулирования конфликта по приднестровской проблеме. Международная легитимность будет обеспечена лишь при подлинно многонациональном участии. В том, что касается вариантов поддержания мира, ЕС вновь выражает готовность содействовать нахождению многонационального решения данной проблемы под эгидой ОБСЕ.

Инициатива ЕС "Расширенная Европа" открывает новые пути для развития содержательных отношений с нашими соседями, включая Молдову.

В том, что касается вопроса о выводе российских войск и боеприпасов, мы напоминаем России о ее стамбульских обязательствах и вновь подтверждаем, что рассчитываем на завершение процесса вывода без дальнейших задержек.

Мы с удовлетворением отмечаем, что для разрешения недавнего кризиса в Грузии использовались мирные средства. ЕС будет активно поддерживать подготовку к выборам, которые должны быть свободными и честными, с тем чтобы обеспечить волеизъявление народа Грузии. ЕС готов сотрудничать с ОБСЕ в оказании Грузии содействия в подготовке и проведении предстоящих выборов.

Мы вновь выражаем свое твердое намерение поддерживать независимость, суверенитет и территориальную целостность Грузии. В условиях происходящих в

Грузии политических перемен разрешение конфликтов в этой стране становится более неотложным делом, чем когда-либо в прошлом.

В соответствии со стамбульскими обязательствами 1999 года мы вновь заявляем о необходимости скорейшего достижения между сторонами договоренности о сроках и порядке функционирования российских военных баз на территории Грузии.

Г-н Председатель, прошу приобщить настоящее заявление к Журналу заседания.

К настоящему заявлению присоединяются вступающие страны Кипр, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия и Словения, а также ассоциированные страны Болгария, Румыния и Турция.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПОРТУГАЛИИ

В связи с заявлением Председателя по вопросу о стамбульских обязательствах 1999 года хочу сделать заявление от имени следующих стран: Бельгия, Болгария, Канада, Чешская Республика, Дания, Эстония, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Турция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

Разрешите зачитать текст заявления.

"Мы сохраняем приверженность Договору об ОБСЕ и вновь подтверждаем наше стремление к скорейшему вступлению в силу адаптированного Договора. Режим ДОВСЕ вносит важнейший вклад в повышение безопасности и усиление интеграции Европы. Мы приветствуем подход тех не участвующих в ДОВСЕ стран, которые заявили о своем намерении обратиться с просьбой о присоединении к адаптированному Договору об ОБСЕ по его вступлении в силу. Их присоединение стало бы важным дополнительным вкладом в европейскую стабильность и безопасность. Мы настоятельно призываем к скорому выполнению остающихся стамбульских обязательств в отношении Грузии и Молдовы, что создаст условия, позволяющие союзникам по НАТО и другим Государствам-участникам двинуть вперед процесс ратификации адаптированного Договора об ОБСЕ".

Страны, подписавшие под настоящим заявлением, просят включить его в число официальных документов данной встречи.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Г-н Председатель,

как указал сегодня утром государственный секретарь Пауэлл в своем выступлении перед Советом министров, Соединенные Штаты сожалеют о том, что не удалось согласовать текст политической декларации министров, а также региональных заявлений по Молдове и Грузии.

Соединенные Штаты разделяют точку зрения Председателя, ЕС и многих других делегаций о том, что в декларации министров и в региональных заявлениях было бы весьма целесообразно:

- приветствовать достигнутый в 2003 году прогресс в выполнении стамбульского обязательства России о завершении вывода военных сил из Молдовы;
- выразить озабоченность тем, что вывод российских сил не будет завершен к уже продлевавшемуся крайнему сроку, т.е. к 31 декабря 2003 года; и
- подчеркнуть необходимость выполнения Россией без дальнейших задержек ее стамбульских обязательств, касающихся Грузии и Молдовы.

Неудача в деле согласования региональных заявлений по Грузии и Молдове вызывает особое сожаление ввиду того, что в последние несколько недель произошли весьма важные события, касающиеся этих двух стран.

В отношении Грузии:

Выраженное государствами – участниками ОБСЕ на данной встрече министров намерение поддержать проведение свободных и справедливых выборов в Грузии является конкретной иллюстрацией нашей поддержки независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии.

Совету министров было бы весьма целесообразно:

- с удовлетворением отметить, что недавний кризис был урегулирован без применения насилия, и призвать все стороны проявить сдержанность и разрешить все проблемы в рамках конституции;
- отметить важность усилий со стороны ОБСЕ и Организации Объединенных Наций в связи с мирными процессами в Абхазии и Южной Осетии, а также наших усилий по поощрению уважения прав человека и основных свобод, в том числе путем наблюдения за выполнением последующего соглашения о возвращении беженцев и ВПЛ, которые были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания в результате массового уничтожения и насильственного изгнания.

В отношении Молдовы:

В свете того, что имело место в этом году в связи с усилиями по урегулированию приднестровской проблемы в Молдове, Совету министров было бы целесообразно:

- вновь заявить о нашей поддержке суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;
- подчеркнуть незаменимую роль тесного сотрудничества и координации действий посредников в рамках пятистороннего формата в продвижении вперед к всеобъемлющему политическому урегулированию; и
- вновь заявить о готовности ОБСЕ поддержать политическое урегулирование, приемлемое для всего населения Молдовы, в том числе путем согласования мандата многонациональных сил и невооруженных наблюдателей, призванных осуществлять надзор за воплощением в жизнь такого урегулирования.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-н Председатель,

Азербайджанская Республика с сожалением констатирует отсутствие консенсуса по заявлению встречи Совета министров относительно конфликта между Арменией и Азербайджаном.

Позиция моего правительства по этому вопросу неоднократно излагалась в ОБСЕ. Сегодня я считаю необходимым повторить ее основные моменты.

В вопросе об урегулировании конфликта между Арменией и Азербайджаном мы исходим из следующих принципов ОБСЕ, которые гласят: "Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой. Государства-участники будут, равным образом, воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной".

Азербайджанская Республика хотела бы также подчеркнуть, что принцип права народов на самоопределение должен реализовываться в соответствии со следующим принципом, зафиксированным в хельсинкском Заключительном акте: "Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств".

Далее Азербайджанская Республика заявляет, что конфликт между Арменией и Азербайджаном может быть разрешен только на основе полного уважения территориальной целостности Азербайджана, что означает: недвусмысленное признание Арменией территориальной целостности Азербайджана, неотъемлемой частью которого является нагорнокарабахский регион; немедленный и безоговорочный вывод армянских оккупирующих сил со всех территорий Азербайджана, включая нагорнокарабахский регион; создание всех условий, благоприятствующих безопасному возвращению насильственно изгнанного азербайджанского населения на свои земли.

Кроме того, Азербайджанская Республика заявляет, что какой бы статус самоуправления для армянской общины, проживающей в нагорнокарабахском регионе Азербайджана, ни был выработан, это будет возможным только на основе полного уважения территориальной целостности.

С чувством глубокой печали мы отмечаем десятилетнюю годовщину принятия Советом Безопасности ООН резолюций 822, 853, 874 и 884, требующих незамедлительного, полного и безоговорочного вывода всех оккупационных сил из всех оккупированных районов Азербайджана и возвращения перемещенных лиц в места их постоянного проживания. К сожалению, ни одна из резолюций Совета Безопасности Арменией до сих пор не выполнена.

Мы ожидаем от ОБСЕ решительных действий с целью положить конец последствиям армянской агрессии против Азербайджанской Республики и принять – во исполнение ее собственных решений – незамедлительные меры по заключению политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта, реализация которого устранил основные последствия конфликта для всех сторон и позволит созвать Минскую конференцию ОБСЕ.

Прошу Вас приобщить настоящее заявление к Журналу заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ

Г-н Председатель,

делегация Грузии глубоко разочарована отсутствием регионального заявления по Грузии и считает своим долгом вновь пояснить свою позицию в связи с этим печальным фактом.

Памятуя об опыте встречи Совета министров в Порту, мы сделали все от нас зависящее, чтобы избежать в Маастрихте недопониманий и решений, принимаемых в последний момент. При содействии Председательства и благодаря посредничеству и добрым услугам посла Дитера Бодена (Германия) мы вступили в переговоры с российской стороной по тексту заявления еще задолго до встречи министров.

Нашей целью было выработать внушающий доверие документ, который отражал и высвечивал бы все важные события, происшедшие в Грузии за последний год, – от мирного процесса в Абхазии, Грузия, и Цхинвальском регионе до расширения операции пограничного мониторинга и положения дел с выполнением стамбульских обязательств.

К сожалению, все наши усилия свелись к нулю вчера, когда российская сторона совершенно неожиданно отказалась включить в заявление оценку динамики мирного процесса в конфликтных зонах, не сочла нужным упомянуть о жизненности операции пограничного мониторинга и стала возражать против увязки стамбульских обязательств с вводом в действие адаптированного Договора об ОБСЕ.

Г-н Председатель,

заявленная Россией готовность сотрудничать с новыми властями Грузии в улучшении отношений между нашими странами абсолютно не согласуется с политикой отрицания и бескомпромиссной позицией, которую российская делегация избрала в Маастрихте. Уклоняясь от принятия регионального заявления по Грузии, Россия серьезно подорвала доверие к себе как к содействующей стороне и поставила ОБСЕ в затруднительное положение своим непризнанием ее ответственности за решение важных проблем безопасности в регионе.

Несмотря на все это, Грузия будет и далее тесно взаимодействовать со своими друзьями в целях нахождения долговременного решения своих проблем. Мы вновь настоятельно призываем Европейский союз, США и международное сообщество в целом проявить твердость на этом решающем этапе истории нашей страны. Мы глубоко убеждены, что наши совместные усилия позволят Грузии занять достойное место в семье государств. Давайте же двинемся по этому пути дальше.

В заключение был бы признателен Вам за приобщение этого текста к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ

Делегация Республики Молдова поддерживает заявление Действующего председателя и хотела бы выразить свое сожаление в связи с тем, что на одиннадцатой встрече Совета министров ОБСЕ не удалось принять заявлений, касающихся Республики Молдова.

Соответствующее решение Совета было важным для того, чтобы адекватно отразить прогресс, достигнутый на всем протяжении года как в политическом урегулировании приднестровского конфликта, так и в том, что касается ситуации с выполнением Стамбульских решений о выводе российских войск с территории Молдовы. Такое решение помогло бы Организации эффективнее построить в будущем году нашу работу по ускорению решений этих проблем.

Мы убеждены, что урегулирование конфликта должно быть основано на уважении суверенитета и территориальной целостности страны и вести к утверждению Республики Молдова как жизнеспособного демократического государства. Эта цель может быть достигнута только путем тесного и конструктивного сотрудничества посредников – ОБСЕ, Российской Федерации и Украины, а также Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Венецианской комиссии.

Учреждение многонациональной миссии по упрочению мира на основе мандата ОБСЕ является необходимым для поддержки такого политического урегулирования.

Полный и безоговорочный вывод российских войск с территории Молдовы, о котором говорится в решениях Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне, обеспечит благоприятный климат для урегулирования конфликта и должен быть осуществлен без дальнейших задержек.

Мы с воодушевлением отмечаем твердую приверженность вышеуказанным целям, выраженную подавляющим большинством участников данной встречи министров, что ясно свидетельствует о решимости Организации еще активнее добиваться их достижения в 2004 году.

Г-н Председатель,

прошу приобщить настоящее заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В связи с обнародованным заявлением Действующего председателя делегация Российской Федерации заявляет следующее:

1. Российская Федерация поддерживает многие положения, содержащиеся в указанном заявлении, в том числе касающиеся ключевых направлений деятельности Организации и принятых сегодня министрами важных концептуальных документов. Однако Российская Федерация не может согласиться с рядом положений и заключений, прежде всего относящимся к так называемым стамбульским обязательствам России. Данные оценки Председательства не отвечают согласованным между государствами-участниками пониманием и, соответственно, не базируются на консенсусной точке зрения.

Поэтому Российская Федерация не считает себя связанной содержащимися в них оценками, выводами и рекомендациями и не считает возможным, чтобы упомянутые выводы и рекомендации учитывались в работе Организации и ее структур.

2. Российская Федерация выражает сожаление тем обстоятельством, что из-за позиции ряда государств не удалось выйти на согласованный текст министерской политической декларации и региональные заявления по Грузии и Молдавии. Убеждены, что это произошло в силу мотивов, не имеющих ничего общего с интересами урегулирования существующих в этих двух государствах проблем на основании уважения их независимости, суверенитета и территориальной целостности.

3. В связи с позицией, занятой рядом государств в отношении увязки так называемых стамбульских обязательств с ратификацией адаптированного ДОВСЕ Российская Федерация вновь подтверждает свое намерение при наличии необходимых условий завершить выполнение этих обязательств. Однако мы отвергаем любые попытки рассматривать такое выполнение в качестве предварительного условия начала ратификации адаптированного ДОВСЕ.

Отказ упомянутых стран под несостоятельными предложениями вводить в действие Соглашение об адаптации ДОВСЕ привел за прошедшие четыре года к опасной эрозии режима контроля над вооружениями в Европе. В условиях динамично развивающейся военно-политической ситуации, в первую очередь в контексте расширения НАТО, ДОВСЕ в его нынешнем виде стремительно утрачивает роль инструмента поддержания стабильности и баланса интересов государств-участников и ставит российскую сторону перед необходимостью поиска альтернативных путей поддержания достаточного уровня национальной безопасности и развития оборонного потенциала.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Не стану отвечать на все заявление министра иностранных дел Азербайджана по пунктам, но хотел бы в общем и целом охарактеризовать его как обман, манипуляцию и ревизионизм.

Разрешите прокомментировать лишь первое предложение: "Я с сожалением констатирую отсутствие консенсуса по тексту, касающемуся нагорнокарабахского конфликта". Г-н Председатель, 30 ноября в ресторане Au Coin des Bon Enfants, здесь, в Маастрихте, в присутствии трех сопредседателей Минской группы – г-на Перины, г-на Мерзлякова и г-на Жаколена, а также Вашего личного представителя г-на Каспшика мы с министром иностранных дел Азербайджана обсуждали текст по Нагорному Карабаху, который должен был войти в заявление. Консенсус был достигнут. Обе стороны согласились с содержанием текста. Оставалось неизвестным лишь то, будет это заявление использовано или нет. Договоренность заключалась в следующем: если будут заявления по другим конфликтам – Молдове и Грузии, – то заявление по Нагорному Карабаху также будет включено. Если же нет, то и Нагорный Карабах не будет включен в итоговый текст.

Вот о чем мы договорились, и я искренне сожалею, что министр иностранных дел Азербайджана лжет по этому поводу. Прошу извинить меня за недипломатичную формулировку, но я вынужден сказать, что это неприкрытая ложь среди бела дня. Я огорчен этим; я думаю, что это создает недоверие между двумя сторонами, которым необходимо продолжать переговоры относительно данного конфликта. Прошу включить это краткое заявление в Журнал.

**VI. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ
В МААСТРИХТЕ**

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗА 2003 ГОД

1. Вводные замечания

2003 год для ОБСЕ был годом адаптации к новым угрозам и вызовам безопасности и доводки инструментов, необходимых для противодействия встающим новым вызовам. В этом году ОБСЕ приходилось демонстрировать свою способность эффективно реагировать на требования, обусловленные постоянно меняющимся положением в сфере безопасности. Институты и миссии ОБСЕ продемонстрировали свою способность добиваться реальных изменений на местах за счет проводившихся ими многочисленных мероприятий. Во многих случаях ОБСЕ в 2003 году сотрудничала с другими международными организациями, занимающимися вопросами европейской безопасности, прав человека и/или экономики. С учетом многообразия и сложности проблем безопасности и/или других проблем и в русле принятой в ОБСЕ **Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве**, велась работа по наращиванию сотрудничества с другими организациями и институтами, поскольку такое сотрудничество повышает эффективность и действенность усилий Организации.

В 2003 году Председательство ОБСЕ (Нидерланды) вело работу, опираясь на итоги встречи Совета министров в Порту и успехи, достигнутые предыдущими председателями – Португалией и другими странами. Используя в качестве точки отсчета обязательства, принятые на себя государствами – участниками ОБСЕ, Нидерланды в качестве Председателя сформулировали свои **цели и приоритеты** на 2003 год. 13 января 2003 года **ДП** представил вниманию Постоянного совета, в частности, следующие приоритеты и цели:

- нахождение нового баланса между измерениями ОБСЕ;
- нахождение нового баланса в географическом плане;
- борьба с незаконным оборотом;
- более широкий охват деятельностью ОБСЕ Центрально-Азиатского и других регионов и утверждение в них норм ОБСЕ;
- интенсивные дипломатические и политические усилия по ускорению урегулирования "вялотекущих" конфликтов;
- консультации с целью удовлетворительного завершения дискуссии о новых угрозах и вызовах;
- наращивание сотрудничества с другими международными организациями, а также настоятельные усилия по повышению координации действий в рамках Организации относились к числу приоритетных направлений деятельности нидерландского Председательства ОБСЕ в 2003 году.

В июне в ПС был представлен промежуточный доклад о деятельности Председателя (Нидерланды). В порядке решения разнообразных задач, поставленных в Порту, нидерландское Председательство учредило в Вене "группы друзей" для работы

над вопросами, по которым предстояло принять решение на **Маастрихтской встрече Совета министров** в Нидерландах 1-2 декабря 2003 года.

Председательство докладывало о своей деятельности всем государствам-участникам на еженедельном брифинге. В том же духе транспарентности и открытости Действующий председатель, представляя доклад о своей работе, намерен проинформировать **государства-участники** о деятельности ДП и нидерландского Председательства. ДП предпринимал многочисленные поездки по региону ОБСЕ в целях привлечения внимания к принятым в ОБСЕ обязательствам и стандартам. Были организованы ориентированные на достижение конкретных целей совещания высокого уровня с представителями государств-участников и других международных организаций.

Выступая в роли Председателя ОБСЕ, Нидерланды делали все от них зависящее для поддержания имиджа ОБСЕ как достойной и ответственной организации, оказания поддержки ее государствам-участникам, создания условий для укрепления международного положения ОБСЕ и учета в ее повестке дня нынешних угроз безопасности и политических вызовов. Мы надеемся, что данный доклад свидетельствует об этих усилиях.

2. От обсуждения угроз к новой стратегии

Важным направлением деятельности сообщества ОБСЕ в текущем году была разработка всеобъемлющей стратегии противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В основу консультаций по новой стратегии был положен представленный осенью 2002 года российско-американский неофициальный документ, где определялись основные угрозы и вызовы для ОБСЕ. Для рассмотрения этого вопроса была создана "группа друзей". В итоге интенсивных консультаций по широкому кругу вопросов была согласована принятая на Маастрихтской встрече Совета министров Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В документе отмечается, что развитие обстановки в области безопасности несет с собой новые вызовы для всех, включая ОБСЕ. Организация будет отвечать на эти вызовы, опираясь на свои преимущества, а именно: на широкий состав своих участников, многомерную концепцию всеобъемлющей безопасности и основанные на сотрудничестве подход и традиции. В новой Стратегии ОБСЕ изложены меры реагирования ОБСЕ на внутригосударственные и межгосударственные конфликты, терроризм, действия транснациональных преступных группировок, дискриминацию и нетерпимость, угрозы экономического и экологического характера и конкретные угрозы в военно-политической сфере. Цель новой Стратегии – содействовать созданию более сплоченной и эффективной международной системы реагирования на глобальные угрозы и вызовы.

3. Борьба с торговлей людьми

Нидерландское Председательство предложило государствам-участникам сделать борьбу с торговлей людьми одним из основных приоритетов ОБСЕ в 2003 году. Торговля людьми – это бич нашего времени, угроза безопасности и стабильности и попрание человеческого достоинства. В состав ОБСЕ входит немало стран, являющихся в отношении жертв такой торговли странами происхождения, транзита или назначения. Кроме того, ОБСЕ, структура которой предполагает деятельность в трех измерениях, находится в выигрышном положении для решения

вопросов, касающихся предупреждения такой торговли, защиты ее жертв или преследования занимающихся ею лиц. Нидерландское Председательство сосредоточило внимание на поддержке работы, уже проведенной в ОБСЕ по линии таких институтов, как БДИПЧ и структуры на местах; охвачены были и другие компоненты Организации, такие, как БКДЭОС и ГСПД. Имелось в виду задействовать их специфический вклад и опыт в усилиях по обеспечению всеобъемлющего подхода к принятию и наращиванию мер по борьбе с торговлей людьми.

В качестве темы одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ была выбрана "Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне". Второй семинар в рамках подготовки к встрече Экономического форума был посвящен исключительно теме торговли людьми с особым акцентом на ее экономических аспектах. Эта же тема стала предметом дальнейшей проработки в ходе многочисленных мероприятий и проектов по линии БДИПЧ и структур ОБСЕ на местах. Среди вопросов, обсуждавшихся на **ежегодном совещании полицейских экспертов**, организованном ГСПД в Вене 18-19 сентября, были защита жертв торговли, уголовное преследование преступников и необходимость дальнейшего сотрудничества в вопросах полицейской деятельности, особенно на региональном уровне, в борьбе с незаконным оборотом. В 2003 году ОБСЕ продолжала наращивать сотрудничество с другими соответствующими международными организациями (**Организацией Объединенных Наций (ООН), Советом Европы (СЕ), Европейским союзом и Международной организацией труда (МОТ)**) на направлении борьбы с незаконным оборотом.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

24 июля 2003 года во исполнение Решения No.6 Бухарестской встречи министров 2001 года и Декларации встречи министров в Порту 2002 года государства-участники, используя неофициальную рабочую группу по вопросам гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми, приняли **План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (PC.DEC/557)**. План действий стал итогом интенсивных консультаций в рамках неофициальной рабочей группы, позволивших подготовить всеобъемлющий документ, охватывающий обязательства государств-участников в следующих областях: 1) расследования, правоприменение и судебное преследование; 2) предупреждение торговли людьми; и 3) защита и помощь. Кроме того, в документе содержатся некоторые рекомендации и соображения относительно того, как можно было бы сделать более весомым вклад различных звеньев Организации, ее институтов и структур на местах в борьбу с торговлей людьми. План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми был одобрен Маастрихтской встречей Совета министров.

Механизм борьбы с торговлей людьми

На первом заседании одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ, состоявшейся в мае месяце в Праге, ДП представил предложение о создании механизма борьбы с торговлей людьми. В задачи этого механизма входит: 1) оказание государствам-участникам помощи в выполнении обязательства, касающихся борьбы с торговлей людьми; 2) обеспечение координации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми во всех трех измерениях ОБСЕ; 3) повышение координации действий между соответствующими ведомствами государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями; и 4) привлечение более пристального внимания общественности и политических кругов к борьбе с торговлей людьми. На

встрече в Маастрихте такой механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми Советом министров был учрежден. Этот механизм состоит из специального представителя и специальной группы.

4. Борьба с терроризмом

Еще одной важной задачей нидерландского Председательства было обеспечение дальнейшего наращивания в ОБСЕ в 2003 году **борьбы с терроризмом**. С этой целью были учреждена "группа друзей" под председательством Исландии, которая занялась вопросами выполнения обязательств. Председательство с удовлетворением отмечает, что на Маастрихтской встрече Совет министров принял важные решения в этой области, касающиеся, в частности, надежности документов на въезд и выезд, создания Контртеррористической сети, а также решение, в котором участники одобрили решение ФСБ о ПЗРК и подчеркнули его важность. С тем чтобы тверже обозначить позицию ОБСЕ в вопросах борьбы с терроризмом, Организацией был проведен ряд семинаров по терроризму в регионе ОБСЕ. Свой вклад в эту работу внесло Антитеррористическое подразделение Секретариата ОБСЕ. ДП присутствовал на организованном ООН 7 марта 2003 года крупном совещании по вопросам борьбы с терроризмом, которое было призвано повысить координацию действий региональных организаций. Португалия, входившая в состав Тройки ОБСЕ, после консультаций с Нидерландами, исполнявшими в ОБСЕ председательские функции, организовала в сентябре 2003 года конференцию в развитие первой Лиссабонской конференции по вопросам борьбы с терроризмом. Целью этого мероприятия было проанализировать осуществление намеченных в ОБСЕ антитеррористических мер.

Ведя борьбу с терроризмом, ОБСЕ следует и впредь проявлять бдительность относительно опасности возможного сопутствующего **подрыва прав человека**. 18 сентября 2003 года в Гааге Нидерландским хельсинкским комитетом (НХК) при поддержке Председательства была организована конференция на тему "Права человека и борьба с терроризмом". Выступления участников и краткий отчет о состоявшихся дискуссиях были изданы в виде брошюры, которая была предложена вниманию руководящих инстанций в столицах государств-участников и их делегаций в Вене.

Председательство также с удовлетворением отметило работу **Антитеррористического подразделения (АТП)** в Секретариате. Это подразделение, укомплектование которого персоналом уже завершено, стало важнейшим координационным центром для антитеррористической деятельности и выдвижения новых инициатив, среди которых – предложение об учреждении Контртеррористической сети ОБСЕ.

5. Миротворческие операции ОБСЕ

На встрече в Порту Совет министров поручил Постоянному совету и Форуму по сотрудничеству в области безопасности рассмотреть роль ОБСЕ в области миротворческих операций. Кроме того, в русле решений Хельсинкской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1992 года надлежит рассмотреть возможные варианты развертывания. Было решено, что ОБСЕ должна иметь возможность проводить миротворческие операции – возможно, при поддержке таких организаций, как НАТО, ЕС и СНГ. Общеизвестно, что это решение открыло для ОБСЕ путь к проведению маломасштабных миротворческих операций. Дискуссии, состоявшиеся в учрежденной Нидерландами в начале текущего года под председательством Финляндии "группе

друзей", которой было поручено рассмотрение этого вопроса, показали, что большинство государств-участников не поддерживает идею крупномасштабных военных миротворческих операций под эгидой ОБСЕ. На семинаре-практикуме по этому вопросу, организованном нидерландским Председательством и Финляндией в Вене, было вновь подтверждено, что большинство государств-участников считает целесообразными маломасштабные операции ОБСЕ по поддержанию мира. Общий вывод заключается в том, что документ "Хельсинки-92" по-прежнему служит достаточной базой для деятельности ОБСЕ в этой сфере. Информация о миротворческой деятельности содержится в письме Председателя Постоянного совета Действующему председателю (Приложение 13 к журналу одиннадцатой встречи СМ в Маастрихте).

6. Военно-политическое измерение

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ)

Нидерландское Председательство развивало успехи, достигнутые предыдущими председателями в работе по повышению взаимодействия и координации действий между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности. В этой связи Председательство приветствует результаты первой **Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ)**. Цель ЕКОБ – проводить на ежегодной основе анализ и обсуждение вопросов выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся политики в области безопасности и контроля над вооружениями. Первая ЕКОБ состоялась в Вене 25 – 26 июня 2003 года. Расписание Конференции предусматривало проведение общего пленарного заседания, за которым последовали заседания параллельных рабочих групп по вопросам борьбы с терроризмом, всеобъемлющей безопасности, потенциальных угроз для безопасности и предотвращения конфликтов, работа в которых началась с тематических докладов. Такой порядок работы был принят с тем, чтобы поощрять дискуссии между представителями государств-участников, сотрудниками делегаций в Вене и внешними экспертами. ЕКОБ может внести важный вклад в анализ и доработку недавно принятой Стратегии ОБСЕ.

Нидерландское Председательство пристально следило за деятельностью личного представителя по статье II Приложения 1-В к Дейтонским мирным соглашениям о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине и по статье IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным соглашениям о субрегиональном контроле над вооружениями. Председательство отмечает и поддерживает усилия Государств-участников по выполнению этих соглашений в полном объеме.

Запасы боеприпасов и взрывчатых веществ

Председатель приветствует принятие Документа ОБСЕ, касающегося угроз безопасности, связанных с наличием на хранении в регионе ОБСЕ излишних или ожидающих уничтожения **боеприпасов и взрывчатых веществ** для обычных вооружений. В 2002 году ФСБ постановил включить вопрос об опасностях, связанных с наличием на хранении излишних боеприпасов в свою повестку дня на 2003 год. Успешный семинар-практикум на эту тему, состоявшийся в Вене 27 – 28 мая 2003 года, завершился внесением Францией и Нидерландами в ФСБ соответствующего проекта документа. Состоявшиеся консультации и переговоры увенчались успешным принятием в ФСБ документа в его нынешнем виде. По мнению Председательства, оснащение ОБСЕ механизмом решения проблемы наличия на хранении излишних

боеприпасов позволит укрепить безопасность в регионе ОБСЕ. Встречей Совета министров в Маастрихте был принят Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.

7. Экономическое и экологическое измерение

В своих усилиях по нахождению нового баланса между тремя измерениями ОБСЕ нидерландское Председательство сосредоточило внимание на укреплении **экономического и экологического измерения** и на увязке работы в этой области с другими измерениями. Председательство вынесло в повестку дня ОБСЕ ряд вопросов и тем, одинаково важных для всех государств – участников ОБСЕ.

Одиннадцатая встреча Экономического форума ОБСЕ

Согласно Решению ПС No. 490 от 25 июля 2002 года в качестве темы одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ была выбрана следующая: **"Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне"**. Выбор этой темы позволил включить в поле зрения Экономического форума и другие измерения, в частности, в связи с проблемой незаконного оборота в целом и ее экономическими аспектами. Кроме того, в дискуссиях на семинарах по подготовке к Экономическому форуму красной нитью проходила мысль о том, что незаконный оборот является предметом озабоченности для всех государств-участников. Участники согласились в том, что интересы повышения эффективности борьбы с таким оборотом требуют укрепления сотрудничества – как в рамках ОБСЕ, так и между ОБСЕ и другими организациями и институтами.

11 – 12 ноября 2002 года в Софии (Болгария) состоялся первый подготовительный семинар на тему **"Незаконный оборот легкого и стрелкового оружия: экономические последствия на национальном и международном уровне"**. Материалы семинара стали подспорьем в работе ФСБ. На семинаре была подчеркнута необходимость выполнения существующих соглашений. Кроме того, на нем имел место обмен информацией по таким вопросам, как посредническая деятельность, производство и уничтожение излишков легкого и стрелкового оружия (ЛСО). После семинара работа по его итогам была продолжена на встрече Экономического форума, в ФСБ и в ходе последующего семинара, посвященного роли посредников в незаконной торговле оружием, который был организован совместно Норвегией и Нидерландами в Осло 22 – 24 апреля 2003 года. Эти две страны выступили с инициативой разработки региональных инструментов по ужесточению контроля за посредничеством по сделкам с ЛСО, как это было рекомендовано участниками семинара. В ходе мероприятия, проводившегося параллельно с Маастрихтской встречей Совета министров, вниманию делегаций и НПО был представлен Справочник по наилучшей практике в области ЛСО.

В качестве темы второго подготовительного семинара, состоявшегося в Иоаннине (Греция) 17 – 18 февраля 2003 года, была выбрана **"Торговля людьми: экономические последствия на национальном и международном уровне"**. В центре внимания на семинаре были экономические аспекты и последствия торговли женщинами и несовершеннолетними в целях сексуальной эксплуатации, а также торговля людьми для эксплуатации в промышленности. Рассмотрение экономических аспектов, факторов, побуждающих к участию в такой торговле и жертв, и преступников, финансовых аспектов (таких, как денежный "след" и извлечение прибыли в каждом звене торговой цепочки), а также первопричин такой торговли

стало полезным дополнением в дискуссии, основное внимание в которой, в частности на международном уровне, по праву уделяется задачам защиты жертв и уголовного преследования торговцев людьми. Выводы, сделанные на семинаре, стали ценным вкладом в работу Экономического форума и неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, нацеленную на выработку Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Этот план был утвержден на Маастрихтской встрече Совета министров.

17 – 18 марта 2003 года в Ташкенте (Узбекистан) состоялся третий подготовительный семинар на тему: **"Незаконный оборот наркотиков: экономические последствия на национальном и международном уровне"**. На нем были рассмотрены такие вопросы, как последствия торговли героином, синтетическими наркотиками и прекурсорами. Был сделан вывод о том, что наиболее тяжелыми и разрушительными являются финансово-экономические последствия такой торговли для наиболее уязвимых в экономическом отношении стран ОБСЕ. Незаконному обороту наркотиков способствует слабость административной системы. После этого, третьего семинара ОБСЕ, стремясь взять на себя определенную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, укрепила свои связи с ЮНОДК.

Сформулированные на этих трех семинарах выводы и предложения, в которых указывались возможности достижения синергетического эффекта в борьбе с различными видами незаконного оборота, стали вкладом в работу состоявшейся в Праге 20 – 23 мая 2003 года **одинадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ**. В центре внимания на Экономическом форуме были экономические аспекты и последствия противодействия незаконному обороту в контексте роли деловых кругов, правительств и, наконец, ОБСЕ в борьбе с различными формами незаконного оборота. Экономический форум послужил государствам – участникам ОБСЕ полезным подспорьем для налаживания партнерства между государственным и частным сектором в борьбе с незаконным оборотом и для продолжения работы по экономическим аспектам незаконной торговли. Кроме того, в Праге ДП официально выступил с предложением учредить специальный механизм для борьбы с торговлей людьми.

Помимо основной темы на одинадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ представилась также возможность рассмотреть выполнение обязательств, принятых государствами – участниками ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. С этой целью **ЕЭК ООН** представила основательный справочный документ и поделилась соображениями о дальнейшей разработке критериев для последующего анализа выполнения обязательств. Было организовано побочное мероприятие, посвященное сотрудничеству **ОБСЕ с ЮНЕП и ПРООН** в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии", и были установлены контакты с конференцией министров "Окружающая среда для Европы", которая проводилась в Киеве одновременно с одинадцатой встречей Экономического форума. На этом побочном мероприятии были представлены результаты оценок экологической безопасности и имел место обмен идеями по вопросам дальнейшего сотрудничества.

Во исполнение Решения РС/DEC 539 от 10 апреля 2003 года, 3 – 4 июля 2003 года в Вене состоялась **Конференция ОБСЕ по глобализации**. Основной целью Конференции было обсудить роль ОБСЕ в обеспечении максимальной отдачи от глобализации и в противодействии связанным с нею опасностям и вызовам. Кроме

того, 26 сентября 2003 года Председательством было организовано **специальное заседание Постоянного совета по процессам интеграции** в регионе ОБСЕ.

Подкомитет Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам

При Председательстве Нидерландов еще чаще стали проводиться заседания подкомитета по экономическим и экологическим вопросам, который зарекомендовал себя в качестве важного инструмента обмена информацией и подготовки решений ПС.

Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения

Во исполнение принятого в **Порту Решения No. 5**, предусматривавшего разработку нового Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, были учреждены две неофициальные "группы друзей". Первая группа под председательством Беларуси занялась проработкой содержательных аспектов нового документа, а вторая, возглавлявшаяся Нидерландами, обсуждала процедурные вопросы. Кроме того, определенный вклад в разработку Документа-стратегии был внесен на конференции, организованной ЕЭК ООН в Вилларе (Швейцария) 7 – 8 июля 2003 года. В Документе-стратегии определены вызовы и угрозы в области экономического и экологического измерения, а также ответные меры и шаги по их преодолению (включая дальнейшее развитие сотрудничества, более строгое внедрение надлежащего управления и обеспечение устойчивого развития и защиты окружающей среды). Документ был принят одиннадцатой встречей Совета министров в Маастрихте.

8. Человеческое измерение

Деятельность ДП в области человеческого измерения была по своему характеру многообразной. На ряде направлений она велась, как обычно, по линии регулярно организуемых ОБСЕ мероприятий в области человеческого измерения, таких, как: **Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ), ежегодный семинар БДИПЧ и три дополнительных совещания по человеческому измерению (ДСЧИ)**. Другие мероприятия проводились в соответствии с решениями, принятыми на встречах Совета министров; к ним относятся, например, **конференции по антисемитизму, а также по расизму, ксенофобии и дискриминации** и выполнение **Плана действий по поддержке рома и синти**. Кроме того, человеческое измерение занимает важное место в работе ДП на региональном направлении. Хотя о ней говорится в соответствующих разделах данного доклада, посвященных региональным проблемам, в данном случае следует особо упомянуть задействование десятью государствами-участниками Московского механизма применительно к Туркменистану, и в том числе поездку ДП в эту страну.

В рамках рутинной деятельности ОБСЕ во взаимодействии с БДИПЧ были организованы три ДСЧИ, посвященные вопросам рома и синти, свободе религии и убеждений и недопущению пыток.

Первое из этих совещаний было организовано в Вене 10 – 11 апреля. Его тема – "Рома и синти" – была выбрана так, чтобы все заинтересованные стороны, включая международные организации и НПО, смогли внести свой вклад в составление **Плана действий по поддержке рома и синти** в соответствии с поручением, данным БДИПЧ в Решении No. 7 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года. Дискуссии на

ДСЧИ послужили полезным подспорьем для дальнейшей работы над Планом действий. После Совещания была создана рабочая группа, продолжившая работу над составлением указанного Плана действий, результатом которой стало утверждение этого плана Маастрихтской встречей Совета министров.

Второе ДСЧИ, состоявшееся в Вене 17 – 18 июля, было посвящено теме "**Свобода религии и убеждений**". На совещании было продемонстрировано, что при всем прогрессе, достигнутом в этой области, остаются районы и ситуации, где свобода религии и убеждений не считается бесспорной. Среди обозначенных проблем – регистрация, а также роль СМИ в утверждении терпимости.

Третье ДСЧИ, посвященное **недопущению пыток**, состоялось в Вене 6 – 7 ноября. Хотя пытки осуждаются всеми государствами, они по-прежнему много где применяются, что делает необходимым и далее действовать инициативно и сохранять бдительность в борьбе за их недопущение.

Ежегодный семинар по человеческому измерению, состоявшийся в Варшаве 13 – 16 мая, был посвящен теме "**Участие женщин в общественной и экономической жизни**". Это мероприятие стало удобным случаем для проведения обзора работы, проделанной ОБСЕ и БДИПЧ в гендерной области. Кроме того, на семинаре было рассмотрено выполнение Плана действий ОБСЕ в гендерной области.

В соответствии с настоятельной рекомендацией **встречи Совета министров в Порту** Председательством были организованы две специальные конференции по вопросам, затронутым в ее **Решении по вопросу о толерантности и недискриминации (Решение No. 6)**. Первая из этих двух конференций, состоявшаяся 19 – 20 июня в Вене, была посвящена антисемитизму. На ней было подчеркнута важное значение дальнейшей борьбы против этого явления, которое в настоящее время, к сожалению, вновь наблюдается в регионе ОБСЕ в более широких, чем ранее, масштабах.

На Конференции по расизму, ксенофобии и дискриминации, состоявшейся также в Вене 4 – 5 сентября, внимание было привлечено к различным аспектам этой проблемы, актуальность которой, в частности в последние годы, к сожалению, возросла.

На обеих конференциях была подчеркнута необходимость постоянного внимания к этим проблемам со стороны ОБСЕ и государств-участников, а также необходимость сбора сведений о соответствующих проявлениях с учетом как специфических особенностей этих явлений, так и их сходных черт.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ), организованное в Варшаве 6 – 17 октября, было вторым по счету подобным совещанием, организованным по новым правилам. На первой неделе состоялся всесторонний обзор выполнения всех обязательств ОБСЕ в области **человеческого измерения**; затем, на второй неделе, на обсуждение были вынесены три специально выбранные темы – расизм, ксенофобия, дискриминация и антисемитизм; национальные меньшинства; и рабочие мигранты. Один день был отведен на рассмотрение деятельности БДИПЧ по проектам. Участники СРВЧИ продемонстрировали широкую поддержку, в частности, Плана действий по поддержке рома и синти, идеи создания специального механизма для борьбы с торговлей людьми, а также Плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Учитывая интерес, проявленный рядом государств-участников, Председательство и УВКБ организовали 21 октября рассчитанный на один день неофициальный брифинг для делегаций, посвященный **внутренне перемещенным лицам**. На брифинге рассматривались действующие механизмы защиты и роль ООН и ОБСЕ в этой сфере.

По просьбе десяти государств-участников был задействован механизм человеческого измерения, предусмотренный пунктом 12 Московского документа 1991 года, и 25 февраля 2003 года докладчик профессор Деко представил свой доклад. 3 марта ДП посетил Туркменистан и настоятельно призвал президента Ниязова и туркменские власти принять полновесное участие в работе этого механизма. Доклад был рассмотрен на заседании Постоянного совета 13 марта.

9. Внутренняя координация и оперативный потенциал ОБСЕ

Тройка ОБСЕ

Тройка ОБСЕ является важным инструментом координации действий и среднесрочного планирования. В 2003 году заседания **Тройки ОБСЕ** на уровне министров иностранных дел проводились дважды – в январе и июле. В заседаниях министерской Тройки ОБСЕ помимо входящих в ее состав министров принимают участие руководители институтов, Генеральный секретарь и Председатель Парламентской ассамблеи. Последний в обоих случаях выступил с кратким сообщением о программе работы, а также с сообщением о запланированных мероприятиях и поездках на предстоящее полугодие. На встречах Тройки было также настоятельно рекомендовано произвести оценку состояния дел с обменом информацией, координацией и сотрудничеством между ДП, Секретариатом, институтами, ПА и миссиями на местах. И наконец, Председательство выступило инициатором обсуждения конкретных ситуаций (в отдельных странах или регионах) и задач на отдельных направлениях.

Координация действий с институтами

Нидерландское Председательство вело работу в тесном взаимодействии с **БДИПЧ** (Бюро по демократическим институтам и правам человека), **ВКНМ** (Верховный комиссар по делам национальных меньшинств) и **ПССМИ** (Представитель по вопросам свободы средств массовой информации). В течение 2003 года имели место многочисленные контакты – как на рабочем уровне, так и на уровне старших должностных лиц. В необходимых случаях ДП встречался или вступал в контакт с руководителями институтов. Руководители институтов принимали участие во встречах Тройки министров.

Кроме того, в мае 2003 года нидерландское Председательство организовало координационное совещание в Гааге, на которое были приглашены руководители институтов ОБСЕ, Генеральный секретарь и Председатель Парламентской ассамблеи. Целью совещания было дальнейшее совершенствование координаций действий и сотрудничества между ДП, Секретариатом и институтами.

Сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ

Нидерландское Председательство продолжило работу по установлению более тесных и активных связей с **Парламентской ассамблеей ОБСЕ (ПА ОБСЕ)**. ДП рассматривал установление более тесных отношений с ПА ОБСЕ в качестве приоритетной задачи.

ДП провел ряд встреч с Председателем Парламентской ассамблеи г-ном Брюсом Джорджем. Помимо контактов на встречах министерской Тройки с руководителями институтов, а также бесед по случаю присутствия ДП на зимней и летней сессиях ПА, ДП и г-н Джордж встречались тет-а-тет с целью обсудить пути совершенствования сотрудничества между ОБСЕ и ПА ОБСЕ. Предметом дискуссий была обоюдная цель наращивания сотрудничества между Парламентской ассамблеей и другими институтами и органами ОБСЕ.

В этой связи ДП приветствовал решение ПА открыть **Бюро по связи** в Вене. Бюро ПА по связи и ее представитель посол Нотелле продемонстрировали свою высокую действенность в качестве инструментов обеспечения эффективного сотрудничества и обмена информацией.

ДП выступил на первой, зимней сессии ПА, проводившейся в Вене 20 февраля 2003 года. Он также обратился с речью к участникам двенадцатой ежегодной сессии ПА на тему "Роль ОБСЕ в новой европейской архитектуре", состоявшейся в Роттердаме 5 июля. ДП по достоинству оценил выбор Парламентской ассамблеей этой темы, столь актуальной как в свете расширения ЕС и НАТО, так и ввиду встающих перед Европой новых угроз.

Контакты с неправительственными организациями

По мнению нидерландского Председательства ОБСЕ, динамичное гражданское общество, предоставляющее людям возможность озвучить свои взгляды и озабоченности, является необходимой предпосылкой развития демократии повсюду в регионе ОБСЕ. Наличие гражданского общества и участие в политической жизни способствуют развитию демократии. Важная роль в этом – как на национальном, так и на международном уровне – принадлежит неправительственным организациям.

В течение 2003 года нидерландское Председательство регулярно проводило консультации с Международной хельсинкской федерацией (МХФ) и его голландским филиалом, Нидерландским хельсинкским комитетом. По совместной инициативе МХФ и Председательства 12 мая в Вене было организовано совещание с участием международных НПО. На нем было настоятельно рекомендовано, чтобы подобные совещания проводились и будущими председателями в период исполнения ими своих обязанностей. Параллельно со встречей Совета министров в Маастрихте было организовано совещание НПО на тему "Приоритеты ОБСЕ и подходы гражданского общества". В этом совещании НПО приняли участие более 100 представителей НПО из различных частей региона ОБСЕ.

Пограничный режим/Охридская конференция

Руководствуясь Декларацией встречи в Порту, Председательство сделало важным пунктом своей повестки дня в 2003 году совершенствование пограничного режима. В частности, внимание Председательства было сфокусировано на проведении **Охридской конференции по пограничному контролю и безопасности** (22 – 23 мая 2003 года) и реализации дальнейших шагов по ее итогам. На этой конференции,

проводившейся по инициативе НАТО, ЕС, ОБСЕ и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, страны этого региона согласовали Единую платформу обеспечения пограничного контроля и безопасности, предложенную четырьмя организациями-партнерами, а также документ под названием "Путь вперед". Затем группа экспертов ОБСЕ произвела углубленную оценку потребностей стран региона. Эта группа экспертов также провела консультации с Комиссией ЕС и НАТО. В докладе группы по оценке предлагается, чтобы ОБСЕ, оказывая содействие в выполнении документа "Путь вперед", сосредоточила свое внимание на ряде трансграничных проблем, включая согласование законодательства, обеспечение эффективности трансграничных соглашений и стандартизацию оборудования.

Деятельность ОБСЕ в полицейской области

Нидерландское Председательство поддерживало усилия **старшего полицейского советника и Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности**, направленные на наращивание деятельности Организации в полицейской области. ОБСЕ участвовала в работе по подготовке полицейских и реформе полиции, в частности, в Сербии и Черногории, включая Косово, и бывшей югославской Республике Македонии. Кроме того, крупномасштабная программа реформы полиции была развернута в Кыргызстане. Эту программу, для финансирования которой в конце мая была созвана конференция доноров, можно рассматривать в качестве прелюдии к инициативам по наращиванию потенциала и созданию институтов полиции, реализация которых была начата в Казахстане, Азербайджане и Армении. Эта программа может представить интерес для других стран. В 2003 году началось осуществление совместной с Миссией ООН в Грузии (МООННГ) программы подготовки десяти грузинских и десяти абхазских полицейских. Эти двадцать полицейских проходят подготовку в организованном ОБСЕ Училище полицейской службы Косово.

Председатель Постоянного совета выступил на ежегодном совещании экспертов ОБСЕ по полицейской и правоохранительной деятельности, состоявшемся в Вене 18 – 19 сентября; оно было посвящено теме "Как повысить эффективность сотрудничества между национальными правозащитными органами, неправительственными организациями и международными институтами в предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней?".

10. Региональные вопросы

Южный Кавказ

В 2003 году произошли важные события в регионе **Южного Кавказа**. В нем повсюду прошли выборы. 19 февраля и 5 марта состоялись президентские выборы в Армении, 25 мая – парламентские выборы в Армении, 15 октября президентские выборы в Азербайджане, а 2 ноября парламентские выборы в Грузии. ОБСЕ в лице БДИПЧ и миссий на местах выпала видная роль в наблюдении за этими выборами. Кроме того, БДИПЧ и миссии играли важную роль в оказании властям помощи в проведении в соответствующих странах реформы законодательства о выборах. К сожалению, на выборах, состоявшихся в 2003 году в Армении, Грузии и Азербайджане, международные нормы соблюдены не были. В этом регионе потребуются дальнейшая работа для укрепления демократических институтов и усовершенствования практики проведения выборов. 21 – 22 октября ДП посетил Армению, Грузию и Азербайджан.

В январе 2003 года ДП продлил срок пребывания в должности личного представителя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения в Минской группе ОБСЕ, и назначил руководителем Миссии ОБСЕ в Грузии посла Роя Рива, а несколькими месяцами спустя назначил руководителем Бюро ОБСЕ в Ереване посла Владимира Пряхина.

Особенно непростой была деятельность ОБСЕ в **Грузии**. В сентябре Председательство ОБСЕ направило в Грузию целевую группу для подготовки визита ДП в эту страну, который состоялся 21 – 22 октября.

Что касается процесса переговоров о Южной Осетии, Председательство 13 – 17 октября организовало в Кейкдейне под Гаагой **десятое совещание группы экспертов по политическим вопросам**. Впервые в работе совещания в качестве наблюдателя принял участие специальный представитель ЕС по Кавказу Хейкке Тальвитие. Это совещание продемонстрировало сохраняющееся наличие серьезных разногласий между сторонами по ключевым вопросам политического урегулирования, и перспективы возобновления дискуссий о статусе Южной Осетии в краткосрочной и среднесрочной перспективе представляются малообещающими. Вместе с тем можно отметить тот позитивный факт, что хотя стороны и не смогли (впервые) согласовать текст протокола совещания в Гааге, они подтвердили свое обязательство продолжить политический диалог несмотря на глубокие различия во взглядах по ключевым вопросам. Кроме того, стороны вновь заявили о своем твердом намерении продолжить поиски мирного урегулирования конфликта. Более позитивными были дискуссии об осуществлении проектов, финансируемых из выделенного Европейской комиссией (ЕК) на цели осуществления проектов в области реабилитации и переселения беженцев/ВПЛ гранта в размере 2,5 миллиона евро. После подписания соглашения между Миссией ОБСЕ и **ЕК** 26 августа, Миссия приступила к детальному обсуждению с **ПРООН** и **УВКБ** вопроса о том, на кого будут возложены концептуальная проработка и реализация самих проектов. Перечень проектов на сумму 1,3 миллиона евро уже согласован со сторонами, и в настоящее время ведется работа по определению проектов на остальные 1,2 миллиона евро и разработке механизма контроля за их выполнением с участием всех сторон.

Миссия ОБСЕ также стремилась поддержать работу **Специального координационного центра (СКЦ)**, обращаясь к грузинской и южноосетинской сторонам с предложениями, касающимися введения совместного полицейского патрулирования. Обе стороны позитивно откликнулись на эту идею, которая также нашла решительную поддержку со стороны Смешанных сил по поддержанию мира. Во второй половине 2003 года один из сотрудников Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности дважды посещал регион.

Что касается выборов в Грузии, то Миссия ОБСЕ возглавила техническую рабочую группу, которой было поручено оказывать грузинским властям помощь в разработке электорального кодекса. В этот кодекс, который был принят парламентом Грузии в период между 5 и 14 августа, были включены многие меры, которые международное сообщество считает важными для обеспечения успеха выборов. В 2003 году Миссия ОБСЕ и Председательство ОБСЕ были активно вовлечены в процесс подбора кандидатов на пост председателя ЦИК. С этой целью была создана специальная консультативная комиссия в составе представителей ОБСЕ и Совета Европы. Большую часть августа Миссия оказывала этой комиссии материально-техническую и секретарскую поддержку. 31 августа президент страны назначил на

пост председателя ЦИК одного из трех потенциальных кандидатов, предложенных комиссией.

Что касается конфликта в Абхазии, то Председательство с самым пристальным вниманием следило за развитием событий и поддерживало усилия Организации Объединенных Наций по развитию мирного процесса, в частности, в плане урегулирования конфликта и обеспечения прав человека. Наблюдался определенный прогресс в укреплении по предложению **МООННГ** правоохранительных органов абхазской и грузинской сторон, соответственно, в Гальском и Зугдидском районах. В зоне конфликта были размещены двенадцать гражданских полицейских ООН, а около двадцати грузинских и абхазских полицейских прошли подготовку в функционирующем под эгидой **ОБСЕ Училище полицейской службы Косово**.

Важную роль в обеспечении стабильности и доверия в регионе по-прежнему играла **операция по пограничному мониторингу (ОПМ)** Миссии ОБСЕ в Грузии. В текущем году имело место укрепление ОПМ и ее расширение на дагестанский участок границы с Российской Федерацией. В 2003 году ОПМ доказала, что остается весьма полезным и нужным инструментом укрепления доверия и безопасности между Грузией и Российской Федерацией.

По случаю ухода в отставку 23 ноября президента Грузии Шеварднадзе ДП отдал должное грузинскому народу в связи с тем, что смена руководства в стране произошла без насилия. Он отметил, что и демонстранты, и силы безопасности проявили достойную восхищения сдержанность. Он с уважением отозвался о мужественном решении президента Шеварднадзе уйти в отставку, с тем чтобы избежать дальнейшей эскалации напряженности. ДП также предложил новому руководству помощь в подготовке к новым выборам в Грузии.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте, состоявшейся 1 – 2 декабря 2003 года, государства-участники обязались оказать Грузии финансовую помощь на цели проведения демократических президентских и парламентских выборов в 2004 году. В связи с принятием этих обязательств Секретариатом ОБСЕ был учрежден механизм для незамедлительного внесения средств, необходимых для выполнения данной программы. Через этот фонд под названием "Программа помощи в проведении выборов в Грузии" в страну будет поступать международная техническая и финансовая помощь на цели поддержки электорального процесса. Такая помощь будет оказываться в рамках четырех проектов, в первую очередь в связи с намеченными на 4 января 2004 года президентскими выборами; объект помощи, в частности, – избирательные органы с их административными и профессиональными нуждами. Главная цель – содействовать утверждению столь необходимого доверия между избирателями и политической элитой Грузии в рамках электорального процесса.

В Армении деятельность ОБСЕ в 2003 году развивалась под влиянием и воздействием двух важных факторов. Первым было расширение и перенацеливание деятельности Бюро ОБСЕ с целью эффективного использования дополнительного базового финансирования, предусмотренного решением о бюджете на 2003 год. Вторым фактором была череда состоявшихся в стране выборов – местных, президентских и парламентских.

Как подчеркивалось в докладе **МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и наблюдательной миссии СЕ**, в ходе первого тура президентских выборов 19 февраля наблюдались некоторые нарушения – как в ходе предвыборной кампании, так и в день голосования,

но особенно при подсчете голосов. Нарушения были отмечены также и в ходе второго тура, состоявшегося 5 марта. Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами и наблюдатели СЕ сформулировали следующую общую оценку президентских выборов: "Президентские выборы в Армении не полностью соответствовали международным стандартам".

Одним из недостатков приготовлений к выборам в стране, по общему признанию, являлось невысокое качество списков избирателей. ОБСЕ оказала помощь и поддержку в осуществлении проекта повышения качества таких списков в Армении, который предусматривал стандартизацию и систематизацию регистров населения на местном уровне. Кроме того, Бюро оказывало помощь Центральной избирательной комиссии в организации приобретения и доставки прозрачных урн для голосования, которые были впервые использованы на всех избирательных участках в Армении. Использование таких урн способствовало повышению общей транспарентности электорального процесса и было признано наблюдательными миссиями ОБСЕ и СЕ в качестве прогрессивной меры. Парламентские выборы, состоявшиеся 25 мая, опять-таки "не полностью соответствовали международным стандартам". К следующему циклу выборов предстоит проделать немалую работу.

Занимаясь вопросами СМИ, ОБСЕ продолжала следить за делом информационных агентств "А1+" и "Ноян Тапан", которые были закрыты властями. ДП в числе прочих обратился к властям с призывом пересмотреть это решение.

В ходе своего визита в страну 21 октября ДП ОБСЕ поднял вопрос о Нагорном Карабахе, а также о прошедших выборах и положении СМИ.

В Азербайджане ОБСЕ продолжала содействовать выполнению принципов и обязательств, принятых во всех измерениях ОБСЕ, с особым акцентом на широких задачах обеспечения верховенства закона и надлежащего управления. ОБСЕ пристально следила за развитием событий в связи с выполнением принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, давая свою оценку и поддерживая диалог с соответствующими ведомствами. Она также продолжала разрабатывать и осуществлять проекты в поддержку выполнения таких принципов и обязательств.

Согласно отчету **МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и наблюдательной миссии СЕ**, в ходе президентских выборов, состоявшихся 15 октября, наблюдался ряд значительных нарушений как в ходе предвыборной кампании, так и в день голосования, но особенно при подсчете голосов. МНВ БДИПЧ и наблюдатели СЕ высказали следующую оценку президентских выборов в стране: "Президентские выборы в Азербайджане не полностью соответствовали международным стандартам в некоторых отношениях".

В ходе своего визита в страну 22 октября ДП ОБСЕ затронул вопрос о Нагорном Карабахе, а также о положении после президентских выборов.

Вызывает озабоченность отсутствие значимого прогресса на переговорах в 2003 году в направлении урегулирования **нагорнокарабахского** конфликта. Помехой для какого бы то ни было прогресса стали выборы 2003 года в Армении и Азербайджане. В ходе своего визита в эти страны ДП обратил внимание обоих президентов на первостепенную важность возобновления переговоров по этому вопросу. С проведением в 2003 году в Армении и Азербайджане президентских выборов открывается возможность для возобновления переговоров между этими странами. ДП также имел встречи с сопредседателями Минской группы и всецело

поддержал их усилия по достижению комплексного мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Полезный вклад в укрепление доверия и взаимопонимания посредством осуществления ряда мер укрепления доверия в районе конфликта вносила деятельность личного представителя ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции.

Северный Кавказ

Что касается Чечни, то под наблюдением Председательства имело место упорядоченное свертывание Группы содействия. Председательство вступило в диалог с Российской Федерацией в попытке достичь договоренности о долгосрочной программе технического сотрудничества в Чечне по линии ОБСЕ. Такое сотрудничество учитывало бы, с одной стороны, реальные потребности в Чеченской Республике, а с другой – экспертный потенциал и опыт Организации во всех трех измерениях ОБСЕ. Оно предполагало бы оптимальное использование институтов ОБСЕ и осуществлялось бы с учетом деятельности местных и международных организаций. Состоялся ряд совещаний, некоторые из которых проводились на техническом уровне, с участием представителей Секретариата и институтов ОБСЕ. Тем не менее пришлось констатировать (в частности, с учетом положения на месте), что достичь соглашения в русле уже согласованных положений до конца 2003 года более не представляется возможным.

Юго-Восточная Европа

Председательство по-прежнему рассматривало **Юго-Восточную Европу** в качестве приоритетного региона. ОБСЕ, используя в частности свои миссии на местах и БДИПЧ, продолжала добиваться того, чтобы выборы соответствовали высочайшим международным стандартам. В 2003 году БДИПЧ наблюдало за выборами в Черногории (президентские выборы 9 февраля и 11 мая), Албании (местные выборы 12 октября), Сербии (президентские выборы 16 ноября) и Хорватии (парламентские выборы 23 ноября). В целом эти выборы были шагом вперед в направлении консолидации демократических институтов и практики в Юго-Восточной Европе.

В январе 2003 года ДП назначил на новый срок личного представителя по статьям II и IV Дейтонского соглашения, а также личного представителя ДП по бывшей югославской Республике Македонии. Кроме того, ДП назначил нового руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

22 апреля, в день отмены в стране чрезвычайного положения, ДП посетил Сербию и Черногорию. 23 апреля он побывал в Косово (Сербия и Черногория).

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ продолжала оказывать помощь в осуществлении процесса реформ и демократизации, разработке программ и мероприятий в различных областях, таких, как судебная и уголовно-правовая реформа, права человека, возвращение и социальная реинтеграция перемещенных лиц и беженцев, организационное строительство и развитие СМИ. Миссия ОБСЕ играла важную роль в оказании властям помощи в реформировании и перестройке сил внутренней безопасности путем реализации программы подготовки полицейских и содействия в определении приоритетов и координации международной помощи. Одним из ключевых приоритетов в 2003 году была борьба с коррупцией, одним из центральных элементов которой стала реформа законодательства. В этой связи ОБСЕ

оказывала практическую помощь в максимально полном применении соответствующих законов.

В 2003 году должностной разряд руководителя отделения ОБСЕ в Подгорице был повышен до уровня заместителя РМ, что повысило статус отделения в Черногории соразмерно его возросшей роли.

В Косово (Сербия и Черногория) Председательство продолжало поддерживать деятельность Миссии ОБСЕ в Косово, в том числе в части оказания ею помощи **МООНК** в работе по культивированию соответствующих норм и их внедрению в Косово в контексте постепенной передачи ответственности временным органам самоуправления.

ДП ОБСЕ выступал в роли международного "гаранта" в связи с официальным началом переговоров между делегациями Белграда и Приштины. Это инаугурационное заседание состоялось в Вене 14 октября.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ продолжала играть ключевую роль в вопросах прав человека и верховенства закона, и прежде всего в связи с выполнением закона о собственности. Ожидается, что претворение этого закона в жизнь будет в значительной мере завершено к концу года; это станет крупной вехой в постконфликтной истории страны. Достигнуты крупные успехи в содействии основательной реформе системы образования в стране. Кроме того, Миссии принадлежала ведущая роль в сотрудничестве в области безопасности и реформе сил обороны. Ее вклад в осуществление намечаемой реформы вооруженных сил, которая в настоящее время вынесена на обсуждение в парламенте, в мирное сокращение их численности и в повышение транспарентности военных бюджетов является необходимым элементом постановки под эффективный демократический контроль соответствующих возможностям страны вооруженных сил в Боснии и Герцеговине.

В Хорватии ОБСЕ продолжала выполнять свою ключевую задачу в вопросах возвращения перемещенных лиц и беженцев, прав человека и прав национальных меньшинств, судебной реформы, развития СМИ и реформы полиции. В июле Миссия представила в Постоянный совет доклад о положении дел с оценкой достигнутого на направлениях, обозначенных в мандате. В докладе подчеркивается, что соглашение о стабилизации и ассоциации (ССА) с ЕС и подача правительством страны в феврале 2003 года просьбы о вступлении в члены ЕС способствовали укреплению сотрудничества между Миссией и правительством. Три ключевые направления мандата Миссии – возвращение беженцев, права человека и меньшинств и обеспечение верховенства закона – относятся к политическим критериям для вступления в ЕС. Председательство следило за развитием ситуации, касающейся сотрудничества с МТБЮ, которое является одним из ключевых условий интеграции Хорватии в евроатлантические структуры.

Хотя в **бывшей югославской Республике Македонии** еще наблюдались некоторые инциденты локального характера, набирала силу общая тенденция к постепенному улучшению положения. Миссия ОБСЕ в тесном взаимодействии с правительством и международными партнерами продолжала играть активную и полезную роль в усилиях по поддержанию мира и стабильности и содействию выполнению Охридского рамочного соглашения.

2003 год стал годом успешного завершения ряда проводившихся Миссией мероприятий, включая подготовку тысячи полицейских курсантов из числа меньшинств. Руководство программой стажировки было передано в руки министерства внутренних дел (МВД). Миссия продолжала оказывать МВД помощь, организуя специальные курсы по линии Рамочного соглашения и мероприятия, ориентированные на полицейское взаимодействие с населением, в частности, с привлечением совещательных групп граждан (СГГ). Другими крупными направлениями деятельности Миссии были: поддержка института омбудсмена, реформа Македонского радио и телевидения и создание национальной сети наблюдения за судебными процессами. Важная роль по-прежнему отводилась общим инициативам по укреплению доверия. В 2004 году Миссия продолжит работу по поддержке выполнения Охридского соглашения. При активном участии Председательства и Секретариата Миссия оказывала всемерную поддержку в работе по планированию полицейской миссии ЕС "Проксима" в духе единства цели и образцового сотрудничества между ЕС и ОБСЕ.

В 2003 году Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало свою работу на направлениях демократизации, прав человека и верховенства закона и сотрудничества в области безопасности. В частности, в этом году Присутствие выполняло важную функцию поддержки работы двухпартийного комитета по электоральной реформе, а также оказания албанским властям помощи в вопросах возврата имущества. Присутствие играло роль посредника между сторонами, задействуя для этого своих юрисконсультов и других экспертов. 27 октября оно представило спикеру Народного собрания проект закона о возврате имущества, подготовленный группой технических экспертов, работавшей под руководством сотрудников Присутствия. В 2003 году Присутствием был также разработан долгосрочный проект, предусматривающий анализ работы судебных органов Албании. Работа над этим аналитическим докладом будет вскоре завершена, и он послужит основой для дальнейшей деятельности на этом направлении. Присутствие продолжало оказывать помощь в реализации разработанной албанским правительством национальной стратегии борьбы с торговлей людьми.

Специальный координатор **Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы** д-р Эрхард Бусек встретился с личным представителем ДП послом Эвертсом с целью обмена мнениями по вопросам, представляющим обоюдный интерес и вызывающим обоюдную озабоченность, а также об условиях практического сотрудничества. Председательство по достоинству оценило разработанные специальным координатором приоритеты и четкий план работы, а также конкретные мероприятия, проведенные в 2003 году. ОБСЕ продолжает тесно сотрудничать с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы по широкому кругу вопросов, включая меры по итогам Охридской региональной конференции по пограничному контролю и безопасности, а также по реализации выдвинутой в рамках Пакта о стабильности инициативы "Миграция, убежище, возвращение, беженцы" (МАРРИ).

Украина

В марте Председательство назначило посла Дэвида Николаса Координатором проектов ОБСЕ в Украине. Координатор проектов занимался реализацией ряда проектов. С этой целью он провел реорганизацию своего бюро и создал базу данных по проектам. Координатор представил далеко идущий план оказания помощи Украине и сотрудничества с ней на ряде направлений, включая верховенство закона, свободу СМИ, борьбу с незаконным оборотом, развитие МСП и электоральную реформу. **Координатор проектов ОБСЕ в Украине** наладил хорошие отношения с украинскими

властями и пользуется их поддержкой на всех уровнях. Председательство считает важным, чтобы бюро Координатора проектов имело возможность и далее сотрудничать в таком же духе и расширять свою работу.

Беларусь

Вслед за принятием Постоянным советом 30 декабря 2002 года соответствующего решения, 1 января 2003 года в Минске был открыт Офис ОБСЕ. Председательство назначило руководителем **Офиса ОБСЕ** посла Эберхарда Хайкена. Посол Хайкен приступил к исполнению своих обязанностей в Минске 10 февраля. Позднее прибыли четыре международных сотрудника Офиса. В марте посол Хайкен представил по просьбе Председательства доклад о работе Офиса, а 2 апреля и 13 ноября выступил на заседании ПС. На основе консультаций с белорусскими властями Офисом были намечены и реализованы проекты в области экономики и окружающей среды, организационного строительства, верховенства закона и гражданского общества. В то же время Офис пристально наблюдал за выполнением белорусскими властями своих обязательств по линии ОБСЕ. Председательство испытывает глубокую озабоченность сообщениями об ограничительных мерах в отношении гражданского общества, НПО и независимых СМИ. Институтам гражданского общества, НПО и СМИ должно быть позволено участвовать в жизни белорусского общества и вносить в него свой вклад. В этой связи следует побуждать Беларусь к приведению своего законодательства, а также практики его выполнения в соответствие с принятыми в ОБСЕ обязательствами и нормами. Офис ОБСЕ в Минске готов оказывать белорусским властям помощь в этих вопросах. Председательство придает большое значение дальнейшему присутствию ОБСЕ в Беларуси.

Молдова

Председательство наращивало свои усилия, призванные приблизить урегулирование конфликта в Молдове/Приднестровье. В январе 2003 года ДП, стремясь глубже вовлечь ОБСЕ в дела региона, назначил **посла Адриана Якововица де Сегеда личным представителем по Молдове**. Личный представитель присутствует на ежемесячных сессиях политических переговоров в Молдове. Кроме того, посол Якововиц де Сегед вместе с руководителем Миссии ОБСЕ в Молдове послом Уильямом Хиллом провели консультации в ряде государств – участников ОБСЕ и приняли участие в различных семинарах на тему о федерализме.

В первой половине года появились обнадеживающие признаки прогресса как в процессе переговоров, так и в плане вывода боеприпасов в порядке выполнения обязательств, принятых в Стамбуле в 1999 году. Нашла широкое одобрение и поддержку инициатива президента Воронина об учреждении совместной конституционной комиссии, призванной разработать новую конституцию для воссоединения Молдовы на началах федерации. В период с марта по июнь из Приднестровья было выведено немалое количество боеприпасов. 2 апреля ДП посетил Молдову, где, в частности, три раза дополнительно встретился с президентом Владимиром Ворониным для обсуждения перспектив урегулирования. Осенью посредники завершили выработку документа с рекомендациями о государственном устройстве, распределении полномочий и гарантиях в качестве основы для дальнейшей работы совместной конституционной комиссии. Кроме того, следует отметить дополнительные усилия российской стороны, направленные на достижение договоренности по приднестровской проблеме. ДП провел консультации с рядом государств-участников относительно предложенного Российской Федерацией

меморандума об основных принципах государственного устройства объединенного государства. Консультации выявили отсутствие консенсуса по этому документу и необходимость занятия ОБСЕ нейтральной позиции, если стороны придут к договоренности. Молдова считает подписание меморандума преждевременным. В случае достижения урегулирования оно должно быть дополнено международным присутствием под надзором ОБСЕ. Председательство провело изучение возможных вариантов, во всех из которых речь шла о широкой многонациональной операции в поддержку мира и стабильности под эгидой ОБСЕ.

Кроме того, Председательство обязалось внести весомый вклад в борьбу с торговлей людьми. Миссией ОБСЕ в Молдове начато осуществление в стране рассчитанного на два года проекта по оказанию помощи жертвам и их социальной реинтеграции. Хотя в текущем году на переговорах по урегулированию достигнут зримый прогресс, работа предстоит еще немалая.

Центральная Азия

В период выполнения своих председательских функций Нидерланды настоятельно привлекали внимание к центральноазиатским государствам-участникам и к происходящим в них непростым **политико-экономическим переходным процессам**. Хотя Центральная Азия не является по сути дела регионом конфликтов, она требует внимания со стороны ОБСЕ, поскольку нуждается, как указывают сами центральноазиатские государства-участники, в дальнейшем продвижении по пути политических и экономических реформ. Кроме того, непосредственное воздействие на стабильность и безопасность Центрально-Азиатского региона оказывают события в Афганистане.

В период своего председательствования Нидерланды стремились укреплять отношения между ОБСЕ и Центральной Азией на политическом уровне путем поддержания регулярных контактов как в самих государствах-участниках, так и с делегациями в Вене и путем открытого и транспарентного обсуждения всех вопросов, вызывающих озабоченность. Признавая специфику каждого из пяти центральноазиатских государств, нидерландское Председательство ставило в качестве общей важной цели вовлечение этих стран в работу ОБСЕ и содействие пониманию ими того, что ОБСЕ может им предложить. Председательство стремилось оптимизировать баланс между тремя измерениями ОБСЕ в деятельности в странах Центральной Азии, исходя из того понимания, что это должно означать не ослабление внимания к человеческому измерению, а более тесную увязку между тремя измерениями.

Нидерландское Председательство также проводило линию на активизацию деятельности различных институтов ОБСЕ и подразделений Секретариата ОБСЕ путем, например, повышения координации и согласованности с целью укрепить правительственные учреждения и неправительственный сектор в центральноазиатских государствах-участниках. В бюджете ОБСЕ на 2003 год было предусмотрено перераспределение ресурсов с целью наращивания усилий ОБСЕ в Центральной Азии, что позволило успешно подкрепить деятельность ОБСЕ в регионе.

Нидерландское Председательство добивалось наращивания сотрудничества между ОБСЕ и ЕС, а также другими международными организациями, такими, как **ООН** и **ЕБРР**.

ДП дважды побывал в Центральной Азии – в Туркменистане в начале марта 2003 года и в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане в июле того же года. Он был принят пятью главами государств. Во всех указанных странах предметом обсуждения стали приоритеты государств-участников и Председательства ОБСЕ, такие, как борьба с терроризмом и различными формами незаконного оборота (включая легкое и стрелковое оружие, наркотики и людей), укрепление верховенства закона, демократизация, уважение прав человека и переходный процесс в экономической области.

О важности, придаваемой нидерландским Председательством дальнейшему взаимодействию с государствами-участниками в Центральной Азии, свидетельствует назначение Действующим председателем бывшего президента Финляндии г-на Мартти Ахтисаари **личным представителем по Центральной Азии**. Г-н Ахтисаари поддерживал контакты на высшем политическом уровне со всеми пятью странами.

В Туркменистане целью визита ДП и последующего визита президента Ахтисаари было укрепление диалога между государствами – участниками ОБСЕ и туркменскими властями. Эти задачи для своего визита ДП поставил как нельзя более своевременно, поскольку для применения Московского механизма, задействованного десятью государствами-участниками, требовалось сотрудничество туркменских властей. Его доклад и ответ Туркменистана стали предметом обсуждения на заседании Постоянного совета. Кроме того, ДП и его личный представитель обсудили необходимость укрепления гражданского общества, расширения доступа в места содержания под стражей для членов семей заключенных и независимых международных организаций, а также вопрос о политической реформе и важности образования.

В Казахстане ДП и его личный представитель, прибывший с визитом несколько позднее, обсудили ряд поправок к законодательству, в том числе к закону о выборах, которое находится в стадии пересмотра. Среди обсуждавшихся тем были законы, касающиеся СМИ и НПО. Воспользовавшись приглашением со стороны президента Казахстана Нурсултана Назарбаева и министра иностранных дел Касымжомарта Токаева, которые в ноябре 2002 года нанесли официальный визит в Нидерланды, Председательство в марте 2003 года направило в страну двух экспертов для подготовки доклада о судебном преследовании известного журналиста Сергея Дуванова, дело которого привлекло пристальное внимание международных кругов. Доклад был опубликован в апреле 2003 года, а в мае вынесен на обсуждение Постоянного совета. В июне представитель ДП присутствовал на состоявшемся в Алма-Ате **Трансазиатском парламентском форуме ПА ОБСЕ**.

В Кыргызстане ДП и его личный представитель выступили с призывом к дальнейшему укреплению демократии, верховенства закона, свободных средств массовой информации и более широкому участию национальных меньшинств в жизни общества. Личный представитель подчеркнул важность предстоящих парламентских и президентских выборов и необходимость продолжения демократических реформ и укрепления верховенства закона. В этой связи Председательство выступило в поддержку разработки **программы оказания со стороны ОБСЕ помощи в области полицейской деятельности**. Председательство отметило, что участие представителей гражданского общества в проведении реформы полиции повысит приемлемость этой программы для населения Кыргызстана. 19 мая в Вене была организована конференция по мобилизации средств на проведение в жизнь крупной программы оказания помощи в области полицейской деятельности (3,8 миллиона евро). В августе руководителем

Центра ОБСЕ и киргизскими властями в Бишкеке был подписан МД о реализации этой программы.

В Таджикистане ДП и его личный представитель призвали к введению моратория на смертную казнь, имея в виду в качестве конечной цели ее полную отмену. Среди обсуждавшихся вопросов были разминирование участков как в центральных, так и в приграничных районах страны, борьба с незаконным оборотом наркотиков, необходимость политической реформы и в особенности необходимость укрепления диалога и сотрудничества между политическими партиями, а также приготовления к следующим парламентским выборам 2005 года. Кроме того, обсуждалась важность регионального сотрудничества.

В Узбекистане ДП и его личный представитель обсудили, в частности, вопросы, касающиеся регионального сотрудничества, регистрации партий в преддверии намеченных на следующий год выборов и диалога между правительством и оппозицией. Что касается незаконного оборота, то в марте в Ташкенте был успешно организован **третий семинар по подготовке к одиннадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ на тему "Незаконный оборот наркотиков: последствия на национальном и международном уровне"**.

В русле решения нидерландского Председательства повысить внимание, уделяемое Центральной Азии, в посольство Италии в Ташкенте (Узбекистан) в конце 2002 года был откомандирован голландский дипломат. В его задачи входило определение тем для проектов по линии ОБСЕ. В настоящее время ряд проектов реализуется.

11. Сотрудничество с другими международными организациями

Нидерландское Председательство придает большое значение укреплению сотрудничества и координации действий ОБСЕ и других международных организаций. На политическом и официальном уровнях были разработаны новые планы, например по совершенствованию координации действий с ЕС. Председательствовавшие в ЕС и Греция, и Италия согласились принять участие в совместных встречах **Тройки ОБСЕ и Тройки ЕС** – в первую очередь для обсуждения актуальных вопросов. Эти встречи состоялись в связи с заседаниями Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям (в феврале и сентябре 2003 года). На заседании Совета Нидерланды в порядке привлечения внимания к деятельности ОБСЕ, представляющей интерес для ЕС, выступили с сообщением на эту тему. На политическом уровне Председательство ОБСЕ поддерживало тесные контакты с председательством ЕС, секретариатом Совета и Европейской комиссией. Другие государства-члены ЕС регулярно информировались о жизни ОБСЕ и о стратегических планах Организации. Это делалось с тем, чтобы помочь формированию в ЕС позиции в поддержку политики ОБСЕ. В Вене, в свою очередь, предпринимались немалые усилия для координации действий с ЕС. В июле по приглашению нидерландского Председательства **высокий представитель ЕС Хавьер Солана** выступил в Вене перед Постоянным советом.

Представители Нидерландов в НАТО регулярно привлекали внимание к событиям в жизни ОБСЕ. В июне в связи с проведением встречи министров НАТО было организовано координационное совещание **ДП и генерального секретаря Робертсона**. Регулярно проводятся консультации на рабочем уровне, посвященные координации политики; на них присутствуют представители всех членов Тройки ОБСЕ. В Вене еженедельно проводились встречи представителей стран-членов НАТО.

В октябре перед Постоянным советом выступил генеральным секретарь НАТО лорд Робертсон.

В порядке координации поддерживаются повседневные контакты с **Советом Европы**. Деятельность на некоторых направлениях, в частности в области человеческого измерения и по линии БДИПЧ, перекрещивается с интересами Совета Европы, что настоятельно диктует необходимость тесной координации действий. Дважды в год проводятся совместные совещания ОБСЕ и Совета Европы на уровне министров. В них принимают участие не только председатели ОБСЕ и Комитета министров Совета Европы, но и генеральные секретари, а также председатели парламентских ассамблей обеих организаций. Первое совещание, созванное Нидерландами в качестве ДП ОБСЕ, состоялось в феврале 2003 года, а второе, созванное Молдовой в качестве председателя Комитета министров Совета Европы, – в ноябре того же года.

В феврале было проведено еще одно мероприятие, а именно трехсторонняя встреча в Женеве представителей **ОБСЕ** (включая Председательство), **Совета Европы** и **ООН**. На нем также присутствовали представители Европейской комиссии, секретариата Совета ЕС, МККК и МОМ. В 2003 году консультации с ООН были посвящены поиску путей борьбы с терроризмом и различными формами незаконного оборота.

Помимо поддержания уже сложившихся связей в регионе ОБСЕ Организации необходим также диалог с другими организациями. Желание поддерживать политический диалог с ОБСЕ проявляет **Организация Исламская конференция** (ОИК). Пробные предварительные контакты завершились приглашением ОБСЕ (включая Председательство) на проходившую в конце мая в Тегеране встречу Организации Исламская конференция на высшем уровне. Цель диалога состоит не только в распространении идей ОБСЕ, но и в ознакомлении со взглядами и подходами ОИК и тем самым в поощрении диалога с мусульманским миром. Центральноазиатские страны, в частности, твердо выступили в поддержку этих инициатив Председательства.

12. Средиземноморские и азиатские партнеры по сотрудничеству

В 2003 году **средиземноморские и азиатские партнеры** (СПС и АПС) приглашались на совещания ОБСЕ, тематика которых представляла особый интерес для соответствующих государств. Приглашались партнеры по сотрудничеству и на ряд мероприятий ОБСЕ (Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, семинары БДИПЧ, семинары-практикумы, встреча Экономического форума), где руководители институтов или миссий знакомили их с деятельностью ОБСЕ. Парламентарии из государств-партнеров были приглашены на ежегодную и зимнюю сессии Парламентской ассамблеи. Партнеры также принимали участие в текущей деятельности, например, в краткосрочных посещениях миссий ОБСЕ, наблюдении за выборами и направлении сотрудников в миссии в порядке прикомандирования. 30 ноября, накануне встречи Совета министров, состоялась встреча **Тройки ОБСЕ и министров иностранных дел государств-партнеров или их представителей**.

Представители Председателя принимали участие в работе двух отдельных неофициальных контактных групп экспертов открытого состава (одна по вопросам, касающимся Средиземноморья, а другая по азиатским делам), которые были

учреждены в рамках Постоянного совета и периодически проводили заседания для поддержания диалога с заинтересованными государствами в целях более широкого обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес. **Группа для контактов со средиземноморскими партнерами** возглавила Болгария, а **Группу для контактов с азиатскими партнерами** – Португалия.

Были проведены совещания для рассмотрения региональных проблем, представляющих интерес для соответствующих партнеров. В сентябре Кореей был организован семинар-практикум, посвященный применимости выработанных в ОБСЕ мер (МДБ) в Восточной Азии, а в октябре Иордания выступила организатором ежегодного семинара по Средиземноморью. В обоих мероприятиях приняли участие представители Председателя.

В 2003 году Болгария как председатель Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству на основе тесных консультаций с нидерландским Председательством и при поддержке отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ сосредоточила свои усилия на следующих направлениях:

Заседания Контактной группы с участием средиземноморских партнеров по сотрудничеству

Регулярные заседания Контактной группы по Средиземноморью с участием государств-участников и шести СПС служили наращиванию диалога и дискуссиям и обмену идеями по ряду вопросов, представляющих интерес для государств по обе стороны Средиземноморья. В 2003 году состоялось в общей сложности шесть заседаний Контактной группы. Им предшествовали встречи координаторов, на которых обсуждалась повестка дня заседаний Контактной группы и изучались другие формы сотрудничества.

Заседания Контактной группы по-прежнему использовались для поддержания диалога и разработки совместных мероприятий с участием государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству или только самих СПС. Важным пунктом их повести дня был обмен мнениями по вопросам текущей деятельности ОБСЕ, а также по другим вопросам, таким, как работа Парламентской ассамблеи ОБСЕ (сообщение для СПС было сделано Председателем Ассамблеи членом парламента Брюсом Джорджем), первая в истории Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Стратегия по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, задачи в области экономического и экологического измерения, деятельность Организации на местах и роль Центра по предотвращению конфликтов.

Присутствие на заседаниях Постоянного совета, других институтов ОБСЕ и на различных мероприятиях

Средиземноморские партнеры регулярно приглашались на заседания Постоянного совета, особенно в случаях, когда на пленарных заседаниях выступали почетные гости или когда обсуждение касалось особенно актуальных для них тем. Следует особо отметить выступление в марте министра иностранных дел Туниса Е.П. г-на Хабиба бен Яхья, в котором он подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления и развития сотрудничества перед лицом новых угроз и вызовов безопасности и стабильности. Полезный обмен идеями состоялся при встрече послов Тройки ОБСЕ и Генерального секретаря с президентом Алжира

Е.П. г-ном Бутефликой, имевшей место во время его визита в Вену, а также в ходе беседы с министром Алжира по делам стран Магриба и Африки Абделькадером Месахелем, который выразил заинтересованность в обмене информацией и возможном сотрудничестве с ОБСЕ в вопросе создания "Африканского центра по исследованию и изучению проблемы терроризма", который намечено открыть в Алжире.

Средиземноморским партнерам была предоставлена возможность внести свой вклад в деятельность Организации. Их представители принимали участие в тематических конференциях по антисемитизму, а также по расизму, ксенофобии и дискриминации. Партнеры по сотрудничеству участвовали в работе первой Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности и в конференции по глобализации. Кроме того, им было предложено внести вклад в разработку Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Эта Стратегия не только учитывает многомерный характер новых угроз и вызовов, но и отражает тесные связи между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству.

В октябре 2003 года в Риме впервые был созван Парламентский форум по Средиземноморью, учрежденный Парламентской ассамблеей ОБСЕ; на Форум съехались парламентарии из государств-участников и СПС. Как и ранее, представители СПС были приглашены присутствовать на встрече Экономического форума в Праге, СРВЧИ в Варшаве, дополнительных совещаниях по человеческому измерению и семинаре по человеческому измерению. Кроме того, представители СПС приглашались для участия в работе по наблюдению за выборами, в посещении миссий и выдвижении кандидатов для работы в миссиях ОБСЕ на местах.

Министры СПС получили приглашение присутствовать на встрече Совета министров в Маастрихте в декабре 2003 года; накануне встречи Совета министры Тройки ОБСЕ встретились со своими коллегами из СПС.

Ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью

20 – 21 октября в Акабе (Иордания) состоялся семинар по Средиземноморью 2003 года на тему "Всеобъемлющий подход к безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для средиземноморского региона". Семинар был открыт государственным министром иностранных дел Иордании г-ном Шахером Баком и министром иностранных дел Болгарии д-ром Соломоном Пасси. На семинар прибыли около 120 участников из государств – участников ОБСЕ и СПС, от научных учреждений, международных организаций и НПО. Семинар позволил участникам обменяться взглядами относительно укрепления доверия, сокращения масштабов нищеты, а также строительства демократических институтов и развития гражданского общества как важных предпосылок предотвращения конфликтов. Тот факт, что этот семинар состоялся в Иордании, одном из СПС, имел глубокий позитивный политический смысл – особенно в свете нынешней ситуации на Ближнем Востоке.

В сводном кратком отчете о работе семинара отражены многие интересные предложения, заслуживающие дальнейшего изучения и консультаций; речь, в частности, идет о: вовлечении в деятельность ОБСЕ столиц государств-партнеров, учреждении центра по предотвращению конфликтов в Средиземноморье, доступе СПС на заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности и развитию сотрудничества между Венецианской комиссией Совета Европы и заинтересованными СПС. Было подчеркнуто, что общие ценности ОБСЕ могут

служить основой для дальнейшего диалога между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами.

Программа расширения сферы деятельности

Болгарское Председательство рассчитывает на совместные с СПС усилия по налаживанию этого нового формируемого механизма сотрудничества, с помощью которого опыт ОБСЕ станет доступным для стран-партнеров, их должностных лиц, экспертов, общественности и научных кругов. Программа расширения сферы деятельности является одним из способов распространения и обмена информацией, причем ОБСЕ имеет в резерве максимально широкое число участников в странах-партнерах. Предполагается, что первое мероприятие такого рода будет организовано в ближайшие месяцы для стран Магриба (Алжир, Марокко и Тунис) в Алжире; оно будет посвящено теме "Средства массовой информации: свобода и ответственность". За ним последуют подобные мероприятия на другие темы и для других групп стран.

Несмотря на все позитивные и обнадеживающие события, требуется продолжить поиск путей наращивания в ОБСЕ диалога по Средиземноморью. Потенциальные возможности для расширения диалога и сотрудничества стали предметом обсуждения на семинаре в Акабе. Последующие обсуждения в Подготовительном комитете как в Вене, так и в Маастрихте, где за основу был взят проект решения, внесенный делегацией Турции, в конечном итоге увенчались принятием Постоянным советом Решения No. 571, озаглавленного "Дальнейший диалог и сотрудничество с партнерами по сотрудничеству и изучение возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ". В нем предусматривается проведение в 2004 году работы, в частности, по изысканию дополнительных областей сотрудничества и взаимодействия с партнерами, более широкое ознакомление с этими вопросами в прилегающих районах и продолжение работы над процедурами, касающимися будущих просьб о предоставлении партнерского статуса.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ НИДЕРЛАНДОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ОДИНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Постоянного совета (ПС) имею честь проинформировать Вас о деятельности ПС по выполнению Решения No. 4 десятой встречи Совета министров (Порту, 2002 год) о рассмотрении роли ОБСЕ в области миротворческих операций.

Совет министров ОБСЕ на своей десятой встрече, состоявшейся в Порту 6-7 декабря 2002 года, поручил Постоянному совету провести рассмотрение вопросов поддержания мира на предмет оценки возможностей ОБСЕ по проведению миротворческих операций и определения вариантов потенциального участия ОБСЕ в деятельности по поддержанию мира в регионе ОБСЕ, завершив его к концу 2003 года. Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) было поручено внести в эту работу собственный вклад в рамках своей компетенции и мандата и в соответствии с Решением No. 3 Бухарестской встречи Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога.

Основой для такого рассмотрения послужило Решение III из Документа Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года, при учете последующих решений, имеющих отношение к деятельности ОБСЕ по поддержанию мира, которые были приняты на Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года и Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 года, а также на девятой встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году.

В ходе этого рассмотрения был проведен анализ работы нынешних миротворческих операций/миссий в регионе ОБСЕ, а также происшедших за последние десять лет изменений в доктрине и практике миротворчества.

Состоявшиеся дискуссии позволили выделить следующие четыре варианта деятельности ОБСЕ по поддержанию мира:

- тип А: традиционные операции с участием вооруженных миротворцев типа "голубых касок";
- тип В: невооруженные миротворческие операции по наблюдению/мониторингу;
- тип С: сочетания типов А и В; и
- тип D: миротворческие операции, осуществляемые совместно с другими международными организациями, в том числе операции "под ключ".

Нынешний потенциал ОБСЕ по развертыванию и проведению миротворческих операций стал предметом рассмотрения в "Группе друзей", а участники ФСБ обсудили оперативные последствия четырех вышеназванных вариантов. Общее мнение заключалось, в частности, в том, что ОБСЕ обладает значительным опытом развертывания невооруженных операций, что у нее нет опыта развертывания

вооруженных миротворческих операций и что сотрудничать с другими международными организациями ее Секретариат способен.

Интенсивные консультации продемонстрировали невозможность достижения общего понимания относительно командования и управления, роли Форума по сотрудничеству в области безопасности и вопросов потенциала.

На мой взгляд, рассмотрение было весьма полезным, и его можно считать завершенным. По сути дела мы вновь подтвердили, что положения, содержащиеся в Документе Хельсинкской встречи 1992 года, сохраняют свою актуальность.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете нужным отразить результаты этого рассмотрения в соответствующих документах Совета министров.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ НИДЕРЛАНДОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ОДИННАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности рад представить Вам информацию о деятельности Форума после десятой встречи Совета министров. В 2003 году ФСБ уделял существенное внимание выявлению и преодолению угроз безопасности и стабильности в XXI веке – равно как и другим задачам, поставленным на десятой встрече Совета министров, – продолжая при этом продуктивно работать над вопросами, входящими в его традиционный "портфель". В соответствии с мандатом ФСБ лейтмотивом его деятельности в этом году было укрепление безопасности за счет разработки конкретных мер, программ и проектов, таких, как Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.

Ключевым направлением работы Председательства ФСБ в течение 2003 года было привлечение к ФСБ дополнительного внимания в рамках Организации и за ее пределами, а также повышение эффективности Форума – как в плане его собственной деятельности, так и в качестве составной части ОБСЕ. В рамках этих усилий каждым из председателей (сначала Албанией, затем Германией, а после нее – Соединенными Штатами Америки) предпринимались шаги по информированию не только других институтов и органов ОБСЕ, но и других международных форумов, о работе ФСБ. В частности, хотелось бы особо отметить сообщения, сделанные Председателем на первой Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, на зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, на Конференции ООН по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями в Юго-Восточной Европе и на совещании руководителей миссий ОБСЕ. Последнее позволило также повысить осведомленность сотрудников местных структур ОБСЕ о вопросах военно-политического измерения.

Заслуживает упоминания такой аспект нашей работы, как углубление сотрудничества с Постоянным советом (ПС) по военно-политической проблематике на различных уровнях. ФСБ продолжал практику проведения совместных заседаний с ПС по вопросам, представляющим общий интерес. Координация совершенствовалась не только на уровне председателей, о чем свидетельствуют систематические встречи "троек" ФСБ и ПС, но и на рабочем уровне, в рамках нескольких неофициальных рабочих "групп друзей" при Председателе ПС. В целях координации этого процесса и недопущения дублирования работы Председатель ПС в начале 2003 года назначил по одному ответственному за каждое из трех основных направлений, определенных в свете установок десятой встречи Совета министров: Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, разработку стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и рассмотрение роли ОБСЕ в миротворческих операциях. Это решение имело несомненный позитивный эффект. Ответственные были выбраны из состава делегаций в ФСБ. Их помощь Председателю и Тройке в обеспечении бесперебойного потока информации об обсуждениях и дискуссиях в соответствующих органах ФСБ и ПС сыграла неоценимую роль в дальнейшем обеспечении эффективности ФСБ.

Три основные задачи, поставленные на десятой встрече Совета министров, имеют прямое отношение к военно-политическому измерению ОБСЕ. Помимо своего вклада в подготовку первой Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), ФСБ активно участвовал и в самом ее проведении. Председатель Форума выступил на Конференции с вступительным словом, а одно из ее рабочих заседаний проходило под председательством члена Тройки ФСБ. Столь важный вклад ФСБ в проведение первой ЕКОБ приветствовался государствами-участниками и стал важным прецедентом с точки зрения его дальнейшего участия в будущих ЕКОБ. Вклад ФСБ в решение двух других задач – выработку стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и рассмотрение роли ОБСЕ в миротворческих операциях – был не менее значительным. Основная часть работы Форума по вопросам миротворчества велась в рамках неофициальной рабочей группы. Эта деятельность, дополняя собой более общий обзор, который проводился по линии ПС, помогла ФСБ существенно лучше осознать сложность миротворческих операций, а также позволила заострить внимание на возможных потребностях, в том числе в ресурсах, в связи с их проведением. Вклад ФСБ в разработку стратегии и в рассмотрение вопросов миротворческой деятельности вновь подтверждает значение более эффективной координации и увязки усилий Форума с общей деятельностью ОБСЕ в области безопасности.

ФСБ продолжает оказывать содействие осуществлению Документа о ЛСО. Подготовленные им в конце 2002 года экспертные рекомендации относительно осуществления раздела V Документа о ЛСО были утверждены Постоянным советом в Решении No. 535, принятом в марте 2003 года. Логичным следующим шагом стала рассылка всем руководителям миссий ОБСЕ совместного письма Председателя ФСБ и Председателя ПС с информацией об этом событии. Уже вскоре, в июле с. г., Беларусь первой среди государств-участников обратилась к ОБСЕ с просьбой о помощи в уничтожении излишних ЛСО и контроле за ними. В соответствии с последовательностью действий, намеченной в Экспертных рекомендациях, Председатель ФСБ в настоящее время проводит консультации, координируя их с представителем ДП. Беларусь ведет концептуальную проработку первоначального проекта, который заслуживал бы помощи со стороны ОБСЕ. Следующим шагом в развитии этого процесса, осуществляемого продуманно и без спешки – с тем чтобы он мог служить надежным образцом для рассмотрения аналогичных запросов в будущем, – станет привлечение технических экспертов в целях разработки конкретного плана, который будет соответствующим образом утвержден ОБСЕ. Воодушевленные тем, что уже достигнуто, мы надеемся на успешную реализацию этой помощи в соответствии с разделом V Документа о ЛСО.

Это, однако, далеко не все, что было сделано ФСБ в 2003 году в связи с Документом о ЛСО. Опираясь на работу, проведенную экспертами из государств-участников и координировавшуюся Центром по предотвращению конфликтов, Форум подготовил серию из восьми "руководств по лучшей практике", в которых конкретизируются отдельные аспекты Документа о ЛСО. Для удобства их применения ФСБ постановил опубликовать эти руководства в виде единого справочного документа. Сборник руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО уже готов и будет Вам представлен. К концу 2003 года он будет предложен вниманию всех государств-участников, а также мирового сообщества на всех шести языках ОБСЕ. Работа ФСБ в области ЛСО привлекла к себе даже внимание ООН. Общая информация о Сборнике руководств по лучшей практике была представлена в июле на проводимом ООН каждые два года совещании по ЛСО. Кроме того, на утверждение Генеральной

ассамблеи вынесена поддержанная консенсусом в Первом комитете ООН (на его сессии 2003 года) резолюция с признанием проделанной ФСБ работы по борьбе с незаконной торговлей ЛСО во всех ее аспектах.

Вслед за усилиями по решению проблем, касающихся ЛСО, ФСБ в конце 2002 года отметил наличие озабоченности по связанному с этим вопросу – о риске для безопасности, создаваемом излишними и/или ожидающими уничтожения запасами обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств в регионе ОБСЕ. Рассмотрению этого вопроса ФСБ посвятил в 2003 году значительную часть своего времени. В конце мая им был проведен семинар-практикум по изучению масштабов этой проблемы и углубленному анализу возможного вклада ОБСЕ. После нескольких месяцев обсуждений Форум в ноябре завершил работу над Документом ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, который должен быть представлен на одобрение Совету министров. Документ о запасах устанавливает механизм, который позволит государствам-участникам обращаться за международной помощью в уничтожении этих запасов или более эффективном управлении ими. Этот документ вносит важный вклад в общие усилия ОБСЕ в военно-политической области, наглядно подтверждая решимость государств-участников способствовать принятию конкретных, основанных на сотрудничестве мер в ответ на угрозы в регионе ОБСЕ.

В повестке дня ФСБ по-прежнему оставался вопрос о борьбе с терроризмом. Как вы помните, большие усилия в 2002 году были связаны с "маршрутной картой" ФСБ для выполнения Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом. Хочу подчеркнуть, что ФСБ никоим образом не считает проделанную в 2002 году работу завершением своих усилий по борьбе с терроризмом. Не считает он неизменной и "маршрутную карту", видя в ней инструмент, позволяющий откликаться на динамически развивающиеся события. Соответственно, ФСБ может рассмотреть вопрос об обновлении "маршрутной карты". Продолжая уделять серьезное внимание борьбе с терроризмом, Форум в рамках диалога по проблемам безопасности получает свежую информацию о мероприятиях ОБСЕ в этой сфере. Вместе с тем стало очевидным, что эта работа может выполняться, даже когда в ее названии нет конкретного упоминания о вышеназванных целях. В качестве примера можно сослаться на усилия ФСБ по противодействию угрозе, связанной с потенциальным получением террористическими группами доступа к переносным зенитно-ракетным комплексам (ПЗРК). ФСБ ознакомился с информацией об инициативах, предпринимаемых на других международных форумах, а также указал, что немалый вклад в решение этого вопроса может быть внесен на основе Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО). В Решении ФСБ No. 7/03 подчеркивается важность эффективных и всеобъемлющих мер экспортного контроля в отношении ПЗРК и содержится призыв к государствам-участникам использовать механизмы, существующие в рамках Документа о ЛСО, для уничтожения излишков ПЗРК.

Одним из основных инструментов ОБСЕ в борьбе против терроризма стал Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, – который занимает ключевое место в традиционном "портфеле" ФСБ – и, в частности, предусмотренные в нем обязательства по предупреждению терроризма и борьбе с ним, в том числе касающиеся ратификации и выполнения международных соглашений в этой сфере. Механизмом, с помощью которого государства-участники информируют о ходе выполнения ими Кодекса поведения, является ежегодно распространяемый вопросник. В начале 2003 года, стремясь сделать этот механизм более полезным для государств-участников, ФСБ завершил работу по техническому обновлению вопросника. В апреле от государств-участников поступили ответы на расширенный в

2002 году вопросник, позволяющий представлять информацию в едином, упрощающем ее понимание формате; они содержали дополнительные сведения о национальных усилиях по борьбе с терроризмом. ФСБ продолжает рассматривать вопросы, касающиеся Кодекса поведения и связанного с ним ежегодного вопросника, добиваясь более четкого выполнения их положений.

ФСБ по-прежнему уделяет пристальное внимание традиционным направлениям своей деятельности. Хотя в 2003 году не было принято никаких дополнительных мер контроля над вооружениями или МДБ традиционного характера, интерес государств-участников к совершенствованию выполнения действующих соглашений не ослабевал. Государства-участники провели обзор таких соглашений в связи с работой над стратегией; делегации по-разному оценивают целесообразность проведения дальнейших обзоров некоторых из этих соглашений, в частности Венского документа 1999 года и Принципов, регулирующих нераспространение. В марте состоялось тринадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ), в котором помимо экспертов, входящих в состав делегаций в Вене, как обычно, приняли участие эксперты из столиц. Хотя основным содержанием ЕСОВ является детальный обзор выполнения Венского документа 1999 года, были затронуты и все другие обязательства военно-политического характера, принятые в рамках ФСБ. Повестка дня рассчитанного на два дня ЕСОВ была составлена предметно, что позволило провести конструктивный диалог по вопросам, непосредственно касающимся выполнения обязательств, и не благоприятствовало широким заявлениям на общие темы. Как и ранее, многие из предложений, высказанных на Совещании, были затем проанализированы ФСБ. Более того, после дополнительного изучения проблем, с которыми сталкивались во время транзита группы, осуществлявшие проверку согласно Венскому документу 1999 года, были выработаны сформулированные в заявлении Председателя ФСБ рекомендации об альтернативных мерах. Кроме того, состоялась целенаправленная дискуссия о совершенствовании работы по итогам обмена информацией, проведенного в 2002 году, в ходе которого были обновлены данные, касающиеся основных систем вооружения и техники.

Ввиду заинтересованности государств-участников в полном и своевременном выполнении обязательств дополнительную важность приобретает использование Председателем механизма напоминания, предусмотренного в Решении ФСБ No. 10/02, – особенно когда необходимо выявить потребность в технической помощи. Еще одним механизмом выполнения обязательств является Сеть связи ОБСЕ, само функционирование которой также представляет собой одну из МДБ. В результате целенаправленных действий было успешно произведено усовершенствование Сети, которая теперь действует на базе Интернета. Это усовершенствование упростило для государств-участников задачу подсоединения к Сети. Успех такого подхода уже подтвержден фактами: за последние шесть месяцев к Сети связи подключились четыре государства, в результате чего общее число подключенных к ней государств-участников достигло 44.

Текущие вопросы безопасности, касающиеся военно-политического измерения, ФСБ чаще всего рассматривал в рамках своего регулярного диалога по проблемам безопасности. Этот диалог служит для ФСБ механизмом укрепления доверия, с помощью которого государства-участники укрепляют безопасность и стабильность за счет транспарентности в военно-политической области. Диалог по проблемам безопасности – один из примеров успешной работы ФСБ в 2003 году. Активизации деятельности на этом направлении в немалой степени способствовали предметные сообщения и брифинги ряда государств-участников по вопросам планирования их

национальной обороны и на другие связанные с этим темы. Эти сообщения, с которыми государства-участники выступали по собственной инициативе, обеспечили высокий уровень транспарентности в вопросах национального планирования и формирования оборонных бюджетов. Полезным дополнением национальных сообщений служили дискуссии на смежные оборонные темы, например, в связи с сообщением о европейской оборонной политике и политике в области безопасности.

ФСБ также использовал диалог по проблемам безопасности как возможность ознакомиться с проблемами, обычно не выносимыми на рассмотрение ОБСЕ. Осенью на заседаниях ФСБ был заслушан ряд сообщений о продолжающихся международных усилиях по борьбе с распространением оружия массового поражения. Толчок оживленным дискуссиям в ФСБ дали выступления представителей Международного агентства по атомной энергии, Международного института стратегических исследований и Антитеррористического подразделения ОБСЕ. Свой вклад в этот диалог внес и Директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, опираясь на опыт своей работы на прежних постах. Вместе с запланированным на будущее сообщением на тему о многосторонних договорах о нераспространении это может побудить ФСБ рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в глобальные усилия в сфере нераспространения. Планируется аналогичным образом сосредоточить внимание участников диалога по проблемам безопасности на вопросах готовности к чрезвычайным ситуациям гражданского и военного характера, что до сих пор не входило в повестку дня ОБСЕ, но, несомненно, имеет всеобщую значимость.

Внимание, уделяемое ФСБ конкретным программам практического характера – в рамках своего мандата и без ущерба для своей весьма насыщенной повестки дня, – служит еще одним подтверждением роли Форума в общих усилиях ОБСЕ. Это свидетельствует о весомом вкладе, который ФСБ вносит и может и далее вносить в укрепление безопасности повсюду в регионе ОБСЕ. ФСБ готов продолжать свою работу в военно-политической области и содействовать успехам ОБСЕ в XXI веке.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах Совета министров.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ
ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
НИДЕРЛАНДОВ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ОДИНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) имею честь проинформировать Вас о деятельности ККОН после десятой встречи Совета министров, состоявшейся в Порту в декабре 2002 года.

За отчетный период ККОН и ее неофициальные рабочие группы продолжали работать над разрешением вопросов, имеющих ключевое значение с точки зрения эффективного выполнения Договора, в частности, о выделении пассивных квот присоединяющимся государствам. Кроме того, ККОН принимала необходимые меры по подготовке и проведению первого ежегодного анализа распределения активных квот. Хотя это распределение прошло успешно, Государства-участники договорились проанализировать опыт, накопленный в ходе данного процесса.

В целях более эффективного проведения наблюдательных миссий ККОН приняла ряд решений, которые, среди прочего, касаются транзита, необходимого при осуществлении наблюдательных полетов открытого неба, и распределения расходов, возникающих в связи с выполнением Договора. Государства-участники обсуждали вопросы, касающиеся реализации положений о максимальных дальностях полета, и стремились в духе сотрудничества и доброй воли устранить взаимные озабоченности в этой области.

Со времени окончания предыдущего отчетного периода Государства-участники провели в общей сложности 34 наблюдательных полета. Помимо этого они продолжали выполнять учебные наблюдательные полеты на двусторонней основе. Италией было успешно проведено освидетельствование ее самолета-наблюдения и конфигураций аппаратуры наблюдения в соответствии с положениями Договора. Несколько Государств-участников сообщили о своем намерении освидетельствовать в будущем свои самолеты наблюдения.

ККОН предпринимала меры с целью облегчить государствам присоединение к Договору. О важности Договора свидетельствует и то, что в ряды его Государств-участников влились Финляндия, Латвия и Босния и Герцеговина. Кроме того, ККОН уже одобрены просьбы о присоединении, поступившие от Словении и Эстонии. На повестке дня Комиссии остается вопрос, касающийся просьбы Кипра.

Поскольку Договор по-прежнему вносит весомый вклад в безопасность и стабильность Государств-участников, продолжая дополнительно повышать транспарентность и укреплять дух доверия и сотрудничества в регионе ОБСЕ, Председательство побуждает государства, способные и готовые содействовать решению задач Договора, рассмотреть возможность внесения вклада в достижение поставленных в нем достойных целей.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров.

**ДОКЛАД
ПРЕЗИДЕНТА МАРТТИ АХТИСААРИ,
ЛИЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИМ
ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ**

Ранее в текущем году Действующий председатель, министр иностранных дел Нидерландов назначил меня своим личным представителем по Центрально-Азиатскому региону. Мне было поручено поддерживать контакты на высших политических уровнях с центральноазиатскими государствами-участниками. Я проводил консультации по текущим вопросам ОБСЕ, преследуя цель укрепления долгосрочных отношений между центральноазиатскими государствами-участниками и ОБСЕ.

Ширится понимание важной роли ОБСЕ в качестве платформы для взаимодействия государств-участников. Это идет на благо как центральноазиатским странам, так и государствам за пределами Центральной Азии. ОБСЕ является единственным форумом, в рамках которого поддерживаются регулярные контакты между правительствами стран бывшего Советского Союза, Европы и Северной Америки. Это единственная евроатлантическая структура безопасности, где центральноазиатские страны представлены на полноправной основе.

* * * * *

В ходе поездок в регион я встречался с рядом политических лидеров: в Казахстане – с министром иностранных дел (по организационным соображениям встречу с президентом провести не удалось); в Кыргызстане – с президентом, министром иностранных дел, первым заместителем премьер-министра и другими руководителями; в Таджикистане – с президентом, заместителем премьер-министра, министром иностранных дел и спикером парламента; в Узбекистане – с президентом, заместителем премьер-министра, министром иностранных дел и спикером парламента; и в Туркменистане – с президентом, министром иностранных дел и спикером парламента. Я также встречался с активистами гражданского общества, журналистами, представителями политических партий и международных организаций, а также с послами государств-участников. В Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане я также имел встречи с губернаторами различных областей в порядке ознакомления с положением дел за пределами столиц.

В ходе моих визитов обсуждались многие вопросы. В их число входили сотрудничество с ОБСЕ в различных областях, роль неправительственных организаций, плюрализм в политической жизни, вопросы прав человека, законодательная реформа и региональное сотрудничество. Я также ставил вопросы, касавшиеся лиц, содержащихся под стражей и в заключении, чья судьба особо тревожила международное сообщество.

В Кыргызстане основное внимание было уделено, в частности, теме надлежащей практики управления, важности обеспечения независимости СМИ и институту омбудсмена. Я также посетил Академию ОБСЕ в Бишкеке, встретился с

сотрудниками Программы оказания содействия органам внутренних дел и был весьма рад тому, что власти этой страны исполнены решимости осуществить данный проект. Наряду с этим мы обсудили такие проблемы, как незаконный оборот наркотиков и региональное сотрудничество, особенно в Ферганской долине. Я понял, что предстоящие два года будут очень важны с точки зрения процесса реформ в Кыргызстане. Выборы в местные органы власти в 2004 году и парламентские и президентские выборы в 2005-м позволят Кыргызстану продемонстрировать свою готовность к дальнейшему продвижению по пути демократизации, а также дадут возможность ОБСЕ и всему международному сообществу оказать этому процессу содействие.

В Узбекистане главными темами обсуждения были важность регистрации партий до предстоящих в следующем году выборов, регистрация НПО и условия их работы, диалог между правительством и оппозицией и региональное сотрудничество. Мы также обсудили проблемы, касающиеся прав человека. Я высоко оценил то, что правительство страны пригласило специального докладчика ООН по проблеме пыток Ван Бовена и стремится выполнить рекомендации, содержащиеся в его докладе.

В Таджикистане я настоятельно призвал правительство этой страны объявить мораторий на смертную казнь в качестве предпосылки для ее отмены. Наряду с этим в повестку дня входили вопросы разминирования, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и регионального сотрудничества. Я с удовлетворением отметил, что за время, разделявшее мои приезды в страну в марте и мае, по некоторым вопросам был достигнут прогресс. Это касается, в частности, продвижения в осуществлении программы по разминированию и роста плюрализма в политической жизни благодаря тому, что оппозиционной партии было разрешено вести работу во всех регионах страны.

В Туркменистане среди вопросов, на которых я сделал особый акцент, была необходимость предоставления представителям Международного комитета Красного Креста и членам семей возможности посещать лиц, содержащихся под стражей. В частности, мы обсуждали сотрудничество между правительством и ОБСЕ, вопрос о въездных и выездных визах, важность образования и обеспечение возможностей для работы НПО. Я также призвал правительство сотрудничать с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, который посетил Туркменистан вскоре после моего последнего визита туда.

В Казахстане одной из ключевых тем обсуждения был пересматриваемый в настоящее время закон о выборах. У меня состоялась беседа с председателем Центральной избирательной комиссии. Электоральный процесс был также предметом обсуждения в ходе моих встреч с представителями ряда политических партий. Среди других стоящих в повестке дня вопросов – коррупция, смертная казнь, экологические проблемы и региональное сотрудничество. Казахстан выразил желание взять на себя исполнение обязанностей Действующего председателя в 2009 году. Страна, стремящаяся вести за собой других, должна предъявлять к самой себе еще более высокие требования, чем к ним, и поэтому я настоятельно призвал правительство продемонстрировать твердую приверженность дальнейшему осуществлению реформ.

* * * * *

Одной из самых насущных задач для стран Центральной Азии является создание хорошей системы образования. Существует широкое понимание того, что это имеет жизненно важное значение для их дальнейшего развития. К сожалению, однако, в настоящий момент уровень образования, как в качественном, так и в количественном отношении, падает. Для того чтобы изменить ситуацию, необходима политическая поддержка на самых высоких уровнях.

Хотя образование и не относится к числу традиционно главных составляющих мандата ОБСЕ, оно тем не менее является одной из комплекса проблем, затрагивающих саму суть этого мандата. Просвещение как молодежи в начальных и средних школах, так и населения в целом на всем протяжении жизни человека служит основным инструментом утверждения демократических ценностей и уважения к правам человека, равенства и терпимости. Процесс реформ будет неполным, если он ограничится лишь техническими вопросами, такими, как законодательство и выборы, и не будет через образование затрагивать умы людей. Полагаю целесообразным, чтобы государства-участники делали больший упор на сфере образования. С удовлетворением отмечаю, что приступающее к исполнению своих обязанностей новое Председательство подчеркивает особую значимость этого вопроса.

Всем в сегодняшнем мире очевидна важность хороших отношений между странами-соседями. В ОБСЕ существует давняя традиция содействия поддержанию добрососедских отношений. Возможности для торговли и инвестиций и повседневные контакты между людьми серьезно сокращаются в результате уменьшения числа пограничных контрольно-пропускных пунктов и из-за трудностей с получением виз.

Не вызывает сомнений необходимость оказания поддержки гражданскому обществу в Центральной Азии путем создания неправительственных организаций. Мы должны помогать НПО становиться полноценными участниками процесса и получать со стороны правительств признание в качестве партнеров. НПО служат механизмом организованного участия граждан в преобразовании правовой и экономической систем и способствуют утверждению плюрализма, являясь проводниками интересов различных культурно-этнических самобытностей. Дальнейшее формирование, рост и сохранение этих организаций абсолютно необходимы, чтобы граждане страны продолжали признавать меняющуюся роль государства в переходный период, свою собственную новую роль в качестве членов демократического общества и колебания рыночной конъюнктуры.

Все эти вопросы – образование, региональное сотрудничество и гражданское общество – заметно сказываются на положении нового поколения. Нехватка людей, надлежащим образом подготовленных к управлению обществом, будь то в правительственных структурах, НПО или в сфере бизнеса, еще больше затруднит процесс реформ, чем это имеет место сейчас. Если институты гражданского общества не смогут функционировать, то еще большее число молодых людей, разочаровавшись, откажутся от участия в этом процессе. Когда молодые люди из-за закрытия границ оказываются лишенными возможности общаться со своими сверстниками в соседних странах или принимать участие в трансграничной деятельности неправительственных организаций или коммерческих структур, их шансы на максимальное раскрытие своего потенциала существенно снижаются.

* * * * *

Мне было интересно работать в качестве личного представителя ДП. Имея за плечами опыт участия в реформаторских и мирных процессах во многих частях мира, главным образом в Африке и на Балканах, я пришел к выводу, что именно Центральная Азия – тот регион, которым мне хотелось заниматься. В своих контактах с представителями правительств и неправительственных организаций я встретил доброжелательное отношение с их стороны и хочу выразить им за это свою признательность. Хотелось бы также поблагодарить сотрудников министерства иностранных дел Нидерландов и Секретариата и институтов ОБСЕ, а также ее центры в Центральной Азии за оказанное всеми ими неоценимое содействие.

Как я сказал в своем выступлении на заседании Постоянного совета в сентябре, я верю в диалог. Единственный возможный путь вперед – это не конфронтация или изоляция, а сотрудничество. У ОБСЕ имеются центры на местах и институты, которые могут и стремятся оказать странам содействие в осуществлении реформ, которые они сами обязались начать. Реформаторский настрой присущ самому членству в Организации. Для налаживания конструктивного диалога между Организацией и государствами-участниками требуются взаимоуважение и понимание. Чтобы диалог был конструктивным, необходимо предпринять ощутимые шаги по выполнению обязательств, которые все мы взяли на себя при вступлении в эту Организацию.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ РЕФОРМЫ

В интересах выполнения разнообразных задач, поставленных десятой встречей Совета министров, нидерландским Председательством были созданы соответствующие группы для работы над этими различными вопросами под общим руководством Подготовительного комитета. Цель настоящего доклада – проинформировать Совет министров о работе, проделанной неофициальной финансовой комиссией (с 3 июля 2003 года заменена Консультативным комитетом по управлению и финансам) и ее специализированными рабочими группами, а также неофициальной "группой друзей" по вопросам реформы ОБСЕ.

1. Общая информация о программе административной реформы

Программа административной реформы ставит целью не только преодоление недостатков в нормативной основе и управленческой практике Организации, но и снабдить ее необходимым потенциалом, который позволил бы ей и далее адекватно реагировать на изменения ситуации. Соответственно, Нидерланды сделали организационно-административную реформу составной частью своей председательской повестки дня на 2003 год. При этом они стремились опираться на то, что было достигнуто при предыдущих председателях – Румынии и Португалии. Эти усилия следует рассматривать на фоне весьма значительного расширения за последнее десятилетие оперативной деятельности ОБСЕ и последовательного наращивания находящихся в ее распоряжении ресурсов. Соответственно, шаг за шагом увеличивалась нагрузка на управленческий компонент Организации и вместе с тем обнажались пробелы и узкие места в ее нормативной базе. Не секрет, что, хотя усилия ОБСЕ по оказанию поддержки и ее оперативная деятельность строятся на основе ежегодного сводного бюджета, под процесс управления ее людскими, финансовыми и материальными ресурсами не подведена столь же унифицированная или общая для всех нормативная база. Вместо этого в различных звеньях организации укоренились весьма несхожие образцы управленческой практики, приходившие во все большее противоречие с принятыми аудиторскими нормами и подрывавшие бюджетные prerogatives Постоянного совета.

Кроме того, после многолетнего периода, характеризовавшегося значительным ростом объема сводного бюджета, ОБСЕ с 2001 года, по-видимому, вступила в период бюджетной стабильности. Следует отметить, что, хотя атмосфера относительной стабильности и предсказуемости сама по себе может благоприятствовать нынешнему процессу пересмотра организационных и управленческих основ, политические требования, предъявляемые к Организации, продолжают возрастать. Другими словами, ОБСЕ оказалась в ситуации, когда ей необходимо сделать больше, опираясь на те же ресурсы. Это придает большую политическую значимость усилиям по получению максимальной отдачи от ограниченных ресурсов. Поэтому организационно-административную реформу следует рассматривать и как важное подспорье в процессе принятия политических решений. Ключевое место в этих усилиях занимают взаимосвязанные задачи внедрения единой нормативно-административной основы и системы комплексного управления ресурсами (ИРМА).

Эти усилия предпринимаются на протяжении уже ряда лет, и следует отдать должное Генеральному секретарю и его сотрудникам, начавшим и неустанно проводившим работу по выполнению административной повестки дня, уже достигнутые результаты которой встретили одобрение внешних ревизоров.

2. Методы работы

Учитывая широкие масштабы предстоявшей работы, нельзя было обойтись без определения приоритетов, причем сделать осталось еще немало. После проведения еще в конце 2002 года консультаций в неофициальной финансовой комиссии нидерландское Председательство решило сосредоточить внимание на согласовании тех элементов финансовых положений ОБСЕ, которые наиболее непосредственно касаются бюджетных прерогатив Постоянного совета, и на завершении работы по пересмотру Положений о персонале ОБСЕ, то есть на направлениях, по которым в 2002 году под председательством Португалии был достигнут значительный прогресс.

Под эгидой неофициальной финансовой комиссии была продолжена работа специализированной рабочей группы по Положениям о персонале ОБСЕ, которой руководил представитель бельгийской делегации. Продолжала функционировать и рабочая группа по шкалам взносов ОБСЕ под руководством нового председателя, которым стал делегат Австрии. После подготовки комплексного предложения о новых финансовых положениях, эта рабочая группа возобновила свою деятельность в октябре под председательством делегата Германии. Была создана рабочая группа по ИРМА под совместным председательством представителей российской и американской делегаций. Кроме того, как и в 2002 году, новому председателю неофициальной финансовой комиссии было официально поручено координировать работу по определению общих контуров программы для сводного бюджета на 2004 год; тем самым была обеспечена преемственность при передаче полномочий комиссии новому органу.

Эта система создания специализированных рабочих групп иллюстрирует масштабы и разнообразие решаемых задач и к тому же создает условия для более сфокусированного и энергичного подхода. Общая координация и политическая ответственность оставались за нидерландским Председательством, как и было оговорено в Решении No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту.

3. Укрепление бюджетных прерогатив Постоянного совета

Ежегодно Постоянный совет утверждает сводный бюджет ОБСЕ, а также его пересмотренные варианты и дополнения к нему. Однако нельзя сказать, чтобы его потенциал как одного из ключевых инструментов, позволяющих государствам-участникам определять практическую политику Организации, всегда использовался оптимально. Многие считали, что общая согласованность действий и способность решать новые задачи рационально, транспарентно и на основе консультаций были не вполне оптимальными.

В этой связи поворотным моментом стало принятое Постоянным советом 28 июня 2002 года Решения No. 486, которым сводному бюджету ОБСЕ был придан статус одного из ключевых управленческих инструментов для планирования, осуществления и оценки деятельности Секретариата Организации, ее институтов и структур на местах. В Решении также были уточнены общие принципы, определяющие

круг ведения, сферу полномочий и подотчетность Председательства и Постоянного совета, с одной стороны, и Генерального секретаря и управляющих фондами Организации – с другой. Это важное решение определило руководящие принципы для всех последующих усилий по рационализации и совершенствованию процесса выработки и исполнения бюджета и управления ресурсами ОБСЕ.

Явным недостатком бюджетного процесса было отсутствие четких процедур, направляющих политическую работу государств-участников по подготовке сводного бюджета на следующий год, и как следствие этого – во многих случаях недостаточность и несогласованность директив, поступавших от Генерального секретаря и управляющих фондами Организации. Попыткой устранить этот недостаток был переход к составлению общих контуров программ при подготовке сводного бюджета на 2003 год. Работа над ними включала интенсивную серию дискуссий по программам в Подготовительном комитете и ряд неофициальных консультаций, результаты которых были подытожены в составленном Председательством резюме. Это новшество нашло широкую поддержку как явно улучшающее бюджетный процесс, поскольку оно позволяло совершенствовать планирование, расширять прозрачность и повышать роль консультаций в процессе принятия решений в ОБСЕ. Этот позитивный опыт был использован при подготовке предложения, в котором были детально изложены различные этапы процесса составления и исполнения сводного бюджета и определены соответствующие обязанности всех звеньев, входящих в структуры Постоянного совета и исполнительных органов Организации. Это предложение, утвержденное Решением No. 553 Постоянного совета от 27 июня 2003 года, следует рассматривать как переводящее в оперативную плоскость общие принципы, сформулированные в прошлогоднем Решении No. 486.

Кроме того, Постоянный совет в этой связи счел необходимым, чтобы неофициальная финансовая комиссия конкретизировала порядок своей собственной работы и свои функции, поскольку с 1992 года она действовала лишь на основе весьма общего мандата. Решением No. 552 от 27 июня 2003 года Постоянный совет учредил Консультативный комитет по управлению и финансам (ККУФ), сменивший неофициальную финансовую комиссию. Круг ведения ККУФ четко определяет его обязанности и процедуры, а также его функциональные связи с Подготовительным комитетом и Постоянным советом.

Хотя два вышеназванных решения должны составить прочную основу для более упорядоченного и прозрачного бюджетного процесса, следует отметить, что традиционные формат и структура документа с изложением сводного бюджета ограничивали возможность его использования в качестве ключевого управленческого инструмента. Поэтому усовершенствования формата и структуры проекта сводного бюджета на 2004 год были восприняты в целом положительно; они служат хорошей основой для доработки этого документа, призванного стать основным средством ежегодной постановки целей, выработки программ по их достижению и выделения необходимых ресурсов.

4. Положения о персонале и управление людскими ресурсами

Причиной одного из серьезных недостатков в управленческой базе ОБСЕ была чрезвычайная узость сферы применения ее Положений о персонале, которая ограничивалась лишь категориями сотрудников, нанятых по контракту, в Секретариате

и институтах Организации. Почти 3500 человек, занятых в структурах на местах, – включая нанятых как на международной, так и на местной основе – оставались за пределами действия Положений, что ограничивало их договорные отношения с ОБСЕ.

Этот недостаток неоднократно подвергался критике со стороны внешних ревизоров. Кроме того, отсутствие всеобъемлющего свода положений о персонале вело к возникновению неоднородной картины договорных отношений между работодателем и работником и тем самым привносило элемент неравноправия и ненадежности. Поскольку сотрудники являются основным капиталом Организации, завершение переговоров о Положениях о персонале на базе значительного прогресса, достигнутого ранее под руководством предыдущего Председательства, стало задачей первостепенной важности. Переговоры были напряженными, но в конечном итоге завершились принятием 27 июня 2003 года Решения No. 550 Постоянного совета, которым были утверждены Положения о персонале ОБСЕ, и Решения No. 551 об утверждении всеобъемлющего штатного расписания для всех категорий сотрудников ОБСЕ.

Председательство считает Решение No. 550 знаменательным, поскольку оно укрепляет имидж ОБСЕ как организации и определяет ее отношения со всеми категориями персонала. Следует отдать должное усилиям всех тех, кто сделал возможным принятие этого Решения, и особенно председателя рабочей группы Петера Мадденса (Бельгия).

Решениями No. 550 и No. 551 была заложена основа для рационализации существующей в ОБСЕ весьма разнородной практики выплаты вознаграждения сотрудникам, нанимаемым на международной и местной основе. Практика ориентации в основном на ставки, действующие в Организации Объединенных Наций, применяется непоследовательно и все более контрастирует с особенностями ОБСЕ; поэтому ККУФ рекомендовал нам разработать собственный, учитывающий их подход. В настоящее время по этим вопросам ведутся дискуссии при весомой поддержке со стороны как Секретариата, так и привлеченной специально в этих целях консалтинговой фирмы. Обсуждаемые вопросы носят деликатный и технически сложный характер, но мы ожидаем продвижения в контексте подготовки сводного бюджета на 2004 год.

5. Модернизация Финансовых правил ОБСЕ

В настоящий момент порядка 16 разделов управления финансами ОБСЕ не охвачены существующими Финансовыми правилами или охвачены ими в недостаточной мере, что является еще одним следствием значительного роста масштабов и диверсификации деятельности Организации за последнее десятилетие. Речь идет, в частности, о надлежащем распределении полномочий по расходованию средств и связанной с этим ответственности в рамках различных фондов, образующих сводный бюджет ОБСЕ, и процедурах, касающихся распоряжения внебюджетными средствами, хотя по этому чувствительному вопросу было найдено временное решение, изложенное в финансовой инструкции, изданной Генеральным секретарем в январе текущего года.

По итогам аналитической работы, проводившейся в предыдущие годы, Председательство пришло к следующим двум выводам: во-первых, чтобы иметь

возможность перейти к рассмотрению более технических аспектов, необходимо провести отдельные переговоры с целью решения ряда политических вопросов, касающихся финансовых положений. Большинство этих политических вопросов было по существу урегулировано решениями No. 486, 551, 552, 553 и 554. Во-вторых, вопросы, рассматриваемые в существующих Финансовых правилах, в значительной мере регулируются теперь вышеупомянутыми решениями, а также мерами по линии административной повестки дня и проекта ИРМА в рамках проводимой Генеральным секретарем реформы. Поэтому 27 июня 2003 года Постоянный совет в своем Решении No. 554 просил Генерального секретаря представить новый проект обновленных финансовых положений, в котором были бы в полной мере учтены изменения, имевшие место в связи с реформой.

Такое предложение было представлено в конце октября и в настоящее время находится на рассмотрении соответствующей рабочей группы ККУФ. Для первоочередного обсуждения сейчас намечены следующие вопросы: создание резерва ликвидности, определение параметров единой нормативно-административной основы и создание в институтах и местных структурах Организации подразделений по управлению фондами. Государства-участники обязались найти решение этих вопросов до конца 2003 года и рассчитывают на то, что новые финансовые положения можно будет утвердить в полном объеме в начале 2004 года.

6. Финансирование сводного бюджета ОБСЕ

В двух последних решениях об утверждении двух шкал взносов, в соответствии с которыми сейчас финансируется сводный бюджет ОБСЕ, говорится, что они должны стать предметом рассмотрения до 1 января 2005 года. Памятуя о сложности этой тематики, Председательство сочло необходимым продолжить на протяжении 2003 года подготовку к этому процессу рассмотрения. С этой целью председателю соответствующей рабочей группы (Австрия) было поручено координировать работу по сравнительному анализу методик, применяемых другими международными организациями – в частности ООН и ее специализированными учреждениями – и сформулировать первые рекомендации о целесообразности их использования в ОБСЕ.

Ожидается, что всеобъемлющий проект его доклада по этому вопросу будет представлен рабочей группе в начале декабря 2003 года. Последующие дискуссии покажут, может ли этот доклад составить прочную основу для конструктивного процесса рассмотрения в 2004 году.

7. Организационная реформа. Заключение

Во исполнение Решения No. 8 встречи министров в Порту, посвященного роли Действующего председательства и связанной с этим теме об оказываемой Секретариатом поддержке по линии неофициальной "группы друзей", занимающейся вопросами реформы ОБСЕ, состоялись обсуждения, касающиеся в основном институционально-организационных аспектов. Председатель этой группы (Польша) сфокусировал дискуссии на способах повышения аналитического потенциала Секретариата, оперативном наращивании взаимодействия ОБСЕ с другими международными организациями и институтами путем создания пунктов для связи, на улучшении общественного имиджа Организации и совершенствовании отчетности; с этой целью было подготовлено Решение No. 562 о ежегодном докладе ОБСЕ,

утвержденное одиннадцатой встречей Совета министров с использованием процедуры молчаливого согласия.

Особенно напряженными были дискуссии о возможной роли Секретариата в оказании государствам-участникам аналитической поддержки, поскольку этот вопрос сопряжен с определенными последствиями с точки зрения как его места в системе ОБСЕ, так и его организационной структуры. В ходе этих обсуждений и других дискуссий на данную тему со всей очевидностью выявилось, что различные государства-участники по-разному понимают слово "реформа". Некоторые считают, что реформа означает меры по совершенствованию существующих процедур и структур, тогда как другие видят необходимость в гораздо более фундаментальном диалоге о направлениях деятельности ОБСЕ, имеющемся в ее распоряжении инструментарии, включая структуры на местах, правила процедуры и методах отчетности. Эти различные подходы нашли свое отражение в поставленных на встрече в Порту разнообразных задачах, которыми Председательство руководствовалось в своей деятельности, а также в итогах работы, предлагаемых вниманию встречи Совета министров в Маастрихте. Если два документа о стратегии закладывают основу для переориентации деятельности ОБСЕ путем обеспечения более согласованной политической линии и большей целенаправленности действий во всех трех измерениях, то программа организационно-административной реформы преследует цель повысить как роль консультативного подхода при принятии решений, так и четкость функционирования самой Организации и эффективность ее работы.

Однако Нидерланды как Председатель считают, что эта работа еще не закончена. В 2004 году будет необходимо продолжить обзор функционирования и эффективности структур ОБСЕ на местах; вместе с тем следует отметить, что в последние годы помимо административной поддержки на Секретариат возлагались все новые ключевые задачи по разработке программ, охватывающих различные измерения. Это является весомым ответом на многомерный характер угроз, с которыми сталкиваются государства – участники ОБСЕ, и соответствует принятой в Организации всеобъемлющей концепции безопасности. Вместе с тем Председательство рекомендует осмотрительно подходить к постановке перед Секретариатом дополнительных программных задач без надлежащего учета его нынешних оперативных возможностей и тех функций, которые государства-участники готовы поручить Генеральному секретарю. Диалог по этому вопросу необходимо продолжить. Председательство настоятельно рекомендует заняться этим в 2004 году – либо в Подготовительном комитете, либо в группе по реформе. Кроме того, полезным вкладом в такой аналитический процесс стали бы конкретные предложения Генерального секретаря по рационализации структур Секретариата, направленные на совершенствование внутренней координации, улучшение поддержки, оказываемой Председательству, государствам-участникам, институтам и структурам на местах, и на решение задач с наименьшими затратами.

Наконец, Председательство с сожалением отмечает отсутствие прогресса в вопросе о правоспособности ОБСЕ. В то время как основная работа по подготовке конвенции о привилегиях и иммунитетах была завершена в предыдущие годы, сам вопрос о правоспособности ОБСЕ остается заблокированным по принципиальным политическим соображениям.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ДРУЗЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО УЛУЧШЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОПЕРАЦИЙ ОБСЕ НА МЕСТАХ

На состоявшейся 6-7 декабря 2002 года в Порту десятой встрече Совета министров ОБСЕ отмечалось, что "мы [министры] отдаем должное значительному вкладу, который наши институты и операции на местах, благодаря усилиям своих преданных делу сотрудников, вносят в практическое осуществление целей и принципов нашей Организации в сотрудничестве с принимающими государствами". Кроме того, на встрече в Порту министры "поручили Постоянному совету по мере необходимости рассматривать способы дальнейшего улучшения функционирования операций на местах и повышения их эффективности".

С учетом этой поставленной задачи нидерландское Председательство в 2003 году создало "неофициальную Группу друзей Председателя открытого состава по улучшению функционирования и повышению эффективности операций на местах". Эта группа должна была "начать свою работу вскоре после завершения ведущихся переговоров об административной реформе, непосредственно затрагивающей миссии".

После первого пленарного заседания Группы, состоявшегося в конце мая, в июне в порядке осуществления целой серии соответствующих административных реформ были согласованы положения о персонале. В настоящее время ведется дискуссия об обновлении финансовых правил.

Группа друзей провела три пленарных заседания. Помимо этого председатель Группы вел предметные двусторонние консультации с представителями государств – участников ОБСЕ, а также дополнительные консультации с неофициальными группами, включая представителей делегаций тех стран, где ОБСЕ осуществляет операции на местах. Большую помощь Председателю в этом деле оказывали два сопредседателя – послы Албании и Таджикистана.

В дополнение к этим неофициальным обсуждениям ряд делегаций, в частности, делегация Казахстана (также от имени Российской Федерации, Кыргызстана и Беларуси), Норвегии и Турции, распространили документы с информацией к размышлению и другие материалы. Кроме того, значительное число делегаций высказали свои мнения в ходе пленарных заседаний Группы друзей.

Был предложен ряд конкретных мер по улучшению функционирования и повышению эффективности операций на местах, однако, судя по всему, в данный момент лишь немногие делегации ожидают начала работы или готовы к работе над комплексным, всеобъемлющим консенсусным документом ОБСЕ, охватывающим все или хотя бы большинство из поднимаемых вопросов.

Многие делегации отмечали огромное разнообразие операций ОБСЕ на местах и возникающие в этой связи трудности с разработкой и согласованием единых руководящих принципов, обеспечивающих их эффективное функционирование.

Разнообразие мнений среди делегаций, включая как страны, где проводятся операции на местах, так и страны, которые выделяют персонал и финансовые ресурсы, абсолютно необходимые для функционирования этих операций, является отражением многообразия государств – участников ОБСЕ.

Председатель Группы распространил дискуссионный документ, резюмирующий эти различные мнения и содержащий ряд предложений о направлениях дальнейшей работы (документ РС.DEL/1419/03).

В ОБСЕ создан солидный потенциал для урегулирования конфликтов интересов и мнений путем консультаций и в соответствии с добровольно принятыми положениями, нормами и обязательствами. Этот потенциал был дополнительно усилен в свете появившихся новых угроз, таких, как международный терроризм.

Работу Группы друзей можно рассматривать как составную часть более широкой, рассчитанной на многие годы программы ОБСЕ по совершенствованию этого потенциала в порядке реагирования на общие для всех проблемы исходя из совместных обязательств.

Председатель Группы хотел бы поблагодарить всех, кто внес письменный вклад в эту работу, и вообще всех, кто не пожалел времени для обсуждения с ним этих проблем в самых разных форматах. Кроме того, Председатель хочет выразить свою неизменную благодарность послам Таджикистана и Албании за их ценные предложения и советы.

ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ МИНСКОЙ ГРУППЫ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ (2003 ГОД)

В период после встречи Совета министров ОБСЕ в декабре 2002 года сопредседатели Минской группы продолжили свои усилия по содействию мирному урегулированию конфликта по поводу Нагорного Карабаха. Однако их деятельность в значительной мере отошла на задний план ввиду развернувшихся политических процессов в Армении и Азербайджане. Большую часть этого периода сопредседатели посвятили тому, чтобы побудить стороны не допускать действий, которые могли бы быть восприняты другой стороной как провокационные, и держать открытыми каналы связи. Только после завершения избирательных циклов и в Армении, и в Азербайджане стороны стали вновь проявлять готовность сосредоточиться на мирном процессе. Сопредседатели намерены использовать эту возможность, организовав поездку в регион сразу по завершении встречи министров.

Хотя президент Роберт Кочарян и президент Гейдар Алиев трижды встречались прошлой осенью, двусторонних контактов между ними в ходе киевской встречи руководителей стран СНГ в начале текущего года не произошло. В январе и феврале сопредседатели встретились по раздельности с президентом Кочаряном и президентом Гейдаром Алиевым, когда те выезжали за пределы региона. В результате этих встреч стало ясно, что прогресса на переговорах добиться не удастся до проведения президентских выборов в Армении.

Затем сопредседатели предприняли попытку вдохнуть новую жизнь в переговоры в период между выборами в Армении и Азербайджане. В марте они провели консультации в Вашингтоне, где представили некоторые новые идеи, способные, на их взгляд, вывести переговоры из тупика, в котором они оказались в период после встреч в Ки-Уэсте. Вслед за этим весной они трижды предпринимали попытку посетить этот регион, с тем чтобы представить эти идеи вниманию обеих сторон. Однако в каждом случае та или иная сторона называла выбранный момент неподходящим, и сопредседатели были вынуждены отложить запланированные поездки. А затем в связи с началом в Азербайджане предвыборной кампании сложилась ситуация, в которой вовлечь стороны в серьезные переговоры опять-таки оказалось невозможным. Дважды – в январе и вновь в июле – сопредседатели предлагали созвать совещание специальных представителей двух президентов для поддержания диалога на время предвыборных кампаний, соответственно, в Армении и Азербайджане. Однако в обоих случаях одна из сторон выражала неготовность принять в них участие.

Тем не менее в течение лета и осени сопредседатели дважды встречались по отдельности с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана. В ходе контактов в кулуарах проводившейся в июне в Мадриде встречи министров НАТО они напомнили обеим сторонам о необходимости сохранять спокойствие и избегать на линии соприкосновения каких-либо действий, которые в этот ответственный период могли бы быть истолкованы как провокационные. Это было тем более необходимым, что в конце весны наблюдался резкий рост числа нарушений соглашения о прекращении огня вдоль международной границы и на линии соприкосновения, частота которых, однако, снизилась после июльской встречи двух министров обороны.

С этой целью сопредседатели тесно взаимодействовали с личным представителем Действующего председателя. Осенью нынешнего года в Париже сопредседатели заявили двум министрам иностранных дел, что их странам необходимо серьезно взяться за дело как можно скорее после завершения выборов в Азербайджане, и выразили желание посетить регион в кратчайшие приемлемые для сторон сроки.

В ходе предстоящей поездки в регион сопредседатели встретятся с президентом Ильхамом Алиевым и президентом Робертом Кочаряном и проведут переговоры с властями Нагорного Карабаха. Они намерены использовать этот визит, чтобы прощупать позиции сторон, настоятельно призвать их серьезно и незамедлительно взяться за дело, предложить свои услуги по организации встречи обоих президентов и попытаться найти приемлемую для сторон формулу создания действенного переговорного механизма на уровне ниже президентов.

Сопредседатели продолжают великолепно сотрудничать и по-прежнему ведут твердую линию на оказание сторонам помощи в достижении справедливого, честного и прочного урегулирования, приемлемого для всех сторон.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ СОГЛАШЕНИЯ О МЕРАХ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ (СТАТЬЯ II ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В) И СОГЛАШЕНИЯ О СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ (СТАТЬЯ IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ МИРНЫМ ДОГОВОРЕННОСТЯМ)

Введение

В этом году в Юго-Восточной Европе произошли существенные перемены, причем перемены позитивные. Предпринятые в Боснии и Герцеговине инициативы в области оборонной реформы являются важным вкладом в усилия этой страны в рамках европейской интеграции и Программы партнерства ради мира. Стороны Соглашения по статье IV успешно завершили переговоры о порядке проведения инспекций государством Босния и Герцеговина. В октябре этого года Босния и Герцеговина впервые провела такие инспекции. Короче говоря, оба соглашения в этом году выполнялись в полном объеме в атмосфере доверия, открытости и транспарентности.

Раздел I. Выполнение

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II)

1. Инспекции/посещения объектов по производству вооружений. В текущем году проведено десять инспекций; пять из них состоялись под руководством ОБСЕ. Свой вклад в их проведение внесли семнадцать стран, направившие руководителей инспекционных групп либо выделившие экспертов. При поддержке экспертов из шести стран ОБСЕ состоялось четыре посещения объектов по производству вооружений. Инспекционные процедуры осуществляются в соответствии с положениями Соглашения.
2. Ежегодный обмен информацией. Несмотря на широкомасштабные инициативы в области оборонной реформы, информация, представляемая в ходе ежегодного обмена, остается точной, а сам обмен продолжает совершенствоваться.
3. Меры добровольного характера. Как и раньше, Стороны активно участвовали в программах добровольных мер. Ниже перечислены некоторые из наиболее важных мероприятий, проведенных в истекшем году:
 - a) *Кодекс поведения.* Финляндией и Швецией были вновь выделены эксперты для проведения семинаров по Кодексу поведения, рассчитанных на младший и средний офицерский состав. Как и на предыдущих подобных семинарах, их участники проявили большую активность в ходе послелекционных обсуждений.
 - b) *Учения по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях.* В феврале этого года состоялись первые командно-штабные учения с участием военных и

гражданских представителей государства Босния и Герцеговина, двух образований и соответствующих местных органов власти. В ходе учений отработывались действия на случай стихийного бедствия на границе между двумя образованиями, требующего тесного сотрудничества между военными и гражданскими властями обоих образований. Будучи первым мероприятием подобного рода, учения прошли весьма успешно. Подготовившей их рабочей группе удалось добиться существенного прогресса в унификации соответствующих процедур, существующих в образованиях и в государстве в целом. В ходе последующего анализа приобретенного опыта были выявлены области, в которых требуется внесение коррективов. В рамках дальнейших шагов на апрель 2004 году запланировано проведение объединенных командно-штабных и полевых учений.

- c) *Семинар по экономическим аспектам безопасности.* Данный семинар проводился в рамках дальнейших шагов после семинара, состоявшегося в прошлом году в Портороже (Словения). Для участия в нем собрались международные эксперты и члены правительства Боснии и Герцеговины, а также представители образований, с тем чтобы обсудить оптимальные пути использования ограниченных оборонных средств в интересах повышения экономической стабильности и ускорения роста. Материалы семинара будут опубликованы к концу года. В нем в качестве ведущих или докладчиков приняли участие послы некоторых стран ОБСЕ, в частности, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Сербии и Черногории. Кроме этого, на семинаре присутствовал и выступил с сообщением Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Третий подобный семинар запланирован на 2004 год.
- d) *Военно-морская академия в Монтерее (Калифорния).* Члены Совместной консультативной комиссии посетили эту академию и выступили в рамках осуществляемой Военным институтом лингвистики Программы подготовки руководителей старшего звена перед старшими офицерами, направляемыми в Боснию и Герцеговину.

4. Резюме. В феврале этого года Стороны провели четвертую конференцию по рассмотрению действия. Был принят ряд важных решений, в том числе: решение о том, чтобы председателем Совместной консультативной комиссии оставался личный представитель ОБСЕ; решение изучить возможность обмена информацией по системам ПВО и решение об уточнении значения терминов "необычная военная деятельность" и "опасные инциденты военного характера". Лучшим определением истекшего года было бы следующее: двенадцать месяцев всемерного сотрудничества, транспарентности и доброй воли. Наконец, в ходе 41-ого заседания Совместной консультативной комиссии Стороны договорились провести в июне 2004 года пятую конференцию по рассмотрению, чтобы оценить воздействие (если таковое имеется) инициатив по осуществлению оборонной реформы на выполнение Соглашения по статье II.

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине): Соглашение по статье IV

1. Инспекции. В этом году состоялось пятнадцать инспекций, для проведения которых своих специалистов предоставили двадцать пять стран.
2. Ежегодный обмен информацией. Как уже отмечалось применительно к статье II, обмен информацией продолжает совершенствоваться, а представляемые сведения остаются точны, несмотря на осуществляемые Сторонами широкомасштабные реформы и структурную реорганизацию.
3. Резюме. В этом году Стороны Соглашения добились замечательных успехов, особенно в вопросе об исключениях. Было найдено решение по одной из двух остававшихся несогласованными категорий – ограничиваемые соглашением вооружения и техника (ОСВТ), относящиеся к категории научных исследований и разработок, – и достигнут прогресс в отношении последней остающейся категории (ОСВТ, имеющиеся в наличии у организаций, созданных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности). Для выработки решения по этой категории необходим пересмотр существующих законов и(или) правил, однако Стороны обязались урегулировать этот вопрос.

Сокращение техники. Все Стороны Соглашения осуществляют процесс реорганизации вооруженных сил и демобилизации личного состава. Конечным результатом этого процесса являются излишки техники. Была достигнута договоренность о том, что в случае любых последующих сокращений техники осуществляющая их Сторона будет уведомлять о них остальные Стороны, которые будут иметь возможность послать наблюдателей для контроля за этим процессом. Такое уведомление носит сугубо добровольный характер, но является свидетельством доброй воли и транспарентности в отношениях между Сторонами Соглашения по статье IV.

Обновление Соглашения. Стороны договорились обновить Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями, включив в него в качестве примечаний те решения из числа принятых на заседаниях Комиссии и на трех конференциях по рассмотрению, которые в последующем повлияли на процесс проведения инспекций или в целом на выполнение Соглашения. Основной же текст этого документа остается без изменений; обновленная версия предназначена для лиц, которые обычно проводят инспекции или в целом принимают участие в выполнении Соглашения.

Пункт въезда. Данная проблема нашла свое решение в этом году, когда Стороны согласились принять принцип, утвержденный Сторонами Договора об обычных вооруженных силах в Европе, согласно которому пунктами въезда могут объявляться лишь пункты, находящиеся на территории инспектируемой Стороны.

И, наконец, последнее (по порядку, но не по значимости): инспекции, проводимые государством Босния и Герцеговина. С момента подписания в 1996 году Соглашения, предусмотренного статьей IV, на эту тему было написано немало. В отчетном году Стороны согласовали порядок проведения инспекций, и первая такая инспекция состоялась 14 октября в Хорватии. Возглавлял группу инспекторов

полковник из Республики Сербской, а в ее состав входили по два представителя трех народов, населяющих Боснию и Герцеговину. Эта начальная инспекция была весьма успешной в силу двух обстоятельств – состава инспекционной группы (равное представительство) и того, что это была первая за все время международная инспекция, проводившаяся государством Босния и Герцеговина.

Раздел II. Дальнейшая деятельность

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II)

Недавно личный представитель обсудил с членами Совместной консультативной комиссии воздействие, оказываемое инициативами по оборонной реформе на ход выполнения Соглашения по статье II. Консультируясь с личным представителем, Стороны сейчас внимательно изучают возможность прекращения действия некоторых положений этого Соглашения, утративших свою актуальность или не соответствующих планируемыми инициативам в области оборонной реформы. При этом, однако, мера XI – программа добровольных мероприятий, на которой основывается ряд осуществляемых в настоящее время инициатив, таких, как учение по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, семинары по Кодексу поведения и экономической безопасности, а также оборонная реформа, – останется в силе. Так, в 2004 году планируется провести семинары по Кодексу поведения и третий семинар на тему экономической безопасности, а также более широкомасштабные командно-штабные/полевые учения с учетом опыта штабных учений, состоявшихся в феврале этого года. Ведутся консультации на предмет возможного уточнения таких терминов, как "необычная военная деятельность" и "опасные инциденты военного характера". Наконец, на последнем заседании Совместной консультативной комиссии Стороны пришли к согласию о том, что председателем этой комиссии и впредь будет личный представитель. Кроме того, еще больший объем полномочий по наблюдению за выполнением Соглашения по статье II перейдет от Управления личного представителя к Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, а именно к ее отделу по сотрудничеству в области безопасности.

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV)

В следующем году состоится четвертая конференция по рассмотрению, на которой будут обсуждаться вопросы выполнения Соглашения. Найдя решения по последней из подпадающих под исключение категорий и по вопросу об инспекциях, проводимых государством Босния и Герцеговина, Стороны тем самым урегулировали все оставшиеся до сих пор открытыми вопросы и сосредоточат теперь внимание на возможностях для совершенствования Соглашения, если таковые будут найдены.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КООРДИНАТОРА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ПАКТА О СТАБИЛЬНОСТИ В 2003 ГОДУ

Краткий обзор

Состоявшаяся в июне 2003 года в Салониках встреча на высшем уровне стран ЕС и западнобалканского региона стала поворотным моментом в отношениях между Европейским союзом и государствами на западе Балкан. Она, несомненно, являлась главным из всех проводившихся с начала года мероприятий, касавшихся Юго-Восточной Европы, и – благодаря утвержденной на саммите "Салоникской повестке дня" – будет и впредь служить ориентиром для деятельности ЕС в целом, а также работы в рамках Пакта о стабильности в предстоящие месяцы и в более долгосрочной перспективе.

Кроме того, "Салоникская повестка дня" вновь подтвердила взаимодополняющий характер Процесса стабилизации и ассоциации (ПСА) и Пакта о стабильности. В ней содержится конкретный призыв к изучению в рамках Пакта о стабильности возможностей для полного раскрытия заложенного в ПСА потенциала регионального сотрудничества, а также поручение Пакту о стабильности оказать поддержку и содействие региональному сотрудничеству в таких конкретных областях, как свободная торговля в регионе, дальнейшее развитие регионального энергетического рынка, свобода передвижения, трансграничное сотрудничество на местном уровне и борьба с организованной преступностью и коррупцией. Благодаря тому, что в число партнеров по Пакту о стабильности входят наряду с 5 странами ПСА также Болгария, Румыния и Молдова, он служит своего рода платформой, объединяющей ПСА, Процесс присоединения и Молдову в контексте вышеуказанных процессов регионального сотрудничества, способствуя устранению существующих между ними нестыковок.

В самом регионе взаимные извинения, принесенные президентами Хорватии и Сербии и Черногории за несправедливые действия, совершенные в прошлом гражданами одной страны против граждан другой, стали важным признаком улучшения обстановки в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ). Вместе с извинениями, принесенными в последующем президентом Сербии и Черногории гражданам Боснии и Герцеговины, они свидетельствуют о растущем осознании того, что добрососедские отношения и региональное сотрудничество являются необходимыми условиями для дальнейшего развития региона. Такая взаимная просьба о прощении служит также примером для других частей данного региона, где имевшая место в прошлом несправедливость все еще препятствует политическому и экономическому прогрессу. Преодоление подобных разногласий путем регионального сотрудничества и обеспечение примирения народов региона в процессе строительства общего для них будущего является одной из главнейших целей Пакта о стабильности.

В соответствии со своим мандатом специальный координатор Эрхард Бусек обеспечивал тесную координацию деятельности в рамках Пакта о стабильности с институтами ЕС, государствами-членами ЕС и другими партнерами по Пакту о стабильности. В этом контексте особо важную роль продолжал играть неофициальный

консультативный комитет (НКК), в состав которого в качестве представителя региона входит председатель Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ). Стремясь к дальнейшей интеграции Косово в региональные процессы, Пакт о стабильности всегда, когда это возможно, подключает к своей работе Временную администрацию ООН в Косово (МООНК). Дальнейшее развитие получили методы более активного привлечения государств Центральной и Восточной Европы, вступающих в ЕС в качестве новых членов, к деятельности Пакта о стабильности с использованием опыта осуществления преобразований, приобретенного ими в последнее время в ходе политических и социально-экономических переходных процессов.

Наряду с этим был достигнут значительный прогресс в шести ключевых областях Пакта о стабильности (демократия на местном уровне/трансграничное сотрудничество (ДМУ/ТГС), СМИ, энергетика и иная региональная инфраструктура, торговля и инвестиции, борьба с организованной преступностью, управление миграционными потоками и их стабилизация), а также на таком важнейшем направлении деятельности, как оборона и безопасность.

В рамках рабочего "круглого стола" по демократии и правам человека Пакт о стабильности продвигает концепцию ДМУ/ТГС в качестве основы для расширения регионального сотрудничества и смог таким образом привлечь к ней повышенный и целенаправленный интерес доноров. Удалось заручиться мощной поддержкой со стороны различных политических кругов в ЮВЕ, а также учреждений и организаций, осуществляющих проекты на местах. В том, что касается развития средств массовой информации, Целевая группа по СМИ оказала содействие в разработке соответствующего законодательства и следила за его выполнением. Кроме того, она с успехом способствовала оказанию дополнительной поддержки производству качественных телепрограмм, координируя действия доноров и производителей, а также обеспечивала помощь в обучении местных журналистов.

В рамках рабочего "круглого стола" по вопросам экономической реконструкции и развития основное внимание уделялось улучшению общего экономического климата. Рабочая группа по торговле довела до успешного завершения процесс создания охватывающей весь регион системы из 21 соглашения о свободной торговле (ССТ) (по состоянию на 25 ноября было подписано 20 ССТ, 14 из которых уже вступили в силу, а последнее ССТ будет подписано до конца 2003 года), а также обеспечила прогресс в реализации этих соглашений. В сочетании с усилиями по улучшению инвестиционного климата это значительно улучшит перспективы устойчивого развития ЮВЕ. Не менее важную роль в развитии региона играют энергетический сектор и инфраструктура. Было обеспечено финансирование пяти дополнительных крупных региональных проектов по развитию инфраструктуры, и вот-вот завершится разработка региональной стратегии развития транспорта. Наряду с этим было достигнуто соглашение о распространении проекта по региональному рынку электроэнергии (РРЭ) на газовый сектор и сделаны первые шаги на пути к заключению имеющего обязательную юридическую силу договора о РРЭ.

В рамках компетенции рабочего "круглого стола" по вопросам безопасности абсолютно необходимым условием для развития региона была признана борьба с организованной преступностью, требующая наличия адекватной судебной системы и эффективных правоохранительных органов. В этих целях был создан комплекс

взаимосвязанных инструментов, включая Инициативу Пакта о стабильности по борьбе с организованной преступностью (СПОК), Целевую группу Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми (ЦГПС) и Антикоррупционную инициативу Пакта о стабильности (СПАИ). Работа в этой области в рамках Пакта о стабильности направлена на укрепление потенциала, совершенствование правовых механизмов и развитие трансграничного сотрудничества с упором на превентивные меры, защиту свидетелей и судебное преследование преступников. Основная цель Инициативы по проблемам миграции, предоставления убежища и возвращения беженцев (МАРПИ), связанная с задачами второго уровня в работе этого "круглого стола", заключается в такой корректировке национальной стратегии, которая позволяла бы более комплексно управлять миграционными потоками в регионе, с тем чтобы обеспечить устойчивость процесса этнической интеграции, имея в виду повышение эффективности действий на общенациональном уровне в вопросах предоставления убежища, законной и незаконной миграции и пограничного контроля. В начале года деятельность в рамках данной инициативы была направлена главным образом на усиление программы действий по обозначенным направлениям.

С целью оценки достигнутых с начала года результатов в Дубровнике (Цавтат) 26-27 мая были проведены региональный "круглый стол" и три рабочих "круглых стола". В соответствии с решением, принятым в декабре 2002 года на региональном "круглом столе" в Салониках, региональный "круглый стол" и три рабочих "круглых стола" были впервые проведены подряд, один за другим. Этот новый формат их проведения оказался полезен тем, что обеспечил более целенаправленное обсуждение и дал возможность для обмена мнениями между участниками разных "круглых столов". Следующие заседания регионального и трех рабочих "круглых столов" пройдут в том же формате в Тиране 4-5 декабря 2003 года.

I. Вводная часть

На состоявшемся в декабре 2002 года региональном "круглом столе" в Салониках было принято решение сосредоточить работу в рамках Пакта о стабильности на шести ключевых направлениях и ряде других областей, деятельность в которых ведется с меньшей интенсивностью. По каждому из ключевых направлений на 2003 год был намечен комплекс реализуемых задач, ставших ориентирами для деятельности вышеупомянутых трех рабочих "круглых столов". В настоящем докладе сначала рассказывается о работе специального координатора по выполнению своего мандата, а затем приводится общая информация о деятельности трех рабочих "круглых столов" с акцентом на вышеупомянутых шести ключевых направлениях.

II. Деятельность специального координатора

Состоявшаяся в июне 2003 года в Салониках встреча на высшем уровне стран ЕС и западнобалканского региона стала поворотным моментом в отношениях между Европейским союзом и государствами на западе Балкан и главным из всех проводившихся в 2003 году мероприятий, касавшихся Юго-Восточной Европы. Кроме того, эта встреча вновь подчеркнула взаимодополняющий характер Процесса стабилизации и ассоциации и Пакта о стабильности. Так, в утвержденной на ней Салоникской повестке дня содержится конкретный призыв к изучению в рамках Пакта

о стабильности возможностей для полного раскрытия заложенного в ПСА потенциала регионального сотрудничества, а также поручение Пакту о стабильности оказать поддержку и содействие региональному сотрудничеству в ряде конкретных областей, таких, как свободная торговля в регионе, дальнейшее развитие регионального энергетического рынка, свобода передвижения, трансграничное сотрудничество на местном уровне и борьба с организованной преступностью и коррупцией.

В этих целях и во исполнение своего мандата специальный представитель ЕС по Пакту о стабильности, специальный координатор Бусек тесно координировал деятельность в рамках Пакта о стабильности с институтами ЕС и государствами-членами, в частности с предыдущим греческим, нынешним итальянским и будущим ирландским председательствами, секретариатом Совета и Европейской комиссией (ЕК). Это было особенно важно в связи с подготовкой к Салоникской встрече на высшем уровне стран ЕС и западных Балкан. Тесное взаимодействие с греческим председательством ЕС на заключительном этапе подготовки к саммиту было абсолютно необходимо для обеспечения более весомой составляющей по региональному сотрудничеству в Салоникской повестке дня, что также нашло отражение в повышении роли Пакта о стабильности. Запрошенный ЕС в ноябре 2002 года доклад о взаимодополняющем характере ПС и ПСА был подготовлен задолго до встречи на высшем уровне, и в нем была четко показана дополняющая роль Пакта о стабильности по отношению к ПСА. Продолжалось тесное сотрудничество с итальянским председательством ЕС в реализации утвержденной саммитом Салоникской повестки дня. В этой связи важным органом по координации усилий с Европейским советом, Комиссией (ГДВС) и председательством, а также с председателем Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) стал неофициальный консультативный комитет (НКК). Прекрасно налажено взаимодействие и с другими службами Комиссии в таких тематических областях, как торговля и энергетика.

Кроме того, во избежание дублирования усилий осуществляется тесное взаимодействие с другими партнерами по Пакту о стабильности, включая ОБСЕ, Совет Европы, ОЭСР, международные финансовые институты, а также ООН и ее различные специализированные учреждения. Продолжается и практика проведения регулярных координационных совещаний с представителями других региональных инициатив с целью избежать дублирования в работе и максимально повысить ее эффективность.

Особый упор в своей деятельности в качестве СК Э. Бусек делает на улучшении инвестиционного климата в регионе, что является необходимым условием для долгосрочной стабилизации положения в Юго-Восточной Европе. Эта тема красной нитью проходит через все, что делается для реализации ряда ключевых целей Пакта о стабильности, включая либерализацию торговли, развитие инфраструктуры и энергетики, борьбу с организованной преступностью и коррупцией и управление миграционными потоками, а также через другие мероприятия в рамках Пакта о стабильности, такие, как Деловой консультативный совет для Юго-Восточной Европы (ДКС). Все это – необходимые компоненты единой комплексной стратегии по улучшению инвестиционного климата в ЮВЕ.

Взаимные извинения, принесенные президентами Хорватии и Сербии и Черногории за несправедливые действия, совершенные в прошлом гражданами одной страны против граждан другой, стали важным признаком улучшения обстановки в

Юго-Восточной Европе (ЮВЕ). Вместе с извинениями, принесенными в последующем президентом Сербии и Черногории гражданам Боснии и Герцеговины, они свидетельствуют о растущем осознании того, что добрососедские отношения и региональное сотрудничество являются необходимыми условиями для дальнейшего развития региона. Такая взаимная просьба о прощении служит также примером для других частей данного региона, где имевшая место в прошлом несправедливость все еще препятствует политическому и экономическому прогрессу. Преодоление подобных разногласий путем регионального сотрудничества и обеспечение примирения народов региона в процессе строительства общего для них будущего – одна из главных целей Пакта о стабильности.

В число первоочередных задач Пакта о стабильности входит поддержка усилий в рамках ПСЮВЕ, направленных на расширение регионального сотрудничества. Тесное сотрудничество с ПСЮВЕ продолжалось в период председательства Боснии и Герцеговины, и уже начались предварительные переговоры на этот счет с Румынией – следующим председателем ПСЮВЕ. В контексте борьбы с организованной преступностью в июне и октябре ПСЮВЕ и СПОК совместно организовали две встречи на уровне министров, ставшие еще одним важным признаком того, что управление этим процессом во все большей степени осуществляет сам регион. Другим свидетельством этого является открытие в Сараево регионального бюро СПАИ. При наличии Центра по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК) в Загребе, Координационного центра ЮВЕ по легкому и стрелковому оружию в Белграде и секретариата СПОК в Бухаресте ответственность за решение этих вопросов все больше переходит к самому региону.

В порядке осуществления своего мандата и оказания поддержки различным мероприятиям в рамках Пакта о стабильности Э. Бусек поддерживал политические контакты на высоком уровне с партнерами по Пакту о стабильности в регионе и за его пределами. В свете имевшего место в Боснии и Герцеговине политического прогресса специальный координатор неоднократно посещал Сараево, чтобы заручиться более твердой политической поддержкой главных целей Пакта о стабильности, и призывал к более широкому участию в региональном сотрудничестве. После достижения договоренности о новом конституционном устройстве Сербии и Черногории в Белграде и Подгорице постоянно проводились консультации на высоком уровне для уточнения распределения политических полномочий и преодоления тупиковой ситуации в ключевых областях, особенно в том, что касается все еще не выработанных соглашений о свободной торговле. Благодаря тесной координации действий с председательством ЕС, Еврокомиссией и другими партнерами было обеспечено проведение единой линии в отношении региона. Было также налажено тесное сотрудничество с Управлением Высокого представителя в Боснии и Герцеговине. Помимо этого Э. Бусек дважды посетил Соединенные Штаты, где провел консультации относительно участия США в делах Юго-Восточной Европы и заручился их полной поддержкой деятельности в рамках Пакта о стабильности.

В мае, в преддверии Салоникской встречи на высшем уровне стран ЕС и западных Балкан, под эгидой парламентской тройки Пакта о стабильности в Брюсселе была проведена четвертая парламентская конференция на тему "Новая политика ЕС в отношении ЮВЕ". Наряду с этим специальный координатор предпринимал усилия для налаживания контактов между парламентариями из стран региона по проблемам,

представляющим общий интерес, способствуя тем самым организации неофициального взаимодействия между ними. В 2004 году эти усилия будут продолжены.

Стремясь к дальнейшему подключению к региональным процессам МООНК в Косово, Пакт о стабильности везде, где это возможно, привлекает МООНК к своей деятельности в соответствии с Резолюцией 1244 СБ ООН. Начиная с 2002 года МООНК в Косово успешно привлекается к работе в рамках Пакта о стабильности в большинстве областей, включая региональный энергетический рынок, рабочую группу по торговле, аналитическое исследование инфраструктуры в балканском регионе (РЕБИС), соглашение об инвестициях, Инициативу по "электронизации" ЮВЕ, полицейский форум, деятельность Координационного центра по стрелковому оружию в ЮВЕ, инициативу МАРРИ, Целевую группу по борьбе с торговлей людьми и выдвинутую в самое последнее время – на Бухарестском совещании министров по проблеме занятости – Инициативу по обеспечению общественного согласия. Кроме того, с успехом предпринимались усилия по налаживанию взаимодействия с бухарестским Центром по борьбе с трансграничной преступностью. Хотя применительно к некоторым инициативам и потребовалось выработать особые договоренности, МООНК в Косово стала признанным партнером в проводимых по линии Пакта о стабильности мероприятиях, благодаря чему была в целом обеспечена интеграция МООНК в региональную деятельность. Тем не менее в ряде областей все еще сохраняются препятствия для подключения МООНК, связанные со статусом этой миссии.

Помимо этого специальный координатор тесно взаимодействует с другими международными партнерами в регионе, такими, как специальный представитель Генерального секретаря Холькери и спецпредставители Европейского союза Эшдаун и Брунс, способствуя дальнейшему развитию субрегионального сотрудничества в Косово и вокруг него. Кроме общего участия МООНК в деятельности Пакта о стабильности был предпринят ряд инициатив для налаживания более предметных консультаций между Косово и его соседями.

Организованная в мае под эгидой Пакта о стабильности вместе со странами региона и ЕС, НАТО и ОБСЕ Охридская конференция по пограничному контролю и безопасности стала важным шагом в выработке последовательного согласованного подхода к этим проблемам в регионе. Цель заключается в установлении режима открытых, но контролируемых и безопасных границ в масштабах всего региона путем повышения эффективности пограничного контроля и усиления координации действий на различных уровнях – внутреннем, двустороннем и многостороннем. В ноябре в Белграде состоялась первая встреча по рассмотрению выполнения принятых решений. Учитывая крайне чувствительный характер проблемы границ, факт начала сотрудничества в данной области весьма примечателен уже сам по себе.

В ходе консультаций с центрально- и восточноевропейскими странами – кандидатами на вступление специальный координатор подчеркивал важность накопленного ими опыта преобразований и обсуждал возможности его использования в странах Юго-Восточной Европы. В порядке изучения возможностей реализации центральноевропейскими государствами – будущими членами ЕС программ помощи Юго-Восточной Европе были проведены два семинара-практикума на высоком уровне – в Вене (май) и в Братиславе (октябрь). Впечатляет уже имеющийся на

сегодняшний день уровень поддержки, оказываемой странами ЮВЕ Центральной Европой (ЦЕ). Была достигнута договоренность о необходимости дальнейшего наращивания этой работы с упором на представляющих общий интерес тематических областях – как по горизонтали (например, содействие инвестициям, трансграничное сотрудничество), так и по вертикали (в частности, координация иностранной помощи).

С целью оценки достигнутых с начала года результатов в Дубровнике (Цавтат) 26-27 мая были проведены региональный "круглый стол" и три рабочих "круглых стола". В соответствии с решением, принятым в декабре 2002 года на региональном "круглом столе" в Салониках, региональный "круглый стол" и три рабочих "круглых стола" были впервые проведены один за другим в течение двух дней. Этот новый формат их проведения оказался полезен тем, что обеспечил более целенаправленное обсуждение ключевых задач и дал возможность для обмена мнениями между участниками разных "круглых столов". Следующие заседания регионального и трех рабочих "круглых столов" пройдут в том же формате в Тиране 4-5 декабря. На предстоящих заседаниях рабочих "круглых столов" будут в целом проанализированы результаты работы каждого из них и высвечены конкретные проблемы, а на встрече регионального "круглого стола" будет рассмотрен ход выполнения его стратегических задач и определены основные направления будущей деятельности в рамках Пакта о стабильности. Следует особо отметить ценную поддержку, оказываемую специальному координатору председателями трех рабочих "круглых столов".

Благодаря принятому на региональном "круглом столе" в Салониках в 2002 году решению об упорядочении работы Пакта о стабильности и придании ей более целенаправленного характера, а также благодаря четкому поручению дополнять региональное сотрудничество в рамках ПСА, данному на Салоникском саммите Пакту о стабильности, роль Пакта существенно прояснилась и возросла.

III. Рабочий "круглый стол" по демократии и правам человека

В центре внимания участников рабочего "круглого стола" по демократии и правам человека – вопросы демократии на местном уровне и трансграничного сотрудничества, а также СМИ. Кроме того, на заседаниях этого рабочего "круглого стола" обсуждаются межпарламентское сотрудничество, гендерные вопросы, проблемы прав человека и национальных меньшинств и тема примирения в интересах будущего.

1. Демократия на местном уровне и трансграничное сотрудничество

Начало этой инициативе в рамках Пакта о стабильности было положено в ноябре 2002 года с целью содействовать систематизированному трансграничному сотрудничеству на местном уровне (с участием властей, общественных и деловых кругов) в качестве практической основы для регионального сотрудничества в ЮВЕ. Роль Пакта о стабильности заключается в координации усилий доноров, оказании поддержки и развитии еврорегионов в ЮВЕ, стимулировании процесса децентрализации и укреплении потенциала на местах путем поддержки побратимских отношений и мероприятий по подготовке кадров.

Деятельность в 2003 году

В феврале 2003 года расположенный в Брюсселе секретариат Пакта о стабильности взял на себя функции исполнительного секретариата ДМУ/ТГС. Исходя из анализа текущей деятельности, Группа основного состава организаций по реализации ДМУ/ТГС пришла затем к согласию о том, что Пакт о стабильности может внести незаменимый значительный вклад в развитие демократии на местном уровне и трансграничное сотрудничество, оказывая политическую поддержку этому сотрудничеству на местном уровне и способствуя укреплению потенциала органов власти. На первом заседании руководящего комитета ДМУ/ТГС, состоявшемся 16 апреля в Брюсселе, его председателем был избран заместитель мэра г. Сегед Йозеф Козма, благодаря чему была установлена связь с Сегедским процессом.

Пакт о стабильности и некоторые из ассоциированных партнеров – а именно, Совет Европы, – а также организации, занимающиеся практической реализацией, поддержали достижение окончательной договоренности относительно еврорегиона Ниш-Скопье-София, о создании которого было официально объявлено в сентябре. Под эгидой данного "круглого стола" и при финансовой поддержке со стороны правительства Швейцарии была создана сеть национальных ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы (НАЛАС). Главной задачей и направлением деятельности НАЛАС является укрепление потенциала на местном уровне (общественное финансирование, городское планирование, местное административное управления).

Учет и анализ мероприятий в рамках ДМУ/ТГС, проводимые в сотрудничестве с инициативой института "Открытое общество" по развитию местного самоуправления, дают теперь общую картину деятельности доноров и находящихся в стадии реализации проектов в ЮВЕ. Эта работа служит подспорьем как донорам, так и получателям помощи при определении ими приоритетов, четко показывая области, где может быть достигнут синергический эффект или где существуют пробелы. Систематическое изучение этой информации будет способствовать управлению всем процессом.

Работа по линии ДМУ/ТГС способствует налаживанию партнерских отношений между донорами и определению приоритетов в рамках Группы "основного состава", объединяющей "дружественных доноров" (включая представителей как правительств, так и различных фондов). Соединенные Штаты обязались через этот механизм в течение трех лет выделить 1,2 млн. долларов в поддержку трансграничной деятельности в наиболее важных приграничных районах (т.е. еврорегионах).

Существенная помощь поступала от политических инстанций различного уровня в ЮВЕ, а также от учреждений и организаций, занимающихся реализацией проектов на местах. Пакт о стабильности добился весомого успеха в продвижении ДМУ/ТГС в качестве одной из первоочередных задач. Трансграничное сотрудничество получило признание как краеугольный камень в здании растущего регионального сотрудничества и как таковое привлекает повышенный и целенаправленный интерес со стороны доноров. В то же время, еще остается ряд препятствий на пути к подписанию правового статута еврорегиона Охрид/Преспа.

Задачи на будущее

Процесс строительства демократии на местном уровне и трансграничного сотрудничества является одной из успешно осуществляемых инициатив в рамках Пакта о стабильности. В дальнейшем функция Пакта о стабильности на этом ключевом направлении будет двоякой: обеспечивать поддержку усилий по укреплению потенциала на местах и трансграничного сотрудничества на политическом уровне, а также стимулировать поддержку существующих еврорегионов в конкретных тематических областях (таких, как примирение, экономические проблемы, укрепление потенциала и облегчение трансграничных перемещений в районах, непосредственно прилегающих к границе). В этой связи необходимо будет решать непростую задачу сохранения динамики поддержки в этом вопросе и обеспечения самодостаточности и жизнеспособности структур трансграничного сотрудничества (т.е. еврорегионов).

В 2004 году работа в рамках Пакта о стабильности будет направлена на поддержку процесса децентрализации и реформы местного самоуправления, включая бюджетно-налоговую децентрализацию и транспарентность. Кроме того, Пакт о стабильности будет стремиться оказывать политическую помощь в разработке и осуществлении конкретных видов деятельности на местном и региональном уровнях в области торговли, экономического развития, социальных и культурных программ, а также в преодолении основных политических препятствий на пути трансграничного сотрудничества. Пакт о стабильности будет и впредь играть роль форума для налаживания партнерских взаимоотношений между заинтересованными донорами и обмена информацией с партнерами по реализации проектов. Совместно с ПСЮВЕ и Советом Европы будет организована встреча на уровне министров для выработки политического соглашения о дальнейшем развитии трансграничного и межтерриториального сотрудничества между населенными пунктами в ЮВЕ. Это соглашение могло бы быть заключено, например, в виде меморандума о договоренности (Мод), где была бы выражена поддержка целей, зафиксированных в Рамочной конвенции Совета Европы о трансграничном сотрудничестве между территориальными образованиями и их органами власти и в протоколах к ней. Другим направлением деятельности будет укрепление потенциала местных структур, включая ассоциации местных органов власти, например, путем осуществления учебных программ и подготовки кадров, налаживания партнерских отношений и передачи вступающими в Евросоюз центральноевропейскими странами своего опыта на уровне как местных, так и общенациональных органов власти.

2. СМН

Налаживая сотрудничество между донорами, международными организациями и получателями помощи, Целевая группа Пакта о стабильности по СМН (ЦГСМН) способствует формированию независимых профессиональных средств массовой информации в Юго-Восточной Европе с целью улучшения положения независимых СМН и повышения профессионального уровня журналистики в Юго-Восточной Европе путем осуществления законодательной реформы, выпуска качественных программ и укрепления потенциала местных учреждений по подготовке журналистов. Действующие во всех странах ЮВЕ рабочие группы широкого состава по проблемам СМН обеспечивают полноценное участие в этой работе заинтересованных местных партнеров, а также учет общерегиональных потребностей.

Деятельность в 2003 году

ЦГСМИ Пакта о стабильности совместно с рабочими группами в каждой из стран ЮВЕ отобрала 20 предложений по проектам для представления "двусторонним" донорам. 19 из них были утверждены и обеспечены финансированием. Все они сейчас находятся в стадии реализации.

Началась работа по претворению в жизнь закона о радио и телевидении в Черногории. В пяти странах принимаются меры по совершенствованию практики обеспечения "доступа к информации" путем соответствующей подготовки должностных лиц и проведения мероприятий по информированию общественности. В трех странах осуществляется реформа законодательства о диффамации с целью ограничения числа злоупотреблений. В бывшей югославской Республике Македонии завершилась разработка законопроекта об электронных СМИ, и он представлен на рассмотрение правительства. Началось осуществление контроля за применением закона об электронных СМИ в Болгарии. Пакт о стабильности поддерживал эти законодательные процессы посредством налаживания и обеспечения необходимого политического и технического содействия.

Благодаря осуществляемой ЦГСМИ Пакта о стабильности координации усилий доноров и партнеров по реализации значительно вырос объем помощи, предоставляемой на цели производства качественных телепрограмм. Ожидается, что в результате съемок 9 телесериалов будет намного перевыполнен первоначальный план, предусматривавший подготовку программ, рассчитанных на 30 часов эфирного времени. Эти программы посвящены таким темам, как коррупция, примирение, молодежная культура, социальные проблемы и последствия, с которыми сталкиваются люди, разлученные войной. Помимо этого, ЦГСМИ Пакта о стабильности способствовала трансграничному обмену телевизионными программами в целях повышения уровня информированности и взаимопонимания, а также обеспечивала тесное сотрудничество с Еврокомиссией в мобилизации поддержки производства телепередач в рамках региональной программы КАРДС.

В порядке содействия подготовке журналистов на местном уровне ЦГСМИ Пакта о стабильности мобилизовала средства для финансирования институтов журналистики в Подгорице, Бухаресте и Сараево. Благодаря этому стали проводиться летние курсы, а также был введен новый курс подготовки, начавшийся в сентябре 2003 года. Как показывает недавно подготовленный ЦГСМИ Пакта о стабильности обзор мероприятий в поддержку СМИ в Юго-Восточной Европе, все больший объем средств, выделяемых на подготовку журналистских кадров, сейчас непосредственно поступает в местные учебные заведения. Этот обзор, предоставленный для ознакомления всем донорам, поможет им в определении основных приоритетов дальнейшей спонсорской поддержки в ЮВЕ.

В полной мере были выполнены задачи, поставленные в области производства телепрограмм и подготовки местных журналистских кадров. В отчетный период никаких препятствий в этой области не возникало. Что касается законодательства, то в ряде стран был достигнут определенный прогресс, в то время как в других все еще имеют место задержки, для устранения которых необходимы соответствующие меры. Сохраняющиеся трудности связаны главным образом с реализацией норм,

регулирующих радио- и телевидение, а также с медленным осуществлением правительствами и парламентами необходимых изменений в законах о СМИ.

Согласно подготовленному ЦГСМИ Пакта о стабильности обзору законодательства о средствах массовой информации в ЮВЕ, число стран, где еще сохраняются недостатки в этой области, ограничивается тремя. Хотя претворение законов в жизнь все еще остается проблемой, большинство вопросов, касающихся законодательства о СМИ в странах ЮВЕ, были решены.

Задачи на будущее

Цель ЦГСМИ Пакта о стабильности состоит в обеспечении того, чтобы реформа в области СМИ оставалась в повестке дня, а изменения в правовой области реализовывались на практике. Для этого необходимы постоянный мониторинг со стороны ПСА, поддержка Европейским союзом, координация усилий доноров/делегаций, а также последовательное повышение финансовой самостоятельности СМИ и местных институтов. В более конкретном плане задачи на 2004 год включают: поддержку усилий по наращиванию потенциала на местном уровне путем содействия подготовке телепередач по актуальным общественным проблемам для трансляции по всему региону ЮВЕ; принятие пересмотренного закона о телевидении и радиовещании и оказание содействия в его осуществлении в той одной стране, где это пока не произошло, а также внесение поправок в законы о диффамации в последних двух государствах, еще не сделавших этого. Затем основное внимание ЦГСМИ переключится на осуществление мониторинга и поддержку выполнения соответствующих законов о СМИ, принятию которых Пакт о стабильности содействовал на предыдущем этапе.

IV. Рабочий "круглый стол" по экономической реконструкции и развитию

Основные инициативы, осуществляемые в рамках рабочего "круглого стола" по экономической реконструкции и развитию, заключаются в модернизации инфраструктуры, особенно энергетической и транспортной, а также в содействии устойчивому экономическому развитию путем создания либерального торгового климата и привлечения иностранных и внутренних инвестиций. Кроме того, рабочий "круглый стол" призывает страны региона воспользоваться возможностями, возникающими в результате быстрого формирования информационного общества, и обеспечить решение жизненно важной проблемы общественного согласия.

1. Региональная энергетическая и иная инфраструктура

Основной задачей на этом направлении является обеспечение принятия как странами ЮВЕ, так и международным сообществом общерегионального стратегического подхода к развитию инфраструктуры. Этот подход должен основываться на совместном финансировании и институционально оформленном партнерстве, в том числе в области транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного), энергетики и телекоммуникаций, имея в виду направление капиталовложений в приоритетные области, что обеспечивало бы экономию средств благодаря росту масштабов проектов.

Деятельность в 2003 году

В области энергетики реализация МоД 2002 года о региональном рынке электроэнергии – т.н. Афинский процесс – осуществляется совместно с Европейской комиссией. Роль Пакта о стабильности заключается в обеспечении региональной политической поддержки и самостоятельности, содействии принятию донорами единой стратегии действий, а также поощрению участия частного сектора в усилиях по реструктуризации и инвестиционном обеспечении этого важнейшего сектора в интересах общего экономического развития региона.

С учетом опыта первого "круглого стола" по вопросам промышленности (организованного в феврале Пактом о стабильности и проведенного в Праге правительством Чехии в качестве принимающей стороны) в октябре в Софии был проведен, вместе со встречей доноров, второй "круглый стол" по вопросам промышленности с участием главных должностных лиц и высокопоставленных представителей основных предприятий коммунальных услуг региона, а также западных компаний.

Наряду с этим Пакт о стабильности совместно с Еврокомиссией организовал в ЮВЕ две "недели энергетики": в марте в Риме (принимающая сторона – правительство Италии) и в октябре в Софии (принимающая сторона – правительство Болгарии). В рамках обоих мероприятий состоялись серии встреч с участием представителей различных руководящих и координационных органов, созданных в соответствии с МоД.

В июле в Вене для обеспечения политической поддержки процесса на самом высоком уровне в рамках Пакта о стабильности было организовано совещание высокопоставленных советников глав правительств стран ЮВЕ по вопросам энергетики. Это совещание также позволило обсудить возможные варианты преобразования МоД в имеющее обязательную юридическую силу международное соглашение; в результате Еврокомиссия согласилась подумать над тем, чтобы взять на себя более значимую роль по предлагаемому соглашению. Сейчас Комиссия при поддержке итальянского председательства запросила у Европейского совета мандат на ведение переговоров. Специальный координатор играл важную роль в этом процессе выработки консенсуса с целью подведения под проект создания регионального энергорынка более солидного фундамента.

Представители Пакта о стабильности приняли участие в состоявшейся в Афинах 9 сентября встрече постоянной группы высокого уровня, на которой обсуждался вопрос о внесении изменений в МоД с целью распространения его на газовый сектор. Рассмотрение этих вопросов было продолжено на втором совещании высокопоставленных советников руководителей правительств по энергетике, организованном в Софии 23 октября. Одновременно в поддержку этих усилий были проведены индустриальный форум и совещание доноров. Ожидается, что на предстоящей 8 декабря в Афинах встрече министров энергетики будет принято решение о распространении этой инициативы на газовый сектор и открыт путь к началу переговоров о заключении юридически обязательного договора.

После подписания первоначального МоД в Афинах в ноябре 2002 года работа в рамках Пакта о стабильности в данной области была направлена на популяризацию Афинского процесса, определение ключевых факторов, необходимых для его успеха, и выработку "маршрутной карты", включающей конкретные шаги, которые должны быть предприняты всеми заинтересованными сторонами, в том числе донорами. В странах ЮВЕ, которым помогает целый ряд различных доноров, наблюдается конкретный прогресс в реализации МоД.

Что касается инфраструктуры, то главным органом, координирующим работу по развитию региональной инфраструктуры, в том числе энергетической, является созданная под эгидой Пакта о стабильности Руководящая группа по инфраструктуре (РГИ), председательские функции в которой выполняет представитель Еврокомиссии. В год РГИ проводит два-три заседания.

В области транспортной инфраструктуры главное внимание в 2003 году РГИ уделяла выработке соглашения о базовой транспортной сети в Юго-Восточной Европе, особенно между пятью странами – участницами ПСА. Вслед за первой встречей на эту тему, состоявшейся в феврале, в ходе двух последующих встреч высокого уровня с участием членов РГИ и представителей стран ЮВЕ в июне и октябре были рассмотрены результаты проведенного под руководством ЕК исследования РЕБИС, окончательно определен состав базовой транспортной сети и согласованы механизмы, призванные способствовать ее созданию. Был подготовлен меморандум о договоренности о региональной транспортной сети, который должен быть подписан в начале 2004 года. С учетом МоД по электроэнергии (см. выше) это означает, что у ЮВЕ теперь будет согласованная региональная стратегия по ключевым секторам инфраструктуры. Список региональных инфраструктурных проектов пополнился пятью новыми проектами, в результате чего общее число тех из них, которые обеспечены финансированием, достигло 51, а число находящихся в стадии строительства составило примерно 35.

В июле в рамках Пакта о стабильности было организовано техническое совещание представителей всех международных финансовых институтов и основных "двухсторонних" доноров, участвующих в инфраструктурных проектах в Албании, а также представителей различных албанских организаций с целью содействовать выявлению общих препятствий на пути реализации и согласовать действия по их устранению. В октябре завершился первый этап работы над финансируемым ЕК исследованием по вопросам управления воздушным движением в регионе. Это исследование призвано послужить основой для разработки под руководством ЕК проекта оказания помощи в повышении безопасности воздушного движения в ЮВЕ и управлении им, а также в продвижении к созданию четко налаженной системы в соответствии с осуществляемой Европейской комиссией инициативой "Единое небо".

Наряду с этим представители Пакта о стабильности ведут консультации с председателем и секретариатом РГИ о меняющейся роли этой группы и оптимальных путях наращивания достигнутого на сегодняшний день успеха и сохранения набранных темпов развития инфраструктуры в ЮВЕ. В свою очередь РГИ не снижает темпов работы и пользуется при этом растущей поддержкой со стороны международных финансовых институтов, Еврокомиссии и стран ЮВЕ как механизм выработки скоординированного регионального стратегического подхода к развитию инфраструктуры в ЮВЕ. Наглядным свидетельством этого являются соглашение о

базовой региональной транспортной сети и намеченный к подписанию меморандум о договоренности.

Задачи на будущее

Жизненно важное значение для успеха региональной энергетической и других инициатив в области инфраструктуры имеют постоянная политическая поддержка в различных странах-участницах вплоть до самого высокого уровня и привлечение частного сектора. В число необходимых следующих шагов входят консолидация поддержки формирующегося согласия насчет расширенного МоД по энергетике, который предстоит подписать на министерской встрече в декабре 2003 года, и начало переговоров о многостороннем юридически обязательном соглашении, которое должно быть подписано в 2004 году. В то же время Пакт о стабильности будет использовать все имеющиеся возможности для формирования политического консенсуса, необходимого, чтобы обеспечить выполнение МоД, и для повышения интереса международных инвесторов к РРЭ, подчеркивая, что предстоящее заключение договора приведет к повышению безопасности. После планируемого подписания МоД по транспорту Пакт о стабильности будет продолжать способствовать утверждению новых региональных проектов и содействовать устранению узких мест в реализации проектов, особенно в том, что касается основных транспортных коридоров и пунктов пересечения границы. Будут рассматриваться возможности улучшения климата для установления партнерских отношений между государственным и частным сектором (ПГЧ) в качестве дополнительного источника финансирования соответствующих инфраструктурных проектов. Пакт о стабильности будет также поддерживать постепенное изменение мандата РГИ в целях обеспечения непрерывного развития инфраструктуры в ЮВЕ.

2. Торговля и инвестиции

В целях содействия формированию делового климата, благоприятного для инвестиций, торговли, увеличения числа рабочих мест и, соответственно, обеспечения устойчивого экономического развития, Пакт о стабильности использует целый ряд различных взаимосвязанных инструментов, призванных способствовать устранению слабых мест в механизме реализации политики, преодолению политических препятствий, демонтажу административных и бюрократических барьеров и выявлению коммерческих возможностей и делового потенциала в регионе. В число этих инструментов входят: рабочая группа Пакта о стабильности по торговле, соглашение об инвестициях, Деловой консультативный совет и рабочая группа по электронизации ЮВЕ ("э-ЮВЕ"), а также деятельность специального координатора, председателя и директора рабочего "круглого стола", направленная на формирование политического консенсуса, и их участие в имеющихся большой резонанс рекламно-пропагандистских мероприятиях.

Деятельность в 2003 году

Занимающаяся вопросами либерализации торговли рабочая группа Пакта о стабильности по торговле (РГТ) провела в 2003 году четыре заседания, кульминацией которых стала встреча этой группы на уровне министров, организованная 13 ноября в Риме итальянским председательством ЕС. На этой встрече министров были успешно завершены переговоры о создании системы из 21 соглашения о свободной торговле

(ССТ), предусмотренной выработанным в рамках Пакта о стабильности МоД по торговле. Четырнадцать соглашений уже вступили в силу, другие находятся на различных стадиях процесса ратификации, в то время как Румыния с Сербией и Черногорией обязались подписать последнее из вышеупомянутых соглашений до конца текущего года. Серьезные задержки, имевшие место в процессе завершения работы над комплексом ССТ, обусловлены главным образом внутренними разногласиями в Сербии и Черногории по вопросам, касающимся поправок в конституции. Политическое участие специального координатора, Еврокомиссии (члены Комиссии Паттен и Лами) и председательства ЕС в решении этих и других вопросов осуществлялось в тесной координации с Пактом о стабильности. Была завершена работа над четырьмя соглашениями с Молдовой и начаты переговоры по остающимся трем. На встречах рабочей группы Пакта о стабильности по торговле, включая встречу на уровне министров, присутствовали представители МООНК, и они также участвуют в соответствующих мероприятиях по оказанию технической помощи, организуемых под эгидой этой группы. На встрече министров было принято заявление, согласно которому страны ЮВЕ обязались полностью выполнять ССТ и изучать возможности для дальнейшей либерализации торговли в регионе, включая создание зоны свободной торговли, облегчение и либерализацию торговли услугами.

РГТ начала работу по выявлению нетарифных ограничений, препятствующих развитию региональной торговли, с тем чтобы можно было принять меры к их последовательному устранению, а также предприняла через ДКС шаги для выяснения мнений, существующих в частном секторе на этот счет. Под эгидой Пакта о стабильности были проведены несколько семинаров-практикумов, посвященных вопросам выполнения соглашений о свободной торговле, включая урегулирование торговых споров, координацию действий в таможенной сфере, вопросы стандартов и интеллектуальной собственности, а также обмен информацией/меры по информированию общественности.

Координация стратегии и деятельности осуществляется через РГТ, в состав которой входят старшие должностные лица стран ЮВЕ, отвечающие за проведение торговой политики, представители Европейской комиссии, Всемирного банка, Всемирной торговой организации и ряда "двусторонних" доноров. В настоящее время председателем группы является Албания, а ее ежегодная стратегия и план действий утверждаются на основе консенсуса. Давление со стороны коллег и транспарентность, присущие деятельности рабочей группы по торговле, способствовали завершению работы над комплексом ССТ. Проведенный по просьбе РГТ анализ этих соглашений показал, что они в целом соответствуют строгим требованиям МоД.

Проводимые рабочей группой регулярные заседания и постоянный обмен информацией служат инструментом выявления и устранения препятствий в реализации соглашений о свободной торговле, включая выявление нетарифных ограничений и потребности в дальнейшей унификации ССТ. Одной из важных тем на последних заседаниях была задержка с ратификацией четырех ССТ Сербией и Черногорией; РГТ координировала шаги, предпринимаемые с целью преодоления связанных с этим политических и технических трудностей. Кроме того, РГТ является удобным форумом для координации действий и сотрудничества международного сообщества в выработке стратегии и оказании технической помощи, включая обмен программными докладами, ведение учета всех проектов по оказанию технической помощи в вопросах, касающихся торговли, сотрудничество между ЕК и США в проведении семинаров.

В том, что касается содействия инвестициям, одной из ключевых задач заключенного в рамках Пакта о стабильности Соглашения об инвестициях (СИ) является обеспечение выполнения странами согласованных первоочередных, имеющих конкретные сроки реформ, призванных способствовать улучшению инвестиционного климата. В апреле и октябре были опубликованы обновленные доклады о ходе осуществления политических реформ в ЮВЕ. Состоялся целый ряд семинаров-практикумов и совещаний на темы различных конкретных разделов СИ, включая содействие частным инвестициям, поддержку малых и средних предприятий (МСП) и реформу механизмов управления и регулирования. В феврале и октябре в целях повышения согласованности действий были проведены совещания основных доноров.

Во всех странах Пакта о стабильности сейчас действуют советы по иностранным инвестициям (СИИ) и предпринимаются усилия по обеспечению сотрудничества на региональной основе. Среди прочих проводимых в соответствии с СИ мероприятий – помощь сербскому совету по иностранным инвестициям в издании "Белой книги об инвестициях в Сербии", а также меры по усилению экономических групп по конкретным странам (ЭГС). Направленные группой по проектам СИ миссии посетили бывшую югославскую Республику Македонию и Молдову. В июле состоялась встреча министров, на которой они вновь подтвердили свою приверженность улучшению инвестиционного климата в регионе и согласовали дальнейшие действия. В Швейцарии и Японии были проведены "круглые столы" по вопросам стимулирования инвестиций.

Деловой консультативный совет провел три заседания (в Сараево, Риме и Бухаресте), а четвертое планируется провести в декабре в Белграде. Эти встречи служат в качестве организационно оформленного и целенаправленного канала связи, позволяющего правительствам стран, где они проводятся, знакомиться с мнениями представителей частного сектора о проводимой и планируемой политике, особенно в таких областях, как либерализация торговли, развитие МСП и создание более благоприятного климата для прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Деловые миссии, осуществляемые в контексте встреч ДКС, также способствуют выявлению возможностей для ведения бизнеса в регионе.

Специальный координатор и старшие сотрудники секретариата Пакта о стабильности участвовали в ряде крупных мероприятий, призванных способствовать развитию бизнеса в регионе, включая Мировой экономический форум в Афинах и проводившийся под эгидой "Интернэшнл геральд трибюн" в Бухаресте восточноевропейский "саммит по инвестициям".

Как заявляют страны ЮВЕ, регулярно публикуемые доклады о ходе работы являются ценным инструментом повышения информированности, содействия межминистерской дискуссии по вопросам разработки и осуществления политики и оценки достигнутого прогресса. Согласно сделанным в промежуточных обзорах выводам, большинство стран идут по пути реформ, хотя в ряде областей процесс реализации и отстает. Создание во всех странах советов по иностранным инвестициям в сочетании со встречами ДКС и шагами, которые он предпринимает, обеспечили более продуктивный диалог между частным сектором и правительствами.

Задачи на будущее

Главной задачей остается содействие улучшению торгово-инвестиционного климата в ЮВЕ путем эффективного использования всего разнообразия существующих инструментов. В соответствии с Салоникской повесткой дня главным направлением деятельности рабочей группы ПС по торговле будет обеспечение ратификации остающихся соглашений о свободной торговле и выполнения всех ССТ в полном объеме согласно положениям Мод. Необходимо активизировать усилия по устранению нетарифных ограничений и проанализировать результаты, полученные на сегодняшний день за более чем двенадцатимесячный период применения ССТ. Помимо этого, необходимо повышать эффективность ССТ за счет обеспечения большего соответствия масштабов и сферы действия этих соглашений нормативным актам ЕС и обязательствам по ВТО, а также выявлять дополнительные возможности для либерализации торговли товарами и услугами в интересах формирования в ЮВЕ экономически эффективной зоны свободной торговли. Что касается инвестиций, то основная задача заключается в том, чтобы не ослаблять усилий по дальнейшему улучшению инвестиционного климата посредством мониторинга текущего процесса планирования и осуществления реформ, не забывая при этом о социальных аспектах и способствуя более широкому участию частного сектора в доведении до правительств структурированной информации и откликов на предпринимаемые шаги. Наряду с этим будет акцентироваться важный вклад ПИИ в обеспечении занятости, а специальный координатор и другие старшие должностные лица секретариата Пакта и ДКС будут продолжать активно рекламировать регион как источник торгово-инвестиционных возможностей.

Другие направления деятельности

В ходе осуществления Инициативы по обеспечению общественного согласия продолжалась работа по всем пяти направлениям, определенным как приоритетные в рамках этой инициативы: обеспечение занятости, общественный диалог, меры социальной защиты, жилищное строительство и здравоохранение.

Параллельно с другими мероприятиями в рамках данного рабочего "круглого стола", направленными на обеспечение устойчивого экономического развития в регионе, 30 октября в Будапеште было проведено совещание на уровне министров по вопросам занятости. Министры подписали декларацию, обязывающую правительства стран ЮВЕ сотрудничать в вопросах политики по обеспечению занятости и реформирования институтов в сфере труда, с тем чтобы способствовать решению общей задачи повышения занятости.

Что касается общественного диалога, то на состоявшемся в сентябре балканском форуме Европейской конфедерации профсоюзов было принято решение сосредоточить деятельность форума на проблемах, связанных с арбитражем, и на создании в масштабах всей ЮВЕ сети судов по рассмотрению трудовых споров. Уже достигнут определенный прогресс в налаживании контактов между работодателями и наемными работниками для обсуждения их общих проблем.

В сфере социальной защиты было обеспечено выделение по линии программы КАРДС (содействие муниципалитетам в реконструкции, развитии и стабилизации) средств на цели создания в Любляне Координационного центра по социальной

политике. Кроме того, при содействии СЕ была усилена экспертная сеть по вопросам реформы пенсионной системы. В качестве следующего шага намечено создание системы взаимозамещения пенсионных и социальных выплат в балканских странах. В ноябре в Блуде было проведено совещание, на котором обсуждалась необходимость совершенствования механизмов сбора взносов в эту систему.

Состоявшаяся в апреле 2003 года в Париже конференция высокого уровня по проблемам жилищной реформы позволила выявить основные социально-экономические и финансовые проблемы, существующие в этой области в ЮВЕ, а также наметить ряд политических мер, включая выработку и реализацию национальной стратегии и планов действий в области жилищной политики и механизмов для обмена опытом и оценки результатов. В ноябре в Загребе в рамках дальнейших шагов было проведено еще одно совещание на эту тему.

Форум ЮВЕ по вопросам здравоохранения стал признанным инструментом для решения задач, зафиксированных в "Дубровникских обязательствах" – документе, подписанном министрами здравоохранения стран ЮВЕ в сентябре 2001 года, в рамках которого они договорились согласовывать свою политику в области здравоохранения с целью повышения эффективности и профессионализма в работе органов здравоохранения своих стран. В настоящее время осуществляются три региональных проекта: в области психиатрии, контроля за качеством пищевых продуктов и борьбы с инфекционными заболеваниями.

V. Рабочий "круглый стол" по проблемам безопасности

Два ключевых направления деятельности рабочего "круглого стола" по проблемам безопасности – борьба с организованной преступностью, управление миграционными потоками и их стабилизация – относятся к сфере юстиции и внутренних дел. Важно, однако, особо остановиться на деятельности, осуществляемой в области безопасности и обороны в целях содействия реформе в сфере безопасности, включая оказание помощи в конверсионном перепрофилировании военных баз для использования их в гражданских целях и переквалификации бывших военнослужащих, а также в таких областях, как борьба с незаконным распространением легкого и стрелкового оружия и установление режима открытых, но контролируемых границ. Следует, кроме того, особо отметить прогресс, достигнутый в реализации Инициативы по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности к ним, как весьма многообещающий пример развивающегося регионального сотрудничества.

1. Организованная преступность

Во многих отношениях организованная преступность подрывает перспективы политического и экономического развития стран ЮВЕ. Поэтому борьба с ней имеет чрезвычайно важное значение для развития региона и требует наличия адекватной судебной системы и эффективных правоохранительных органов. Соответственно, деятельность в рамках Пакта о стабильности направлена на укрепление потенциала, совершенствование правовых механизмов и развитие трансграничного сотрудничества с упором на превентивные меры, защиту свидетелей и судебное преследование преступников.

В этих целях был создан комплекс взаимосвязанных инструментов, включая Инициативу Пакта о стабильности по борьбе с организованной преступностью (СПОК), Целевую группу Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми (ЦГПС) и Антикоррупционную инициативу Пакта о стабильности (СПАИ). Кроме того, налажено тесное сотрудничество с бухарестским Центром по борьбе с трансграничной преступностью. В число других, связанных с этим инициатив, входят Охридский процесс по пограничному контролю и безопасности, Координационный центр по стрелковому оружию в ЮВЕ и МАРПИ (см. ниже).

Деятельность в 2003 году

В мае 2003 года в целях повышения согласованности различных мероприятий по борьбе с преступностью и расширения внутри- и межведомственного сотрудничества и взаимодействия – как в самой ЮВЕ, так и с ЕС и другими международными правоохранительными структурами – контактно-консультативная группа СПОК и региональная руководящая группа были объединены в Совет СПОК. Председателем Совета СПОК был избран руководитель одного из департаментов австрийской криминальной полиции.

Была составлена "маршрутная карта" на 2003/2004 год, где среди прочего намечены необходимые в этой сфере правовые реформы, потенциальные проекты и вопросы, требующие внимания на уровне министров.

Совершенствование мер защиты информации и ее обработки стало главной темой проведенных совместно ПСЮВЕ и СПОК двух встреч министров в Сараево, призванных содействовать созданию механизмов, позволяющих осуществлять широкий обмен информацией, что имеет столь важное значение в борьбе с организованной преступностью. Кроме того, на этих министерских встречах речь шла о механизмах защиты свидетелей и выполнении палермской Конвенции ООН против трансграничной организованной преступности. Результаты этих встреч будут учитываться в рамках дальнейших шагов после состоявшейся в ноябре 2002 года в Лондоне конференции по организованной преступности и в ходе подготовки к намеченной на 28 ноября 2003 года встрече министров юстиции и внутренних дел стран ЕС и западных Балкан.

Ввиду того, что Европейский совет еще не принял решения, позволяющего Европолу заключить соглашение о сотрудничестве с бухарестским Центром по борьбе с трансграничной преступностью, пока не было возможности наладить оперативное взаимодействие между этими двумя организациями. Условия для заключения официального соглашения между Европоллом и Центром по борьбе с трансграничной преступностью должны быть созданы в 2004 году, хотя рабочие отношения между ними уже установлены.

Под эгидой Пакта о стабильности была создана система подготовки кадров по борьбе с организованной преступностью (СПКОП). С начала 2004 года в рамках СПКОП будет проводиться подготовка сотрудников среднего звена специализированных подразделений по борьбе с организованной преступностью в ЮВЕ с упором на наращивание потенциала и налаживание системного взаимодействия. Предпринимаются шаги по обеспечению тесной координации действий и сотрудничества с Ассоциацией европейских полицейских училищ (АЕПУ),

являющейся партнером в осуществлении данной инициативы, и Ассоциацией начальников полиции ЮВЕ (АНПЮВЕ).

На состоявшемся в сентябре 2003 года в Сараево заседании руководящей группы Антикоррупционной инициативы Пакта о стабильности был согласован план работы СПАИ на 2004 год и последующий период. Заседание прошло в помещении только что созданного регионального бюро.

Основным направлением работы Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми является претворение в жизнь деклараций об обязательствах, подписанных министрами всех стран ЮВЕ в Палермо (2000 год), Загреб (2001 год) и Тиране (2002 год).

Цель СПОК и связанных с ней инициатив – содействие налаживанию ориентированного на конкретные результаты диалога между местными, региональными и международными органами по вопросам борьбы с организованной преступностью. Другой важной задачей является обеспечение устойчивости этого процесса путем повышения роли региональных организаций в его осуществлении. На обоих направлениях были предприняты важные шаги благодаря созданию в регионе секретариатов СПОК и СПАИ в Бухаресте и, соответственно, в Сараево.

Задачи на будущее

Пакт о стабильности будет продолжать внимательно следить за выполнением Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская КТОП) и способствовать ему, в частности, путем создания механизмов защиты свидетелей. Кроме того, он будет продолжать оказывать содействие диалогу между Центром по борьбе с трансграничной преступностью и другими правоохранительными учреждениями, особенно Европол, с целью расширения официального обмена оперативной следственной информацией по организованной преступности. Он также будет стремиться и впредь способствовать проведению стабильной национальной и региональной политики по борьбе с торговлей людьми и помогать всем странам ЮВЕ – при поддержке со стороны только что созданного регионального бюро СПАИ – в разработке и осуществлении национальных планов действий и надлежащего антикоррупционного законодательства, организуя соответствующие учебные программы для работников судебных и правоохранительных органов.

2. Управление миграционными потоками и их стабилизация

Получившая дополнительный импульс благодаря поддержке, оказанной ей на Салоникской встрече на высшем уровне, Инициатива по проблемам миграции, предоставления убежища и возвращения беженцев (МАРРИ) нацелена на такую корректировку национальной стратегии, которая позволяла бы более комплексно управлять миграционными потоками в регионе, с тем чтобы обеспечить устойчивость процесса этнической интеграции, имея в виду повышение эффективности действий на общенациональном уровне в вопросах предоставления убежища, законной и незаконной миграции и пограничного контроля. Благодаря объединению инициативы по проблемам миграции и предоставления убежища (ИМУ) и Инициативы по

возвращению беженцев (ИВБ) за первые шесть месяцев 2003 года удалось выработать единый, более рациональный и целенаправленный подход.

Деятельность в 2003 году

В июле 2003 года на заседании руководящего комитета Региональной инициативы по проблемам миграции, предоставления убежища и возвращения беженцев (МАРРИ) была в принципе утверждена Программа действий (ПД) этой инициативы. ПД МАРРИ была разработана с целью поддержки и дополнения Процесса стабилизации и ассоциации (ПСА).

При содействии МАРРИ консультативная группа министров юстиции и внутренних дел северных стран пригласила своих коллег из западнобалканских государств принять участие в совместном совещании в сентябре 2003 года, чтобы обсудить пути совершенствования сотрудничества в поддержку стран-участниц ПСА. Одним из результатов этих консультаций стала возможность создания "Регионального форума" с участием государств ПСА в качестве инструмента обеспечения региональной ответственности и оперативного потенциала.

Взаимодействуя с ключевыми партнерскими организациями, МАРРИ успешно довела вопрос обеспечения необратимости процесса возвращения до стадии планирования и реализации. Тем не менее, по сравнению с 2002 годом число вернувшихся сократилось. Это следует рассматривать как свидетельство того, что большинство желавших вернуться уже сделали это до конца года. Если оценивать общую картину по всем странам, то можно сказать, что поставленная задача долгосрочного решения проблем 100 тыс. ВПЛ и беженцев выполнена. Тем не менее, нынешняя тяжелая экономическая ситуация делает обеспечение необратимости возвращения весьма трудной проблемой.

В марте 2003 года между Сербией и Черногорией, с одной стороны, и Хорватией, с другой, был урегулирован двусторонний вопрос, касавшийся выплаты пенсий, и было заключено межбанковское соглашение. В октябре 2003 года Сербия и Черногория подписала с Боснией и Герцеговиной всеобъемлющее соглашение о возвращении беженцев. Успешно, при все более широком участии частного сектора, продолжалась разработка жилищной программы. В апреле 2003 года Инвестиционный банк Совета Европы (БСЕ) и Всемирный банк совместно провели под эгидой Пакта о стабильности региональную конференцию по вопросам жилищной политики и финансирования. В настоящее время идет реализация регионального проекта по обмену данными и информацией, призванного помочь правительствам в организации работы с данными в соответствии с международными нормами защиты информации.

Воссоздана и уже возобновила свою работу страновая группа по Боснии и Герцеговине, национальные планы действий (НПД). Нидерланды, возглавляющие сейчас группу по Албании, осуществили ряд экспертных миссий, и сейчас ведется работа по составлению НПД. Осуществляются НПД в Хорватии и бывшей югославской Республике Македонии. С выработкой НПД в Сербии и Черногории возникла задержка, обусловленная внесением изменений в конституцию.

Партнеры по МАРРИ договорились о создании единого регионального механизма и сейчас занимаются составлением планов работы. МАРРИ направлена

главным образом на реализацию ПД. Ключевым фактором в достижении синергического эффекта является обеспечение взаимодополняемости с текущими мероприятиями и программами, в частности с ПСА и КАРДС.

Предлагаемое смещение акцентов в том смысле, что беженцев теперь следует рассматривать как граждан, на равных условиях и беспрепятственно пользующихся основными правами, может позволить окончательно решить проблемы почти 1 миллиона человек, все еще остающихся вынужденными переселенцами в ЮВЕ. Необратимость процесса возвращения сейчас находится под вопросом вследствие сложившейся тяжелой социально-экономической ситуации, и поэтому, в интересах повышения стабильности, должна быть обеспечена более широкая свобода выбора.

Задачи на будущее

Центральной задачей Пакта о стабильности в 2004 году будет дальнейшее содействие обеспечению необратимости возвращения беженцев и перемещенных лиц при переходе в целом к более широкому подходу, предусматривающему свободный от дискриминации доступ к правам и гражданству. Кроме того, МАРРИ будет нацелена на содействие созданию регионального форума по проблемам миграции, предоставления убежища, виз, пограничного контроля и беженцев, который будет проводить регулярные встречи на политическом и экспертном уровнях. Это будет сочетаться с постепенным переводом вспомогательных структур МАРРИ в регион к концу 2004 года. Региональный проект по обмену информацией должен быть распространен на весь регион и на весь спектр мероприятий с целью поддержки других видов деятельности в рамках МАРРИ. Наряду с этим, МАРРИ готова поделиться опытом, накопленным в процессе возвращения беженцев в Боснию и Герцеговину, Хорватию и Сербию и Черногорию, с тем чтобы помочь процессу возвращения беженцев в Косово.

Вопросы обороны и безопасности

Хотя трансграничные военные угрозы в ЮВЕ перешли в разряд маловероятного, Пакт о стабильности считает важным сохранить в своей повестке дня вопросы, касающиеся реформы в сфере безопасности, сбора легкого и стрелкового оружия (ЛСО), сокращения вооруженных сил, стимулирования диалога по проблемам безопасности, содействия сотрудничеству между военными и гражданскими организациями, а также обеспечения эффективного пограничного контроля.

В мае 2003 года в Охриде состоялась Конференция по вопросам пограничного контроля и безопасности. Она была призвана содействовать установлению режима открытых, но контролируемых границ и созданию единой системы пограничного контроля, соответствующей стандартам ЕС. 5 ноября 2003 года в Белграде была проведена первая встреча по рассмотрению хода Охридского пограничного процесса, продемонстрировавшая, что все заинтересованные стороны начали процесс реформ, предусмотренный охридским документом "Путь вперед", хотя находятся они на весьма разных исходных позициях и сталкиваются с неодинаковыми препятствиями и трудностями. Все страны приступили к приведению своего национального законодательства в соответствие с обязательствами, принятыми в Охриде, особенно применительно к законодательству, касающемуся гражданских органов пограничного контроля, и связанным с ним законам об иностранцах и предоставлении убежища.

Международные партнеры этого процесса твердо заявили о своей неизменной приверженности его осуществлению и о его поддержке.

Пакт о стабильности во взаимодействии с НАТО начал успешную реализацию программы помощи уволенным в запас военнослужащим в адаптации к гражданской жизни в Албании, Болгарии, Хорватии и Румынии. Налажено сотрудничество в этой области также с Сербией и Черногорией и бывшей югославской Республикой Македонией. В Болгарии и Румынии начался процесс преобразования военных баз в гражданские объекты.

Незаконное распространение и оборот легкого и стрелкового оружия (ЛСО) по всему региону ЮВЕ связаны с организованной преступностью и повышают опасность терроризма. Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) продолжает играть одну из ведущих ролей в работе Пакта о стабильности по проблемам ЛСО. В 2003 году были проведены заседания двух региональных руководящих групп по контролю над ЛСО в ЮВЕ. Организационный, оперативный и экспертный потенциал ЦЛОЮВЕ дополнял деятельность национальных координационных пунктов и других партнеров в поисках согласованного ответа на сохраняющиеся проблемы, связанные с ЛСО.

Центр по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК) уделял главное внимание в своей работе выполнению функций регионального форума для более комплексного обсуждения военно-политических вопросов. В целях переподготовки большего числа увольняемых в запас военнослужащих и осуществления конверсии военных баз РАКВИАК должен будет, сохраняя свой многонациональный состав, во все возрастающей степени полагаться на персонал, набираемый на местах в регионе, чтобы повысить роль самого региона в этом процессе.

Инициатива по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности к ним (ИПГЧС) способствует трансграничному сотрудничеству и координации усилий, с тем чтобы обеспечить безопасность как окружающей среды, так и людей. ИПГЧС осуществляет проекты и содействует им. Она наладила плодотворное сотрудничество с МФКК, ПРООН, УКГД ООН, НАТО, ХЕЛП (Германия), Шведской службой спасения, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, РАКВИАК, ОБСЕ, УВП, Европейско-средиземноморским сейсмологическим центром и институтом "Восток-Запад". Был проведен ряд учебных мероприятий по основным вопросам, относящимся к компетенции ИПГЧС. Одним из примеров этого сотрудничества является объединенное подразделение пожарной охраны. Это подразделение было создано совместно Боснией и Герцеговиной, Хорватией и Черногорией, а зона его оперативной ответственности, как предполагается, будет охватывать район, находящийся на стыке границ трех стран вблизи Адриатического моря. ИПГЧС будет оказывать этим странам содействие в выработке соглашений, правил и норм, регулирующих вопросы пересечения границы при оказании экстренного содействия и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях. Она также будет помогать им в разработке, принятии и претворении в жизнь самого передового законодательства, касающегося чрезвычайных ситуаций, и других нормативных положений, направленных на предупреждение катастроф и ликвидацию их последствий в соответствии с существующими правилами и принятой практикой.

